经济日报 ECONOMIC DAILY

三大主要食用油价格全线上涨，专家表示——

# 我国有能力保障“油瓶子”安全

本报记者 刘 慧

视点 中国新闻奖名专栏

今年，国内食用油价格持续上涨，“油瓶子”安全问题成为百姓关注的热点。对此，专家表示，虽然我国食用油对外依赖程度较高，但我国油脂油料生产能力不断提高，有完善的粮油储备制度，也有多元化的油脂油料进口渠道。因此，我国有能力保障“油瓶子”安全。

今年以来，国内食用油价格持续上涨，从年初菜籽油价格大幅上涨，后来豆油追涨，再到现在棕榈油被热炒，三大主要食用油品种面临价格全线上涨的态势。食用油价格上涨的原因是什么？我国食用油供应有保障吗？一些权威专家接受记者采访时表示，我国食用油对外依赖程度较高，但我国油脂油料生产能力不断提高，有完善的粮油储备制度，有多元化的油脂油料进口渠道，有能力保障“油瓶子”安全。

## 多因素推动菜籽油价格上涨

菜籽油是我国第二大食用油品种，也是今年以来第一个持续涨价的食用油品种。在期货方面，郑商所菜籽油期货主力合约价格最高突破每吨10000元，比年初上涨近30%，比5月份的低点上涨50%左右，创2013年以来新高。在现货方面，12月11日，沿海地区四级菜籽油批发报价为每吨9850元至10000元，比年初上涨1850元至2000元，比5月份低点上涨2850元至3000元。

国家粮油信息中心经济师郑祖庭认为，菜籽油价格上涨是各种因素叠加作用的结果。一是以棕榈油为代表的全球食用油供需趋紧，全球主要油菜籽生产国（地区）因干旱减产，带动油菜籽、菜籽油报价持续上涨。美国农业部预计，2020年至2021年度全球油菜籽产量6917万吨，同比减少5万吨。二是受土地和劳动力等因素制约，国内油菜籽增产空间有限，而且以小油厂、小作坊生产浓香菜籽油为主。三是加拿大是我国最大的油菜籽进口来源地，由于其油菜籽中曾检出有害物质，国内企业进口油菜籽较为谨慎，油菜籽进口量下降。中国海关数据显示，2020年1月份至10月份，我国油菜籽进口总量为243.4万吨，处于历史偏低水平。四是2015年以来我国取消油菜籽临储政策并推动菜籽油去库存，现在菜籽油库存消化完毕，市场供应总体偏紧。此外，美国、日本、欧盟等经济体持续实行宽松货币政策造成流动性过剩，大量资本进入农产品期货市场逐利，驱动菜籽油价格上涨。

菜籽油在我国食用油中的消费占比为20%，明显低于豆油45%的占比，但是油品间具有很强的替代性，菜籽油价格上涨对居民生活消费影响不大。今年菜籽油价格大幅上涨后，豆油、葵花子油消费增加，菜籽油消费需求明显受到抑制。国家粮油信息中心预计，2020年至2021年（10月份至次年9月份）菜籽油消费将达710万吨，同比减少40万吨。

## 构建多元化进口格局

我国食用油对外依存度超过60%，国内食用油市场与国外市场高度融合，油脂油料市场国内外价格联动性比较强，内盘在很大程度上会跟着外盘走，使得我国食用油安全面临巨大挑战。

中国粮油学会首席专家、油脂分会名誉会长王瑞元表示，2019年，我国油菜籽、大豆、花生、棉籽、葵花子、芝麻、亚麻籽、油茶籽等八大油料作物总产量达到6666万吨，创历史最高纪录。我国油料生产虽然发展迅速，但仍跟不上人民生活水平快速提高的需求。在国内油料无法满足需求的情况下，不断增加油脂油料进口数量就成为必然选择。据中国海关统计，2019年，我国进口各类油料合计9330.8万吨，进口各类食用植物油合计1152.7万吨。随着国产油脂油料和进口油脂油料数量的快速增加，我国人均食用油消费量已经从1996年的7.7公斤提高至2019年的28.4公斤，超过了2017年度世界人均水平的24.4公斤。

近年来，国际经贸摩擦加剧，为了保障食用油安全，我国积极推进油脂油料进口渠道多元化，优化与美洲大豆生产国、东南亚棕榈油生产国的合作，拓展与欧洲、黑海和非洲等油料潜在生产区的合作。此外，我国应建立健全油脂油料贸易政策体系和进出口协调机制，鼓励支持具有国际资源整合能力的企业（集团）赴境外开展油脂油料产业链上下游的并购，支持国内企业布局海外油脂油料种植、仓储、物流市场等，打造中国自己的跨国大粮商，掌握更多油脂油料资源，提高国际贸易影响力。

## 提升食用油安全保障水平

油脂油料短缺是当前我国食用油产业发展的一个短板。湖北一位油菜籽加工企业负责人告诉记者，他们企业因为收购不到油菜籽而不得不停产。受耕地面积和淡水资源制约，未来国内油料种植面积和产量继续增长的难度加大。专家认为，必须充分挖掘国内油脂油料增长潜力，在努力提高自给率的基础上，充实完善油脂油料储备，保障国家油脂油料安全。

首先，要在不与粮食争地尤其是争好地的前提下，采取多油并举的发展方针，努力增加油料种植面积。继续推进大豆振兴计划，稳定大豆种植面积；扩大油菜种植面积，鼓励南方地区利用冬闲田增加油菜种植，稳定扩大北方春油菜种植面积；扩大黄淮海和南方地区适宜种植区的花生种植面积；继续积极发展以油茶、核桃等为代表的木本油料生产，鼓励利用荒山荒坡新造油茶林、核桃林；加快发展油葵、芝麻、油沙豆、油橄榄等特色油料生产；充分利用粮油加工的副产物如米糠、玉米胚芽、小麦胚芽等资源。

其次，支持国内油料企业做强做大。近年来，我国油脂加工企业不断发展壮大，形成了国有及国有控股企业、民营企业和港澳台及外商企业同台竞争的局面。要加快推动油料加工企业特别是中小企业更新设施设备、改进生产工艺、提高加工能力，推行“企业+基地+农户”经营模式。进一步完善油料市场流通体系，积极发展电子商务、连锁经营、物流配送等新业态，扶持一批有较大规模和实力的流通企业，培育食用油保供主渠道。

最后，加强储备调节和应急管理。充裕的储备是市场的“稳压器”。要完善食用油储备管理体系，发挥储备吞吐调节功能。引导大型粮油加工经营企业合理安排商业周转库存。加强食用油市场供需信息分析和市场监测预警，加强食用油应急网络体系建设，及时组织市场投放，确保不脱销、不断档。

## 高标准高质量建设雄安新区

这是河北雄安站（无人机照片，12月16日摄）。

“开路先锋”京雄城际铁路雄安站年底将投入使用。京雄城际铁路是连接北京市区、北京大兴国际机场和雄安新区的重要干线。

雄安站是雄安新区开工建设的第一个重大基础设施项目，建筑面积47.52万平方米，规模相当于6个北京站，总投资近80亿元。

当日，雄安站的工程建设者正热火朝天地工作。

（新华社发）

多地上调城乡居民基础养老金——

# 疫情不影响养老金按时足额发放

本报记者 韩秉志

12月15日，四川省人社厅、财政厅发布通知提出，从2020年7月1日起，四川省基础养老金最低标准提高至每人每月105元，即在原每人每月100元的基础上增加5元，提高标准所需资金由中央财政全额补助。

今年《政府工作报告》提出，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。经济日报记者梳理发现，据不完全统计，2020年以来，已有山东、江苏、上海、福建、北京等地明确提出提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准。

其中，上海宣布，从2020年1月份起，继续增加城乡居民基本养老保险基础养老金，每人每月增加90元。增加后，上海城乡居民基本养老保险基础养老金标准（含中央确定的基础养老金最低标准）为每人每月1100元。

江苏明确，从2020年1月1日起，全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月148元提高到160元。

福建省城乡居民养老保险基础养老金最低标准从今年7月1日起上调，由每人每月123元提高到130元，预计这一政策可惠及487.6万60周岁以上参保人员。

人社部有关负责人介绍，城乡居民基本养老保险包含两部分：基础养老金和个人账户养老金。除了基础养老金，个人账户养老金是根据个人账户里全部存储的钱来计算的。缴费档次越高，交的时间越长，个人账户积累的钱也越多，将来领的养老金相应也越多。

记者注意到，今年以来，已有天津、内蒙古、浙江、安徽、广东、重庆、西藏、陕西等地密集调整城乡居民养老保险缴费档次。如广东省根据近年城乡居民收支增长情况，调整个人缴费档次标准，将原来的10个缴费档次调整为每年180元、240元、360元、600元、900元、1200元、1800元、3600元、4800元9个档次。

退休人员另一关心话题是，今年受到新冠肺炎疫情冲击，养老金能否确保按时足额发放？财政部发布的数据显示，今年我国加大基本养老保险基金中央财政补助和调剂力度，支持地方做好养老金按时足额发放工作。2020年，中央财政安排企业职工基本养老保险补助经费5827亿元，比去年增长10.7%，并重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。

人社部新闻发言人卢爱红透露，按照新增一人纳入一人、到龄一人发放一人的要求，人社部推动建档立卡贫困人口基本养老保险动态清零，让更多贫困人员“出得来”“留得下”“稳得住”。截至今年9月底，共有5949万建档立卡贫困人口参加基本养老保险，参保率超过99.99%，基本实现应保尽保。

此外，养老保险基金投资运营工作也稳步推进。人社部有关负责人介绍，考虑到城乡居民基本养老保险基金实行实账积累，当期支付压力小，为促进保值增值，人力资源社会保障部、财政部2018年联合发文，要求分三批在全国范围内全面实施城乡居民基本养老保险基金委托投资。截至今年11月底，已有22个省份如期启动，其他省份正在抓紧推进，今年年底前有望全部完成目标任务。

观点

# 低温津贴不该被冷处理

郭存举

近日，伴随寒潮到来，北方多地区进入低温模式，有些地方气温甚至降到零下20多摄氏度。虽然寒气逼人，但很多劳动者仍坚守在工作岗位，比如快递小哥、环卫工人等。相关部门虽然规定了低温津贴，但不少劳动者不仅没有领取过，甚至没有听说过。在实际操作层面，低温津贴被“冷处理”。

和高温津贴、夜班津贴一样，低温津贴属于在特殊工作环境下的津贴，是为补偿劳动者特殊消耗而支付的补贴，属于劳动者的合法权益。天寒地冻，劳动者们坚守工作岗位，为保障社会正常运转作出了自己的贡献。低温津贴不该沦为一纸空文，天寒更应让劳动者心暖。

长时间在低温环境工作，有可能危害身体健康，甚至诱发职业病。低温津贴不仅是对特殊岗位的经济补偿，也体现了社会应有的人文关怀。随着经济社会发展，各项职工福利保障制度不断健全，更应该将低温津贴等特殊保障落到实处。

和高温津贴相比，低温津贴的确鲜为人知。一方面，由于南北气温差异较大，国家并没有制定统一的补贴标准，低温津贴发放需要根据各地实际情况确定；另一方面，一些地方出台的相关规定属于鼓励性政策，在执行过程中缺乏强制性约束，靠用人单位自觉发放。因此，在大多数时候，低温津贴成为凝固在窗户上的冰凌花，看上去很美，却很难真正落地。

要想让低温津贴真正落地，首先要明确津贴发放的范围和具体标准。在实践中，有些地方津贴标准制定得过于苛刻，比如“在零下20摄氏度工作环境连续工作4小时以上”，这种标准可操作性并不强。在制定标准时，应考虑劳动者工作实际，比如工作累积达到一定时长即可领取津贴。

此外，在制度设计层面，相关部门应推出低温天气劳动保护政策法规，建立低温作业专门管理办法，明确企业拖欠低温津贴法律责任，并建立相关追责制度。

民生连着民心，民生凝聚人心。社会进步的重要标志就是让广大劳动者共享改革发展成果，低温津贴彰显着党和政府的制度善意。低温下的劳动者大都是弱势群体，其利益诉求有时得不到及时有效表达。如果有些单位一味漠视他们的合理诉求，不仅会损害社会公平正义，还会让民生保障大打折扣。

总之，低温津贴不应可有可无，发放也不可冷热不均。既然低温津贴在多地被雪藏已久，就应该走出纸面，走进阳光。唯有如此，才能让温暖留在劳动者心底。

# 成品油价格“三连涨”

本报记者 熊 丽

国内成品油调价迎来年内首个“三连涨”。

据国家发展改革委消息，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2020年12月17日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别提高155元和150元。

国家发展改革委价格监测中心监测显示，本轮成品油调价周期内（12月3日—12月16日），国际油价继续上涨。平均来看，伦敦布伦特、纽约WTI油价比上轮调价周期上涨5.24%。

此次调价折合成升价后，92#汽油每升上调0.12元，0#柴油每升上调0.13元。以油箱容量50升的普通私家车计算，加满一箱油将多花6元左右。据隆众资讯分析师徐雯雯测算，对市区百公里耗油7升至8升的车型而言，平均每行驶1000公里费用增加9元左右；对满载50吨的大型物流运输车辆而言，平均每行驶1000公里费用增加52元左右。

本轮调价是2020年第二十四次调价，年内成品油调价呈现出“七涨五跌十二搁浅”格局。此次调价后，年内汽油累计跌幅为每吨1385元，柴油累计跌幅为每吨1335元。

国家发展改革委价格监测中心分析指出，调价周期内，欧佩克及其盟友召开会议，在延长会期并多次讨论之下达成协议，明年1月份起执行720万桶/日的减产规模，并每月开会评估市场状况。此决议虽不及市场预期，但由于放松减产节奏比原先计划更为缓慢，市场反应较为积极。此外，美国、加拿大、英国开始接种新冠疫苗，美国接近达成财政刺激政策，市场乐观情绪持续升温，拉动原油价格上涨。同时，美元指数持续疲软，11月初至今累计下降近4%，也支撑原油价格上涨。

国家发展改革委价格监测中心预计，受当前欧美新冠肺炎疫情持续恶化影响，原油需求仍然低迷，油价持续上涨空间有限。近日，多家机构下调2021年原油需求增长预期，欧佩克预计明年原油需求增加590万桶/日，与此前预测相比减少了35万桶/日；国际能源署将今年的原油需求预测值下调5万桶/日，明年的预测值则下调17万桶/日，同时警告称新冠疫苗不会很快逆转疫情对全球原油需求造成的破坏。低迷的需求现状将抑制油价上涨空间，而各国应对疫情采取经济刺激政策，市场流动性宽裕，将加大价格波动程度，油价总体将呈震荡走势。

12月31日24时，2020年成品油调价将迎来年内最后一调，届时或将以“四连涨”收官。隆众资讯分析师李彦认为，以当前的国际原油价格水平计算，下一轮成品油调价开局将呈现上行的趋势。卓创资讯分析师杨霞认为，虽然目前原油市场基本面依然较弱，但因多国申请新冠疫苗并陆续接种，宏观市场环境和预期不断改善，原油价格将延续震荡走高行情。12月31日24时成品油零售限价出现“四连涨”的概率偏大。

本版编辑 林 蔚 张 可 温宝臣