经济日报 ECONOMIC DAILY

「十三五」，中国为什么能（五）

久久为功，绿色发展创美好未来

本报记者 曹红艳

在位于新疆巴音郭楞蒙古自治州轮台县的一处胡杨林，群鸟从水面上飞过。 新华社记者 赵 戈摄

“十三五”时期，天越来越蓝了，地越来越绿了，水越来越清了，距离人民群众对美好环境的期待越来越近了。

5年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平生态文明思想指引下，我国生态文明建设取得显著成效，生态环境质量明显改善，美丽中国建设迈出坚实步伐。

环境更美

虽然天气渐寒，但云南保山青华海国家湿地公园里依然生机盎然。随着湿地恢复，当地鸟类种类也从2016年的172种增加至270种。

习近平总书记强调，要把生态环境保护放在更加突出位置，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。

在一系列考察调研中，从青山到绿水，从草原到沙地，从森林到海洋，习近平总书记始终牵挂着生态环境保护的方方面面；从修复长江生态环境，到建设好海洋生物多样性湿地生态区域，再到黄河流域生态保护和高质量发展，习近平总书记对生态文明建设亲自部署、亲自推动。

“十三五”时期既是全面建成小康社会的决胜阶段，也是生态文明建设的重要时期。党中央决策部署落到实处：2019年单位GDP能耗比2015年下降13.2%，全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比例达到82%，地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例达74.9%，全国生态环境质量总体改善。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。习近平总书记指出，发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。“十三五”时期污染防治攻坚战全面展开。

“擦亮”蓝天，我国化解钢铁产能约2亿吨；燃煤电厂累计完成超低排放改造8.9亿千瓦；推进京津冀及周边地区、汾渭平原等区域散煤治理，完成散煤治理2500万余户。

保卫碧水，我国建成全世界最大的污水处理能力；地级及以上城市建成区中，近九成河道告别“黑臭”；长江经济带95%的省级及以上工业园区建成污水集中处理设施。

“空气好了”“环境美了”，成为越来越多人的切身感受。人民群众对美好环境的期待逐渐变为现实。

发展更绿

从守着荒山要饭吃到靠种油茶、区域治理走上生态富民路，河南光山县10万贫困人口的绿色转身，是生态优先、绿色发展的剪影。

2005年8月15日，时任浙江省委书记习近平在浙江湖州市安吉县余村考察时，首次提出“绿水青山就是金山银山”的重要论断，为破解发展与保护难题、实现人与自然和谐共生的现代化提供了新路径。

绿水青山就是金山银山，逐步成为全党全社会的共识和行动。在山西右玉，经过不懈植树造林、防沙治沙，不毛之地变成塞上绿洲，生态牧场、特色旅游让农民“钱袋子”鼓起来；在新疆阿克苏，昔日亘古荒原上建成一道集生态林、经济林于一体的“绿色长城”，让风沙之源变成绿色果园……越来越多地方走上生态优先、绿色发展之路。

“十三五”以来，绿色日益成为经济高质量发展的鲜明底色。

产业结构在调整。各地通过淘汰落后产能、大力整顿“散乱污”企业，为拥抱“高精尖”产业腾出空间，为企业创造了更加公平的竞争环境。

能源结构持续优化。我国清洁能源占比迅速提高、产业规模稳居世界第一。煤炭在一次能源消费中的比重持续降低，去年降至57.7%。

资源利用效率全面提升。截至2019年底，我国单位GDP二氧化碳排放较2005年降低48.1%，提前完成2020年下降40%至45%的目标。

强制垃圾分类、“限塑令”升级，绿色家居、绿色出行引领绿色消费，阶梯水价、阶梯电价以及电动汽车补贴，激励公众厉行节约……人们生活方式加快向绿而行。

法治更严

习近平总书记指出，保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。对祁连山局部生态破坏问题，习近平总书记多次作出重要指示，要求坚决整改。2017年7月份，中办、国办通报甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题，上百人被问责。

这几年，宁夏打响“贺兰山生态保卫战”，彻底关停保护区内所有煤矿、非煤矿山、洗煤储煤厂；陕西拆除秦岭北麓违建别墅群，保护区里的小水电站逐步退出……扭住不放、一抓到底，生态环境保护制度成为“不可触碰的高压线”。

“十三五”以来，中央生态环境保护督察等制度落地见效，进一步压实地方党委和政府及其有关部门生态环境保护“党政同责、一岗双责”。排污许可、生态环境保护综合行政执法，生态环境损害赔偿与责任追究等制度相继出台。

在四川广安市华蓥市明月镇，明月村的张锦华担任村级河长以来，几乎每天都要沿着渠江走上几公里。自2017年、2018年全省相继建立河长制、湖长制，四川加大水污染整治力度，河湖水质明显改善。

5年来，河湖长制、生态文明建设目标评价考核、省以下环保机构监测监察执法垂直管理等改革加快推进。我国生态文明建设顶层设计制度体系基本建立，推动形成生态环境保护“大格局”。

5年来，环境保护税法、水污染防治法、核安全法、土壤污染防治法、固体废物污染防治法、生物安全法等完成制修订。严格环境监督执法，严肃查处生态环境违法案件，有效遏制了环境违法行为多发高发态势。

望得见山、看得见水、闻得到花香、听得到鸟鸣、记得住乡愁……在“十三五”规划收官之年，我们向着建设青山常在、绿水长流、空气清新的美丽中国再出发。

光伏治沙奔小康

本报记者 陈 力

在内蒙古自治区达拉特旗昭君镇柴磴嘎查，5万亩光伏发电装置连成了片，远远望去好像一片蓝色的“海洋”。

沙漠治理是世界性难题，经过几十年努力，我国在库布其沙漠治理中取得很大成效，光伏治沙则是近年来的又一创新探索。

“库布其沙漠在我们达拉特旗面积为435万亩，占全旗总面积超过三分之一。”库布其林业公司总经理田占庄介绍，通过南围北堵等系列措施，全旗沙漠面积已缩减到327万亩。该旗从2017年开始在库布其沙漠谋划光伏项目以来，一期项目实施生态建设2.3万亩，其中防护林3000亩、沙障1.75万亩，套种红枣等经济林1.2万亩，黄芩、黄芪等中草药5000亩。今年底，达拉特光伏发电应用领跑基地二期工程也即将带电投产。

同时，这片昔日的不毛之地走上了“三产”融合的发展道路。“我们把发展光伏产业与沙漠有机农业、沙漠风情旅游有机结合起来，推动生态产业化和产业生态化，最大程度地放大基地的生态效益、经济效益和社会效益。”达拉特旗发改委副主任王小径介绍，第一产业主要是利用项目区各类空地穿插种植耐旱有机经济作物及沙生植物，建成设施农业2000亩，开展高档肉牛养殖2.5万头。第二产业发展沙漠清洁能源，今年发电量将突破10亿千瓦时，实现产值3.5亿元。第三产业将组建沙生植物种质资源库，开展沙漠研究、智能科普，并建设库布其光能环沙漠乐园。

“达拉特光伏发电应用领跑基地项目全部建成后，年发电量可达40亿千瓦时，有效治沙20万亩，年减排二氧化碳320万吨。”王小径说。

左图 青海省果洛藏族自治州久治县境内的年保玉则风光。 新华社记者 张宏祥摄

习近平总书记金句

要加强生态环境系统保护修复。要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治疗，防止头痛医头、脚痛医脚。要找出问题根源，从源头上系统开展生态环境修复和保护。要加强协同联动，强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理，推动上中下游地区的互动协作，增强各项举措的关联性和耦合性。

——摘自习近平2020年11月14日在全面推动长江经济带发展座谈会上的讲话

要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明建设上展现新作为。要坚持共抓大保护、不搞大开发，做好洞庭湖生态保护修复，统筹推进长江干支流沿线治污治岸治渔，做好渔民转产安置和民生保障工作。要持续改善生态环境质量，落实生态环境保护责任制，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。

——摘自习近平2020年9月16日至18日在湖南考察时的讲话

生态环境保护就是为民造福的百年大计。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。

——摘自习近平2020年5月22日参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的讲话

通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

——摘自习近平2020年3月6日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

我们要像保护自己的眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，同筑生态文明之基，同走绿色发展之路！

——摘自习近平2019年4月28日在2019年中国北京世界园艺博览会开幕式上的讲话

坚决打赢蓝天保卫战是重中之重。这既是国内民众的迫切期盼，也是我们就办好北京冬奥会向国际社会作出的承诺。

——摘自习近平2018年5月18日在全国生态环境保护大会上的讲话

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部。要落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行自然资源资产离任审计，认真贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追究的原则，明确各级领导干部责任追究情形。

——摘自习近平2017年5月26日在十八届中共中央政治局第四十一次集体学习时的讲话