

2014年以来,PPP模式已支持脱贫攻坚和乡村振兴在库项目1561个,投资额1.2万亿元——

PPP“巧手”扮靓乡村

本报记者 董碧娟

崭新的红铁门,平整的水泥地……走进天津市武清区大孟庄镇小孟庄村村民闫玉海家的院子,记者感受到一种怡然温馨。“以前,这院子里味儿大着呢!”闫玉海告诉记者,以前由于没有集中管网,村民们习惯把生活污水随手泼洒手倒。

生活污水处理投资大、技术要求高,怎样才能又快又好实现污水集中处理?2017年,武清区经广泛调研后决定,采用PPP(政府和社会资本合作)模式,利用3年时间,为300多个村建设污水处理设施。如今,这些村全部实现了污水管网集中收集,浑浊的污水经先进技术处理后变得洁净如新,可用于灌溉。

放眼全国,助力乡村振兴的PPP项目越来越多。据财政部政府和社会资本合作中心统计,2014年以来,应用PPP模式支持脱贫攻坚和乡村振兴的在库项目达1561个,投资额1.2万亿元。PPP这双“巧手”正在加速扮靓乡村。

PPP是指政府采取竞争性方式择优选择具有投资、运营管理能力的社会资本,双方按照平等协商原则订立合同,明确责权利关系,由社会资本提供公共服务,政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付相应报酬,保证社会资本获得合理收益。

“2014年全面推行新一轮PPP改革以来,乡村振兴一直是PPP推进的重点领域,目前成效已初显。”财政部政府和社会资本合作中心主任焦小平表示,PPP可以有效发挥社会资本的市场化、专业化优势,破解传统乡村公共服务供给模式单一、基础设施重建设轻管理、运营效率低、维护成本高、质量不稳定等问题,更好满足乡村振兴多样化需求。

记者了解到,安徽在2017年就已实现国家级贫困县PPP项目全覆盖。截至目前,安徽国家级贫困县累计实施PPP项目104个,投资额824.1亿元,覆盖市政工程、交通

运输、生态环保、教育医疗和文化旅游等多个领域。安徽省财政厅党组书记、厅长罗建国表示,安徽省聚焦脱贫攻坚、保障改善民生、“两新一重”等重点领域项目谋划实施,多渠道引导和撬动更多市场主体参与。

在规范发展基础上,各地不断创新,让PPP为乡村振兴释放更大效能。比如,2016年,江西省率先在全国采用PPP模式发展智慧农业,引进多家社会资本,总投资2.18亿元。目前,智慧农业大数据中心一期、智慧农业指挥调度中心等已建成投入使用,“赣机惠农系统”“测土配方施肥系统”等23个业务系统也已开发上线。其中,仅益农信息社平台就累计为农民提供相关服务2500万次,带动交易额约19亿元。

目前,PPP模式支持乡村振兴虽然成效不断凸显,但仍存在一些挑战和困难,比如一些项目运营仍有待规范,个别项目绩效

积极性不高等。

“要加速落实绩效评价指引,规范绩效评价程序,强化PPP项目全生命周期绩效管理,精准对接按效付费机制,深化、细化财政预算管理。”财政部政府和社会资本合作中心副主任杨剑敏表示,目前大量PPP项目已经进入付费期,政府要带头践履履约,加强企业尤其是民营企业参与PPP的信心。

今年4月,农业农村部办公厅印发《社会资本投资农业农村指引》提出,积极探索农业农村领域有稳定收益的公益性项目,推广PPP模式的实施路径和机制。该《指引》明确了社会资本投资农业农村的重点产业和领域,包括现代种养业、现代种业、乡土特色产业、农产品加工流通业、乡村新型服务业、生态循环农业、农业科技创新、农业农村人才培养、农业农村基础设施建设、数字乡村建设、农村创新创业、农村人居环境整治12项。

山东诸城深化农业产业化经营、农村社区化发展——

特色产业激活发展潜能

本报记者 管斌 通讯员 王槐德 徐春光

吃过早饭,家住山东诸城市贾悦镇王家村的郭忠芳来到田间开始一天的劳作。和以往不同的是,他不是去自家地里干活,而是去离家1公里远的梅香园农业发展有限公司务工。

“2018年俺家的7亩地流转以后,俺就在梅香园打工,一年能挣4万元,加上流转土地的租金,一年能有5万元收入,生活奔小康了,我很知足。”郭忠芳说。

乡村振兴,产业兴旺是重点。近年来,诸城市持续深化农业产业化经营、农村社区化发展,加快实施创新提升“诸城模式”攻坚行动,培育新型农业经营主体,发展现代高效农业,集聚乡村产业振兴新动能。

“公司成立于2014年11月,目前已完成土地流转2000亩,现已发展成为集优良果树种苗繁育、标准化种植、果品标准化生产、微生物菌肥有机肥生产、水果初加工销售、观光旅游于一体的农业产业园区。”诸城梅香园农业发展有限公司副总经理臧全忠介绍。

这几年,梅香园从周边流转了不少土地搞农业种植,周边村庄百姓不用往外跑就能务工挣钱。“以前要到10多公里外的工厂务工,如今在家门口就把钱赚了。”郭忠芳说。

近年来,诸城市积极培育壮大新型现代农业经营主体,通过集约化、规模化、产业化经营激活农业发展潜能,灵活多样创造就业岗位,就近吸纳当地农民变身农业“产业工人”,有力促进农民增收和农民增收。

园区通过有序土地流转,实行产业规模化经营。“现在果品种植主要有大樱桃、葡萄和草莓等。重点是大樱桃种植,占地达1400亩,品种有布鲁克斯和梅早,每年‘五一’假期前就可上市,4月中旬到5月中旬价格较高且稳定,每斤在30元左右,按照亩产3000斤计算,每亩效益能达到9万元。”臧全忠告诉记者。

梅香园是目前山东省内最大的鲜食车厘子种植基地,大樱桃销售市场巨大,该公司主要销往上海盒马鲜生等商超,每年都供不应求。

为了支持梅香园上规模、提效益,做成标杆,贾悦镇帮助企业修路、架电、打井,投资500万元进行基础设施建设,镇党委、政府出资近一半,解决了企业发展难题。“按照今年镇里的农业产业发展计划,重点实施了大樱桃产学研一体化示范引领项目,分成5大园区,采取‘大园区小农户’的模



在山东诸城市南部山区桃林镇万亩有机茶园,茶农们在对茶树进行越冬管理。

徐春光摄(中经视觉)

式,实现标准化、规模化发展,推动乡村产业振兴。”贾悦镇分管农业的社会事务发展办公室主任王君友说。

目前,诸城市聚焦种植业结构调整,新发展高效作物面积8万亩,新建100亩及以上现代农业生产示范基地81个;聚焦养殖业转型升级,新建了13个生猪标准化养殖场、12个肉鸡标准化养殖场,截至9月末,生猪、家禽存栏同比分别增长26.32%、12.69%。

工商资本是推动乡村振兴的重要力量。有序引导工商资本下乡,是优化乡村资源要素配置、活跃乡村经济、完善乡村治理的有效途径,是解决农村发展不充分、促进城乡融合发展的重要途径。

“我们这个项目主要以佳乐家超市为平台,拓宽延伸农业产业链,在贾悦镇新建集种猪养殖、商品猪养殖、果树种植于一体的有机种植循环综合体,综合体所有产品进入佳乐家商超。”山东佳乐家农牧科技公司总

经理王涛告诉记者,该项目成立于2018年6月,由潍百集团牵头成立,一期总投资1.2亿元,已投产运营,主要利用万家埠、沙沟等村荒地建设,其中养殖区占地300亩,年出栏种猪、商品猪5万头,到今年底,第一批商品猪就能直供佳乐家超市。

记者在距离贾悦镇6公里的山东佳乐家农牧科技公司现代化生态循环农业产业园二期项目现场看到,施工人员进行着设备安装和配套设施建设,再过一个月就能投产使用。

“项目二期总投资1.5亿元,主要进行种猪养殖和高档果蔬种植,养殖区占地200亩。”王涛说。

据了解,佳乐家种养一体化项目以“龙头企业+合作社+农户+商超”渠道的全产业链经营模式,积极探索综合服务能力和辐射能力,着力开创现代农业新型发展模式。产品涵盖各类有机生态无公害猪肉、

散养鸡等。以基地化管理、订单化生产、渠道化运营的联合体形式,真正做到了源头可追、质量可控的全产业链运营。

王涛介绍,公司资本下乡后,不仅拉伸了企业的产业链条,还通过技术扶持、劳务合作等方式带动当地500多名农民到园区务工,实现农民增收600多万元。

目前,诸城市共有180多家工商企业下乡,总投资110亿元,建设各类现代农业园区114个。

“诸城市将进一步鼓励农民以土地、资金、资产入股,实施适度规模化经营,培育壮大特色产业,推动产业链延伸、价值链提升、供应链贯通,实现农产品生产、加工、销售一条龙式发展,增加农民经营性、财产性和工资性收入,撬动农业农村经济高质量发展,加快实现农业农村现代化,努力打造乡村振兴齐鲁样板先行区。”诸城市农业农村局党组书记韩明光说。

中草药材种植有限公司负责人席磊说。

养蜂产业是茅刀源屯的另一个支柱产业。2018年,该屯成立贫困户养蜂专业合作社,自筹资金11万元,争取林业部门资金33万元,发展林下养蜂200箱,新繁殖蜜蜂50箱,2019年实现产值30多万元。目前,茅刀源屯初步形成以林药经济和林下养蜂为支柱的产业格局。

依托生态优势,村民信心满满参与到乡村旅游富民大工程中,纷纷自主装修农家庭院,发展林业生态休闲观光,参与旅游接待服务,仅今年国庆节期间,全村就接待了超千名游客。

生态即产业,绿水青山在茅刀源屯变成了“金山银山”。2016年,茅刀源屯人均收入6000元,目前已达1万元,贫困发生率从2016年的17.4%降至现在的零,村集体经济收入从2016年的0.88万元增长到2019年的24万元。短短几年时间,茅刀源屯成了远近闻名的中草药种植基地。席磊说:“如今,生态宜居、村民致富,真的是变化太大了。”

乡村议事

在全面实施乡村振兴战略的一系列举措中,美育教育发挥着重要作用。

美育学者李学明说:“美是人类物质与精神创造的动力之源,美育归根结底是创造力教育、是美化心灵和陶冶情感的教育。”在推进乡村振兴、建设美丽乡村进程中,不仅要找到促进乡村经济发展的教育机制,同时还要

加强农村地区的教育工作,改变封闭落后的思想观念,找到促进乡村经济发展的内生动力,彻底阻断贫困的代际传递,培养德智体美劳全面发展的教育人才。2020年10月,中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面加强和改进新时代学校美育工作的意见》中明确提出,要“建立美育基础薄弱学校帮扶机制”。

美育能激发乡村经济的创造力。在乡村建设中融入艺术的创造灵感,以乡村旅游为突破口,拓展艺术体验、艺术展演、艺术培训以及艺术养生等多种经济发展产业链,为乡村经济发展提供了更多路径。例如,河南洛宁县花树凹村以前是个偏僻的贫困村,艺术家郭爱和他的陶瓷艺术作品带进这里,在当地政府的支持下,如今的花树凹村蜕变成远近闻名的陶瓷艺术小镇;河北武强县周窝村原本是资源匮乏的农业村,通过依托乐器产业优势,按照“政府主导+市场运作”的模式,现在的周窝村已被打造成集多种功能于一体的特色音乐小镇。

美育能改变乡村农民的精神风貌。耳濡目染着艺术小镇的艺术氛围,村民的艺术感知和艺术审美都会发生改变。例如,生活富裕起来的周窝村村民告别了过去的喝酒划拳打麻将等生活旧习,组建起一支农民西洋乐队排练演出;花树凹村的画家们主动把画作拍卖所得的善款用于山区小学的美育建设,培养山区孩子的艺术创造力。艺术养心、美育益智,艺术陶冶情操,美育培养着新时代乡村的淳朴民风 and 良好家风。

美育践行着人与自然的和谐相处。乡村振兴离不开绿水青山,离不开人与自然和谐共生。地处深山中的河南省修武县金陵渡村,经过匠心独运的艺术设计,将废弃的房舍改造成古色古香的精品民宿,受到游客青睐。依托乡村的独特资源,在诸如森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇等项目的建设,不仅要保护好当地生态环境,实现百姓富与生态美的统一,更需要充分挖掘和运用艺术感知力和创造力,实现民俗文化品位与民宿建筑风格的和谐统一与提升。

美育润化着乡村的文化建设。“乡村振兴既要塑形,也要铸魂”,乡村文化振兴好比是整个乡村振兴战略的“灵魂”,而广大乡村的文化建设又与中国传统文化建设息息相关。一方面,乡土文化精华是我国数千年农耕乡土文明的智慧结晶,促进乡村振兴不仅要保护好乡土文化精华传承保护好,还要不断把优秀的民间文化发扬光大;另一方面,中国传统文化的根基在乡村,守护好乡村文化根脉,有助于中华民族文化的繁荣和昌盛,有助于增强中华民族的凝聚力和生命力。因此,乡村文化建设要在社会主义核心价值观的统领下,在牢牢把握传统文化精髓的基础上发挥出其独特的文化品格。

在推进乡村振兴过程中会遇到这样那样的问题,例如有发生的铺张浪费、攀比、过度消费等不良现象。而开展一系列美育教育活动恰好能在陶冶人的情操、温润人的心灵、培养人的兴趣、提升人的整体素养等方面,潜移默化地发挥积极作用,帮助村民在美的浸润中激发对美好生活的热爱,培养积极乐观的生活理念和健康向上的生活方式,构建起丰富的物质和精神家园。所以说,美育在培育乡村文明乡风、提升乡村文化品位中可以起到积极作用,为乡村振兴扬帆启航。

辽宁西丰县:

一张诚信卡推开致富门

本报记者 孙潜彤 通讯员 郭永安

望着几十亩榛子园,辽宁省铁岭市西丰县康宁村村民曲福增屈指算了算,今年保守估计能有14万元的净收入。他说:“这得感谢信用社。今年我又到信用社申请了贷款,由于我信用记录良好,4万元贷款一天时间就打到了我的账上。我是村里的诚信户,凭诚信卡贷款可以免抵押免担保,真是省事又省心。”

“诚信就是最好的‘抵押品’。”西丰县委书记寇冠华介绍,现在在西丰县农村诚信体系建设已经步入了良性循环,农民讲诚信,银行重诚信,信贷回笼靠诚信,农民贷款难的“死疙瘩”就这样靠着小小的诚信卡解开了。

康宁村党委书记郭景阳告诉记者,诚信卡其实是承载农民各种诚信数据的信用档案。里面有贷款信用记录,也有道德品质打分。评委以乡贤五老评议组织和村两委为基础,从遵纪守法、诚实守信、尊老爱幼、邻里团结、关心公益五个方面,为村民综合评价综合素质。不仅作为文明家庭、和谐邻里、最美志愿者等先进评选的依据,也报送金融部门作信贷参考。

为建立诚信大数据库,西丰县500多名党员干部入村入户参与信息采集工作。目前,共录入、更新18个乡镇农户信息5.8万多户,占全县农户数的78.53%。在市、县两级金融部门的努力下,完成了信用管理信息化、数据库建设工程,建立了以农户、村、镇、企业为单位的信用主体,大力支持有信用、有市场、有产业、有意愿的农户、企业融资,简化贷款流程,降低优质信用贷款门槛,为信用用户提供免担保、免抵押、利率优惠的信用信贷产品。近年来,农业银行、邮储银行、农村信用联社、鹿村镇银行等金融机构已经为926个信用户发放贷款1635笔,共计1.8亿元。

“诚信体系建设挑起乡村振兴的两头——精神文明和物质文明,初步解决了‘好人不吃亏’问题,也部分解决了银行贷款的精准投放难题。”西丰县委宣传部部长许伟说,诚信体系建设的成果运用,将从信用户进一步扩大到信用村、信用乡(镇)。下一步,农村诚信体系建设还要同交通、教育、旅游、医疗等与老百姓密切相关的行业联系起来,真正让诚信者一卡通行,一路畅通。

本版编辑 陈郁 周颖一

广西富川县茅刀源屯:

山谷变药谷 村美乡民富

本报记者 童政 周晓骏 通讯员 毛强

初冬,记者来到广西富川瑶族自治县柳家乡新村茅刀源屯。远远望去,一座座白色的小楼坐落在大山脚下。村前中草药种植基地上,瑶族妇女三五成群在基地里除草、施肥。

走进村里,“乡村风貌提升示范带”大字招牌鲜艳夺目。村道两旁的中草药两面针长势正旺。

“过去的茅刀源是典型的‘空心村’,加上位置偏远,土地撂荒现象严重。”茅刀源屯党支部书记盘志荣告诉记者。

广西壮族自治区林业局充分发挥茅刀源屯以“山”为特色的资源优势,委派林业专家

指导茅刀源屯发展林下经济。一手抓生态,一手抓产业,以建立林下经济示范基地为契机,有效提升了林下经济的规模和效益,促进农民增收,促进民族团结进步,闯出一条“生态即产业”的路子。

走进屯内,只见屯内显眼位置的墙壁上满是五颜六色的彩绘,内容是如何保护生态、弘扬美德和茅刀源村规民约。这种彩绘成为当地的特有景观,吸引了众多游客驻足拍照。

茅刀源将爱绿护绿和保护野生动植物列入了村规民约,倡导人与自然和谐共生的生态价值观,对损害生态植被、自然景观、古树名木、小微湿地和野生动物以及开山毁

林、填塘造地等行为“零容忍”。

在保护好生态的同时,茅刀源屯引进广西锦仁仁和中草药材种植有限公司,示范带动村民种植天冬、岗梅、三叉苦、千里香、两面针、野菊花等中草药1800余亩,辐射带动周边市县和乡镇村屯发展中草药种植超过5000亩,成功创建广西县级现代特色农业示范区——富川华润三九(南药)产业示范区。

“发展中草药基地对我们村改变很大,农户跟着种挣钱,自家不种的还可以务工。村民在我们基地常年都有工作,每天工资80元。采收时节,如果按采收量计酬,收入高的每天可达300元至400元。”广西锦仁仁