

新一轮退市制度改革公开征求意见——

完善“有进有出、优胜劣汰”资本市场生态

本报记者 温济聪

新一轮退市制度改革即将落地。12月14日晚，沪深交易所对《上海证券交易所股票上市规则》《深圳证券交易所股票上市规则》（以下简称《股票上市规则》）以及《上海证券交易所科创板股票上市规则》《深圳证券交易所创业板股票上市规则》等多项配套规则进行修订，发布修订后的相关规则征求意见稿，并对外公开征求意见。

南开大学金融发展研究院院长田利辉表示，上市公司退市制度是资本市场的一项重要基础性制度。深化退市制度改革是完善“有进有出、优胜劣汰”资本市场生态的重要路径，有利于提升上市公司质量，进一步促进资本市场良性循环。

本次修订对于四类强制退市指标均有完善：一是财务类指标方面，取消了原来单一的净利润、营业收入指标，新增扣非前后净利润孰低者为负且营业收入低于1亿元的综合财务指标，同时对实施退市风险警示后的下一年度财务指标进行交叉适用。

二是交易类指标方面，将原来的面值退市指标修改为“1元退市”指标，同时新增“连续20个交易日日在本所的每日股票收盘总市值均低于3亿元”的市值指标。

三是规范类指标方面，新增信息披露、规范运作存在重大缺陷且拒不改正和半数以上董事对于半年报或年报不保真两类情形，并细化具体标准。

四是重大违法类指标方面，在原来信息披露

重大违法退市子类型的基础上，进一步明确财务造假退市判定标准。

退市程序上，本次修订调整主要包括三个方面：一是取消暂停上市和恢复上市环节，明确上市公司连续两年触及财务类指标即终止上市；二是取消交易类退市情形的退市整理期设置，退市整理期首日不设涨跌幅限制，将退市整理期交易时限从30个交易日缩短为15个交易日；三是将重大违法类退市连续停牌时点从收到行政处罚事先告知书或法院判决之日，延后到收到行政处罚决定书或法院生效判决之日。

科创板、创业板也同步优化退市指标和程序。科创板方面，一是进一步完善重大违法类退市指标，引入量化判断标准；二是实施财务类指标和审计意见类型指标的交叉适用，严格退市标准；三是取消因触及交易类指标的退市整理期，压缩退市时间；四是衔接上市条件，补充红筹上市企业的退市标准。

创业板在退市指标方面，新增依据行政处罚决定书认定的财务类退市风险警示情形，进一步优化营业收入的认定扣除机制；新增重大违法类退市组合标准，从净利润、利润总额和资产三方面对公司是否触及重大违法退市进行判定；新增半数以上董事无法对年报或半年报保真的规范类退市指标等。在退市程序方面，将重大违法类退市程序中上市委员会两次审核调整为一次审

核，退市整理期同步缩减至15个交易日。同时，将风险警示股票和退市整理股票纳入风险警示板交易。

在后续落实工作方面，上交所、深交所将按照中国证监会统一部署，通过多种形式广泛听取市场意见。征求意见结束后，交易所将根据征求意见情况，及时完成《股票上市规则》和相关配套业务规则的修订完善，并报送证监会审批通过后正式对外发布实施。

上交所新闻发言人表示，上交所将严格退市监管，坚决落实退市制度中的各项要求，坚持应退尽退，将符合退市条件的公司，特别是严重违法违规、严重扰乱市场秩序的公司，坚决出清，加快形成优胜劣汰的市场生态，推动提高上市公司质量，更好服务国民经济高质量发展。

深交所新闻发言人表示，深交所将坚持市场化、法治化方向，加快健全常态化退市机制，大力夯实市场基础制度建设，切实承担退市实施主体责任，抓严抓实一线监管工作，努力打造体现高质量发展要求的上市公司群体，更好服务经济社会发展全局。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示，财务类退市指标改用“扣非净利润+营业收入”的复合指标，有利于引导上市公司更加注重持续经营能力。新规实施后，退市公司结构将更加趋向合理。

1 绿水青山就是金山银山

“多亏跨区域检务合作机制，跨省界的县（区）自然资源、生态环境、公安等多部门实现了协同作战，共同打击砂石盗采，守护绿色生态。”12月10日，站在江苏连云港赣榆区柘汪镇韦岭村村头，望着已开始修复的采砂地，柘汪镇党委副书记祁德志说。

“赣榆区地处苏鲁交界，临海陆地砂源丰富。随着城镇化步伐加快，市场对砂石的需求旺盛，砂石盗采现象也越来越多。”祁德志说。

在韦岭村一处桃树林中，记者发现一个大水塘。“这里原来是一片土地，经过采砂和洗砂之后，土壤失去了涵养水源作用，严重破坏耕地和植被，产生大量扬尘沙土，严重污染了生态环境。”韦岭村村民谢友祥说，附近村民怨声载道，曾多次要求取缔，却始终没有结果。

“省际地区土地犬牙交错、管辖权交织，但打击犯罪不能各扫门前雪。”赣榆区人民检察院检察长刘波说，为破解边界行政区划管辖权不清导致查处执法难问题，从2017年开始，赣榆区人民检察院联合山东日照市岚山区、莒南县、临沭县等地人民检察院共同签署了《苏鲁边界跨区域检务合作框架协议》，探索建立省际边界跨区域检务合作新模式。

“我们把苏鲁交界处行政区划界线互相延伸一公里范围作为交叉联合执法区域，统一标准，统一执法尺度，实现跨省边界联动执法无缝隙。”赣榆区人民检察院第五检察部主任柏岩介绍，今年8月，赣榆、莒南两地人民检察院督促两地公安、自然资源、生态环境等部门对苏鲁边界8处占用农用耕地的非法采砂点开展联合执法，查处非法占用农用地总计87亩，并对两起破坏耕地严重的案件进行刑事立案监督。

“两县（区）国土执法人员现场对边界进行确认，生态环境执法人员现场取证，属地镇执法人员对非法加工设备进行了拆除，属地派出所对非法加工点负责人进行谈话。”山东莒南县人民检察院第四检察部主任王金荣说，跨区域检务合作机制实现了案件信息共享共治，调查取证、执法监督等方面的协作配合凝聚了跨区域生态公益保护合力。

两年多来，依托《苏鲁边界跨区域检务合作框架协议》，赣榆区人民检察院还与周边县（区）签署了《苏鲁边界生态保护行动宣言》，建立了系统的跨区域生态保护检察协作机制，探索建立跨区域“治水”公益诉讼人合伙组，针对苏鲁边界海域破坏、水污染问题，发挥公益诉讼职能作用，及时对河道污染问题加强监管，并运用科技手段对重点地区进行常态化巡察。

“截至目前，共计合作办理跨区域四大检察案件16件，通过公益诉讼督促恢复治理苏鲁边界被污染水域面积共4.3万余亩，关停、整治违法洗砂点、石子厂20余家，清理被非法占用的绣针河河道30多公里，清除倾倒在苏鲁边界的固体废物5万多吨，恢复被破坏耕地100余亩。”刘波介绍。

江苏连云港赣榆区：

以跨区域合作守护生态安全

本报记者 蒋波

未来5年将建5000个老年友好型社区

本报讯 记者吴佳佳报道：国家卫生健康委员会、全国老龄工作委员会办公室近日发布《关于开展示范性全国老年友好型社区创建工作的通知》提出，到2025年，在全国建成5000个示范性城乡老年友好型社区，到2035年底，全国城乡社区普遍达到老年友好型社区标准。首批2000个示范性城乡老年友好型社区将于2021年至2022年创建，为全国发挥示范引领作用。

创建全国示范性城乡老年友好型社区将从六个方面着手，包括改善老年人的居住环境、方便老年人的日常出行、提升为老年人服务的数量、扩大老年人的社会参与、丰富老年人的精神文化生活和提高为老服务的科技化水平。

具体内容包括：支持对老年人住房的空间布局、地面、扶手、厨房设备、如厕洗浴设备、紧急呼叫设备等进行适老化改造、维修和配备，加强社区道路设施、休憩设施、信息化设施、服务设施等与老年人日常生活密切相关的设施和场所的无障碍建设，鼓励社区自设老年教育学习点或与老年大学、教育机构和社会组织等合作在社区设立老年教育学习点，开展“智慧助老”行动等。

自贸试验区负面清单“瘦身”超八成

据新华社北京12月14日电（记者于佳欣）商务部国际贸易经济合作研究院14日发布报告显示，2013年9月至2019年底，我国自贸试验区建设6年多来，负面清单几度缩减，从190条减到37条，“瘦身”程度超过80%，见证了我国不断扩大开放的步伐。

这份报告名为《中国自由贸易试验区发展报告2020》。报告指出，从2013年9月到2019年底，我国自贸试验区数量从1家扩容到18家，形成覆盖东西南北中的改革开放创新格局。2020年又新增3个，

最终形成21个自贸试验区。

制度创新是自贸试验区的核心任务。6年多来，全国层面复制推广制度创新成果达223项。其中2019年有66项，包括投资、贸易、金融开放创新、事中事后监管、优化税收征管等领域。

在投资领域制度创新方面，自贸试验区负面清单进一步“瘦身”。6年来，清单中限制类措施和禁止类措施分别缩减88.8%和47.4%。服务业限制措施数量从95项下降到28项。

粤澳跨境电子账单直接缴费业务启动

本报珠海12月14日电 记者喻剑报道：14日，粤澳跨境电子账单直接缴费业务首批客户启用仪式在珠海举行。澳门居民可通过澳门10间参与银行缴交广东省的公用事业或民生服务账单，满足居民对跨境金融服务的需求，并推动粤港澳大湾区金融基建的互联互通。

澳门金融管理局介绍，为配合粤港澳大湾区建设，落实推进湾区民生金融服务，金管局与中国人民银行广州分行于2019年起

筹建“粤澳跨境电子直接缴费系统”，并基于此系统开展粤澳跨境电子账单直接缴费业务。

使用粤澳跨境电子缴费账单信息交换系统后，澳门居民仅需在澳门参与银行的网上银行选择其对应的广东收款单位，查询账单信息，发起缴费申请和办理相关缴费业务即可。目前可缴纳的费用包括水费、有线电视费、物业管理费等，今后将进一步拓展至更多种类的民生费用缴纳。

5家单位联合启动“国聘行动”第二季

本报北京12月14日讯 记者黎黎报道：“国聘行动”第二季——“春华秋实 国聘行动”大型融媒体招聘活动14日启动。活动将致力于开拓更多优质岗位，积极吸纳高校毕业生就业。

“春华秋实 国聘行动”由中央广播电视总台携手教育部、人社部、国资委、共青团中央共同发起，采取线上线下相结合的形式，在呈现线上岗位发布、网络招聘宣讲、就

业就业培训指导等内容的时候，重点做好线下活动，让“国聘行动”走进高校、企业和人力资源服务产业园，走到大学毕业生和求职者的身边。

据介绍，今年年初发起的“国聘行动”第一季——“春暖花开 国聘行动”，截至6月中旬，共吸引近17000家企业参与，累计向广大求职者提供160多万个优质招聘职位。



冬闲变冬忙 草坪助增收

近日，江苏省如皋市如城街道钱长村农民铲收草坪，并将捆扎好的草坪装车外运销售。

近年来，有着“江苏草坪第一村”的钱长村瞄准城市绿化需求，引导农民做大做优草坪产业。目前，该村种植的10多个品种的草坪销往全国各地，每亩年收入达5000多元，让农民“冬闲”变为“冬忙”。

吴树建摄（中经视觉）

做好“六稳”工作 落实“六保”任务

重庆：

银税互动助小微企业渡难关

本报记者 吴陆牧 通讯员 刘芷含

“在经历了年初的停产停工后，我觉得没有什么能比生产线上的机器轰鸣更让人安心了。”重庆赋隆模具有限公司经理夏卫介绍，赋隆模具是一家主要生产机械配件的制造企业，今年年初，受新冠肺炎疫情影响，公司资金周转十分困难。

重庆江津区税务局了解到这一情况后，通过线上辅导，与银行一起向企业讲解纳税信用“变现”信贷资金的银税互动项目。在企业确定申请

意向后，税务人员辅导企业在线上申请了贷款。夏卫告诉记者，公司通过“银税互动”平台申请到了200万元贷款，利率比普通商业贷款要低，利息大约能节省3万元，“公司用这笔贷款购进原材料，逐渐恢复生产销售，稳定员工信心，今年10月实现扭亏为盈，净利润达80多万元”。

今年以来，重庆市税务部门积极落实“放管服”改革措施，围绕企业融资痛点、难点，聚焦受疫

情影响较大的困难行业和抗风险能力较弱的中小微企业，在企业授权前提下，向银行等金融机构共享纳税信用评价结果，帮助诚信经营企业将纳税信用转化为信贷信用，有效破解中小微企业融资难题。

“银税互动项目以税促信、以信换贷，把信用资产转变成扶持小微企业发展的真金白银。”重庆港鸿金木制品有限公司财务负责人告诉记者，公司凭借纳税信用获得了300万元贷款授信，利用这笔资金进一步扩大产能，发展的底气更足了。今年1月至10月，该公司实现销售额380余万元。

据悉，今年以来，重庆税务部门与银保监部门、27家金融机构联合深化银税互动项目。截至目前，银税互动项目累计授信6.7万户纳税人，涉及信贷资金357.4亿元。

当地“留雁”行动中，陈勇决定留下来创业，利用当年在外学到的眼镜生产技术，成立了可可眼镜厂。

在今年的复工复产中，他积极组织小区群众开展岗前培训，根据技能熟练程度发放工资，熟练工每月6000元，解决就业300余人。

今年以来，铜仁市建立就业创业服务中心124个，建成小微企业、扶贫微工厂、家政公司等268个，开展就业创业服务10.38万人次，举办招聘活动419场次，促进本地就业56593人，实现易地扶贫搬迁劳动力家庭至少“一户一人以上就业”、零就业家庭动态清零目标。

小孩每天放学后去哪里？老人家没人照顾怎么办？为解决搬迁群众照顾老人小孩的问题，铜仁市积极整合各类社会资源，一方面，在安置点开设“四点半课堂”，聘请教师志愿者辅导学生学习；周末还开设舞蹈、书画、音乐等兴趣班，供学生免费学习。另一方面，开设日间照料中心，配备象棋、扑克、按摩椅、书法等，帮助老年人集中来到日间照料中心活动。

同时，铜仁市还不断健全完善教育、医疗等保障体系，推动搬迁群众公平享受公共资源和社会福利。

贵州铜仁：

“四安家园”让群众安居乐业

本报记者 王新伟 通讯员 何建成

贵州铜仁是武陵山集中连片特困地区，数十万群众曾长期生活在深山里。近年来，铜仁市建设144个易地扶贫搬迁安置点，帮助近30万山区群众搬出大山，通过创建居安、业安、身安、心安“四安家园”，让搬迁群众融入新环境，实现安居乐业新生活。

“社区附近除了有菜市场，还有超市，搬到城里生活方便多了。”近日，在德江县楠木园安置点，豆花面店主何大伍高兴地告诉记者。作为该安置点1.2万余名搬迁群众之一，在获得一套住房实现安居后，何大伍就在小区租了个门面房，主营豆花面，日子越过越好。

为更好地服务搬迁群众，铜仁市在各安置点积极配套建设学校、卫生院、超市等生活设施，并建立以党委领导、工青妇为主体、各类社会力量为

补充的1+3+X工作机制，各类组织多方发力，从生产生活、送医送学、技术技能培训等方面，全力服务搬迁群众。

目前，各安置点新成立党组织101个，建立工会组织73个、团组织105个、妇联组织52个。

在解决搬迁群众就业问题上，铜仁市探索创新“六个优先”，即对搬迁群众，城市服务产业优先扶持、安置门面优先让利、创业政策优先支持、新增城镇就业岗位优先推荐、新增公益性岗位优先安排、培训资源优先满足。陈勇便是“六个优先”政策的受益者之一。

近段时间，江口梵瑞社区可可眼镜厂经营者陈勇十分忙碌，“能在家门口创业，为家乡群众解决就业问题，很自豪，很有获得感”。

作为从大山深处搬到梵瑞社区的搬迁户，在