

## 融合之道

(上接第一版)

在城乡融合发展上,德州肯下大功夫。他们努力推动城乡公共资源均衡配置和基本公共服务均等化。

在齐河县,他们在推进城乡基础设施互联互通全覆盖。

——建设村级公路403公里,形成了贯穿县乡村三级的大交通网,大力推动城乡交通一体化。

——推动供水、供热、供气等基础设施向乡村延伸,抓好城乡供水一体化,让农民喝上了放心水。

德州重点加快城乡融合发展制度设计和政策创新。

他们努力追求者有三:

——城乡基本公共服务均等化;

——城乡居民收入和生活水平差距显著缩小;

——城乡要素双向流动。

融合化雨露滋润,使德州的乡村振兴生机勃发。

2017年10月18日,党的十九大作出实施乡村振兴战略重大决策。从此,中华大地响彻“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的雄壮旋律。

2020年10月18日是个阳光灿烂的日子,记者来到齐河县,走进山东鼎泰沣农业开发有限公司。鼎泰沣是个大型田园综合体,总经理孙京梅曾荣获全国三八红旗手、全国巾帼建功标兵等荣誉。

鼎泰沣公司的办公大楼前,割下的豆棵晾晒一地,金灿灿的玉米大片地铺展开去。在这里忙碌的员工都是附近村的村民,以妇女为主,围着黄的、白的、蓝的头巾,干得都很带劲。

因为是星期日,从济南等地来了不少旅游休闲的市民。热情的孙京梅招呼大家:“今天是乡村振兴战略提出三周年的日子,咱们在这希望的田野上,唱支歌欢庆一下吧。”

于是,城里来的、农村里的,围拢来放声歌唱……

## 产业聚合

习近平总书记强调:“要深入推进农业供给侧结构性改革,因地制宜培育壮大优势特色产业,推动农村一二三产业融合发展。”

农村产业应当是多元的。要打破传统思维和产业格局,鼓励农村发展二三产业,载体就是产业园区。

“要通过三产融合,发展一批以农业为根基的新技术、新产业、新业态、新模式,提升农业价值链,开辟农民就业新岗位,实现农民就地就近转移就业。”德州市副市长董绍辉说。

乡村振兴,产业兴旺是重点。

乡村振兴融合化需要产业聚合。德州因势利导,建立园区,产业聚集,融合发展。

这里有农业园区,有商贸园区,有工业园区,有科技园区,异彩纷呈。

布局区域化、产业园区化、企业集群化、产品品牌化已成为德州农村经济发展的显著趋势。

投资45亿元的禹城市镇三产融合生态循环农业示范区,建设10个项目,各项目相互关联、共赢发展。

在伦镇东君万头牛牧场,东君乳业投资1.85亿元的资源化再利用项目,打造了集牧草种植、牛牛养殖、牛粪发酵制沼发电、废渣废液返田等闭合式生态循环产业链,促进农业“接二连三”“跨二连三”“三产融合”。

乐陵市杨安镇被誉为“中国调料第一镇”,产品出口欧美、东南亚、日本、韩国等70多个国家和地区。在杨安镇采访,谈到这两年的变化,人们纷纷肯定“融合队长”的作用。还有“融合队长”?

梁荣合,山东省人大常委会研究室副主任,是省派乐陵市乡村振兴服务队队长。他给市里说融合,给镇上说融合,给村里说融合;他说要三产融合带动城乡融合;他说生机在融合中产生,力量在融合中集聚……

梁荣合“絮叨”融合、促进融合。融合与荣合发音都一样,荣合队长,就喊成了“融合队长”。

杨安镇对辣椒、大蒜等调味品的需求量非常大,但当地没有形成规模化种植。服务队提出并推进调味品特色农业种植基地建设,辣椒、大蒜种植渐成规模——强调一产;2019年投资4.5亿元建设产业共享园,形成调味品产业集群,形成大二产;搞会展,做品牌,打响“味都杨安”——强化三产。

实现三产融合发展,杨安形成了“园村一体”“产村融合”的格局,走出了新型城镇化路径。

无农不稳,无工不富。德州建设工业园区注重围绕全产业链一体化发展布局,产业集中度高,延链强链补链,各项目相互关联、相互支撑,产业在和合共融中走上高端化之路。

陵城区糜镇党委书记孙亮告诉记者,他们的工业园区吸纳高档家具、新型纤维等产业。目前,北控集团、中化集团等51家企业落户园区,吸纳就业7000余人。

在德州采访,或县城,或乡镇,或村庄,或园区,或企业,满眼融合观不尽,“千树万树梨花开”。

——农旅融合。

鼎泰沣公司的生态农业园里,聚合着种植业、养殖业、加工业、旅游业。

星光因聚合而闪耀,产业因聚合而旺盛。

鼎泰沣农旅融合犹如水天一色,相映生辉。

春风是总指挥,花儿按照时令节拍尽情表演,合奏出一曲春天交响乐。白色的玉兰开了,粉红的桃花开了,金黄的油菜花开了,紫色的二月兰开了……这样的乐园,令游客流连忘返。

游客来到这个园子里,感受雨泽顺时、果实丰饶的喜悦,感受六畜兴旺、五谷丰登的美好。学生们捡树枝烧水,下水沟摸鱼,爬树,薅草,刨地瓜,拔萝卜,在这里体验农家生活。

农旅融合,其乐融融。

在武城,曾经的盐碱地难长庄稼,疯狂贫穷。但武城人不甘心受穷。在那特殊的年代,他们悄悄把玻璃钢产业干了起来,武城逐步发展成为“玻璃钢县”。高质量发展的大潮澎湃,小微企业除了不合乎环保要求必须关停外,还有别的出路吗?

敢于先行先试的武城,政府与企业共同努力,推动创新要素向企业集聚。

“中威共享通风超级工厂”合作模式应运而生。

“共享工厂”就是把人力资源、土地厂房、资本、企业家、技术、信息、管理、品牌等要素共享起来,形成新的产业优势,实现固定成本摊薄,变动成本降低,边际成本趋向零。

一大批小微企业联手中威,众多合伙人相互独立而又联结,成为命运共同体,共享共融,聚合力。

武城的大小融合,使分散向集中融合,竞争向合作融合,服务业与制造业融合,人工智能与实体经济深度融合……

这种资源共享、融合发展,不是孤立的企业振兴,不是孤立的乡村振兴,推动的是一个区域的整体振兴。



山东德州市齐河县黄河水乡国家湿地公园风貌。(资料图片)

共享理念在德州大行其道。宁津县规划建设了5个绿动能共享园区,引导小微企业进区入园,全部建成后可入驻1000多家小微企业,吸纳1.5万劳动力家门口就业。

德州的乡村振兴融合化,结合地域优势和农业农村现状特色,探索产城融合、农业农村融合、产业延伸融合、功能拓展融合、新技术渗透融合、复合型融合等可复制、可推广的经验模式,推进多元化多层次多类型的城乡产业融合发展。

在德州的一系列融合中,数字融合,就像花儿开在春风里,已经“无处不芬芳、无时不娇娆”。新一轮科技革命和产业变革方兴未艾,数字技术强势崛起,促进了产业深度融合。德州顺应数字化、网络化、智能化发展趋势,积极发展新业态、新模式、新聚合,新生不已。

庆云县的“云”让人印象深刻。“我们以培育新电商新零售为切入点,积极探索‘网红直播经济’,培育壮大网红队伍,使‘直播带货’成为增强县域经济活力的新推手。”庆云县委书记王晓东说。

庆云优化网络直播“云课堂”,打造智能云仓。以“三农”服务中心为载体,规划改造建设5000平方米的网红创业孵化基地,吸引、集聚国内优质直播机构入驻。

手机成为新农具,直播成为新农活,数据成为新农资。

2020年1月至5月,庆云县新增电商活跃主体500余家,培育发掘网络直播达人200余人,实现电商网络零售额5.83亿元。

信息化与农业深度融合惠及农民,动动手指、划划手机就能卖产品。

德州善融,在农业中融入工业、旅游、康养等现代产业。这里农牧渔结合、种养加一体、一二三产融合的现代农业产业体系基本构建,产业发展落到了促进农民增收上来。

在德州市意利特电子有限公司,刘加仓村村民刘俊英告诉记者:“我们家6口人,我在这当工人,每月3000多元;丈夫是农民,种着家里17亩地。俺这是‘工农联盟’,收入有保证!”

## 土地整合

习近平总书记强调:“新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。”

保持土地承包关系稳定并长久不变,完善农村土地所有权、承包权、经营权三权分置,在此前提下,推动土地经营权有序流转,发展适度规模经营。

适度规模经营,是农业现代化的必由之路。德州顺势而为,推动土地适度规模经营。

平原县看到了“一家一户”分散经营的问题:形不成规模效应,难以直接对接农业龙头企业、大型商超、餐饮企业,导致农业生产成本高、农产品销售价格低。

面对现实,平原县在全面完成确权颁证基础上,放活整合土地经营权,发展适度规模经营。

在禹城市,村民向记者讲述了曾经面临的问题:人均耕地不足1.8亩,广阔田野被分割成小块,机械化作业受约束,农业种植收益低,一亩地一年纯收入比不上在外一星期的打工收入,“80后”不想种地、“90后”不懂种地、“00后”不问种地。

农民老龄化问题突出,在城镇化加速推进中,种地是个全新挑战。德州如何破解难题?

谁来种地?

——大力发展农民合作社、家庭农场、农业企业等新型经营主体,家庭经营、合作经营、集体经营、企业经营共同发力。

——以供销社为依托,建设具有土地托管、智能配肥、农机作业、粮食烘干、庄稼医院等多功能于一体的农服务中心。2020年7月,农业托管服务面积达170多万亩。

——交通、科技、商贸、邮政、农机、植保、供销等部门和国有企业,建立了一大批面向“三农”的基础服务组织。鼓励社会力量发展专业性服务公司,开展农业生产社会化服务。

怎样种地?

——引导农村土地规范流转。县、乡建立了农村土地流转服务机构,引导开展土地转包、出租、互换、转让、股份合作等多种流转方式,目前,全市农村土地流转总面积达378万亩,占农户承包地面积的46%。

——党支部领办土地股份合作社,发展一村一品、一乡一业。

——创新实施农业生产托管模式。在粮食生产耕播、植物保护、收获等主要环节,探索涵盖代旋耕、代机播、代田间管理、代病虫害防治、代收割、代烘干、代销售、代储藏等内容的农业社会化服务新模式。

截至2019年,德州粮食生产已连续16年丰产丰收。粮食总产保持100亿斤以上水平。

德州种地,良种给力。

在宁津,走进山东良星种业总部,公司董事长兼山东良星农业科学研究院院长刘俊升把记者领到玉米试验田,“看我的玉米长得多棒!”

在公司一楼展厅,感受着良种之星光闪闪:良星生产经营的品种都是自己研发,全部拥有自主知识产权;国审良星99小麦新品种是全国第一个由民企育成的国家标准对照品种;国审良星66小麦新品种是全国首个在3个不同生态区审定推广的小麦品种。

“农业现代化,关键是农业科技现代化。”刘俊升带领团队展开农业与科技融合的翅膀,不断飞向新高度。

乡村振兴不是孤岛凸起,而是与城镇化相适应的振兴,是与区域化相适应的振兴,是生产关系与生产力相适应的振兴,是各种要素聚合的振兴。

为此,德州用好改革“强引擎”,推动改革和发展深度融合。

合、高效联动。

武城改革,敢做善为:

——在全国首创农村集体经济组织成员转移备案制度,对在县域内城镇落户的农业转移人口发放《农村集体经济组织成员转移备案证书》,保障其宅基地使用权、土地承包经营权、集体收益分配权以及这“三权”的合法继承权不变。户口或落到城镇,或迁回原村,来去自由、进退有路。

——办好“一证”,为规范流转土地的新型农业经营主体发放《农村土地经营权证》;出具“一书”,建立农地经营权价值评估机制,为农业经营主体出具《土地经营权价值评估认定书》;建立“一池”,在全国首创农地经营权抵押贷款“项目池”承接机制;用好“一网”,在全国率先建立农村综合产权信息共享系统。

德州全面推进农村集体产权制度改革。已全面完成农村集体经营性资产清产核资和作股量化到人,组建了股份经济合作社,发展农村新型集体经济。资源变资产、资产变股金、农民变股东,探索了新型集体经济的有效实现形式。

经营规模化、服务社会化是农村经济发展的必然趋势。

土地规模经营的路径和方式多样,德州最突出的是两个特点:通过土地入股实现规模化,通过土地托管实现规模化。

通过党支部领办创办土地股份合作社,德州生动诠释了“办好农村的事,关键在党”。

在经营方式上,以合作社直接经营为主,由“两委”干部、社员代表选举产生的种植能手经营管理。

在运行机制上,由乡镇建设为农服务中心对合作社实行耕、种、收、烘干及化肥、农药、植保等统一服务。

土地股份合作社的意义在于:农业增值收益由成员共享,可以与龙头企业平等谈判,加工增值部分必须惠及农户。

陵城区鼓励先进村与相邻的集体经济薄弱村、规模较小的村成立区域党建联合体,以先进带后进,用强村帮弱村,助推乡村振兴。

三里河村,2017年通过党支部领办合作社的形式创办祥程土地股份专业合作社。临齐街道推动三里河村与周边村庄合作,联合流转土地535亩,规模化种植韭菜和辣椒,由祥程合作社统一经营管理,收益归各村。

联合起来力量大,小村需要大联合。邻近三里河村的侯家村,与其他15个经济薄弱村一起加盟,“农村区域党建联合体”释放出温暖的联合之光。

资源有效整合,组织互联共建,陵城区先后发展各类型联合体34个,覆盖村庄317个,可实现集体增收2000余万元,全区所有村庄集体经济将全部达到3万元以上。

德州234家合作社主动对接78家“农字号”龙头企业,调整产业结构,发展高效农业,订单农业和农产品加工等二三产业,延长产业链,提升价值链、重构流通链。

陵城区的智慧农业大棚项目,由德州财金智慧农业科技有限公司投资建设,投资4.73亿元,是亚洲单体面积最大的文洛式智能玻璃温室。通过物联网技术,项目实现全过程智能感知、智能预警、智能决策、智能分析。该项目为当地农民提供300个至500个就业岗位,土地流转每年1500元/亩,周边农民进入农业工厂,每月可收入3500元至4500元。

土地集约利用、产业集聚发展、人口集中居住,是现代经济发展的一般规律。

时势造就,环境催生——德州发展家庭农场4100多家,其中省级示范农场29家。参与农业产业化经营的农户100多户,带动农户增收167亿元。

有了土地整合的机缘,多了种粮大户,多了种粮能手。

48岁的禹城市东于村的村民张学斌流转了230多亩地,收割机、旋耕机、打药机一一装备起来。管理着这些地,不仅不用雇人,他还对外提供服务。

“一年能挣多少钱?”

“十四五万元吧。”张学斌说。

德州市委副书记张传忠告诉记者,“我们发展家庭经营、



位于山东德州市齐河县的鼎泰沣公司种植的玉米丰收,在此务工的村民与前来游玩的市民共同分享喜悦。(德宝摄)