

湖北襄阳正确处理发展和生态优先的关系——

汉江之畔崛起绿色增长极

本报记者 柳洁 通讯员 望少辉

以《汉江生态经济带发展规划》实施为契机，湖北省襄阳市坚定不移做大经济总量、千方百计留足环境容量、全力以赴提升发展质量，建汉江生态经济带生态经济样板区、先行区、体验区，更好引领汉江流域城市群发展。



以《汉江生态经济带发展规划》实施为契机，湖北省襄阳市加快绿色发展步伐。如今，“一江碧水穿城过，十里青山半入城”的大美画卷已经展现。

杨东摄(中经视觉)

场、污染企业、非法码头600多家，30多公里岸线及数百亩土地腾退植绿。与此同时，采取退耕还林、退田还湿、取缔采砂、景观绿化、建设生态监测站等措施，形成以谷城汉江国家湿地公园、樊西月亮湾湿地公园、长寿岛国家湿地公园等为主要节点，汉江重要支流为脉络的襄阳市大汉江湿地生态系统。

经整治，汉江襄阳段水质确定在Ⅱ类，部分指标趋向Ⅰ类。

漫步汉江襄阳城区段，你会发现，江中“常见水鸟飞，不见渔船行”，这得益于襄阳实施的汉江段10年禁捕。今年7月，襄阳推进汉江襄阳段全线禁渔退捕，目前全市1114艘有证船舶、2575艘“三无”船舶全部上岸并拆解完毕，汉江襄阳段禁渔退捕工作全面完成。该市目前正加强对非法捕捞等违法行为的打击力度，确保禁捕持续有效。

美丽襄阳宜居宜业

围绕“美丽襄阳”建设目标，襄阳系统推进生态环保和污染防治工作。

生活垃圾处理是城市环保面临的一大顽疾。襄阳构建起完善的垃圾治理体系，实现城市生活垃圾无害化处理。

襄阳市污泥和厨余垃圾综合处置示范工程承担着襄阳城区及部分县市的污泥和厨余垃圾处理任务。自2011年投产以来，累计处理污泥80多万吨、厨余垃圾15万余吨，产出天然气可供全市600多辆出租车使用。

负责经营该项目的湖北国新天汇公司总经理邵好安告诉记者，厨余垃圾专用收运车从城区收回厨余垃圾后，运至厂区将厨余垃圾送入“重生”程序，变成燃气、生物炭土，除了为出租车提供清洁动力能源外，同时产生物炭，可用于土壤改良、垃圾填埋场生态复绿以及河湖

修复等。

“沉淀后的生活垃圾焚烧后会减量80%，焚烧产生的热能可用于发电。”湖北襄阳恩非环保能源有限公司副总经理荆宏伟说，公司每天可焚烧处理生活垃圾1200吨，每年可处理生活垃圾43.8万吨，发电1.5亿千瓦时，满足5万户家庭一年的用电需求。

位于襄城区余家湖工业区的湖北中油优艺环保科技有限公司是一家专门处置危险废物及医疗废物的高新技术企业。“公司采用回转窑焚烧处置技术，日处置能力30吨至40吨，加上襄阳另外两家处置企业，可满足全市定点诊疗医院和集中医学观察点产生废物的无害化处置需要，医疗废物收运、处置实现日产日清。”襄阳市危险废物管理中心主任许阳说。

对城市污水，襄阳通过实行“网格化”管理，实现中心城区黑臭水体全面消除；新建、改造污水处理厂，使市区生活污水日处理能力达到50万吨，出水水质全部达到一级A排放标准。

在“绿满襄阳”提升行动下，襄阳打造“500米见绿、1000米见园、2000米见水”的城市生态格局。该市中心城区规划建设的总长602公里的绿道正在稳步推进；精准灭荒、鄂北生态防护林、汉江两岸造林绿化、国家储备林四大工程正向纵深推进。

“刷了墙，有了专门的垃圾堆放池，安了路灯，晚上也亮堂堂的。”襄州区张家集镇邵棚村4组村民姚明告诉记者，村子开展美丽乡村建设近半年来，“变化大得不得了”。

2018年以来，襄阳先后开展“农村清洁家园百日行动”“村庄清洁行动”，农村脏乱差面貌明显改观。保康陈家湾村、谷城堰河村、老河口李家染坊村等村庄成为远近闻名的旅游村。

减量化增长促转型

襄阳以减量化增长为路径践行高质量发展要求，努力破解产业结构调整、发展方式粗放、政务服务不优、城市建设“摊大饼”等问题，推动形成了单位产出能耗、物耗与废弃物排放“双减少”，GDP绿色颜值与科技含量“双提升”的发展格局。

创新减量化增长的制度供给。以湖北自贸区襄阳自贸片区建设为引擎，深化市场化改革、增强开放水平。

构建沿江绿色发展产业新体系。坚定“做减法”，优化重组化工等产业，改造提升资源循环、医药等传统特色产业；适时“做加法”，创新招商引资引智模式，积极承接国内外优质产业转移，集中优势资源打造绿色增长点；持续“做乘法”，优化产业园区布局，促进沿江产业错位互补、协同发展。今年1月至10月，引进5亿元以上工业项目111个，世界500强、中国500强及上市公司36个，投资亿元以上战略性新兴产业项目168个。

资源集约循环利用进发内生活力。襄阳对重点区域废弃物排放全天候、全时段监控，启动14个省级开发区循环化改造，加快实施企业间废物交换利用。

湖北华电襄阳发电有限公司对秸秆、稻壳、木屑等农林生物质燃料进行气化发电，每年可发电5900万千瓦时，消纳农林废弃物约5万吨，节约标煤近1.8万吨，减排二氧化碳约5万吨。

“公司已解决废旧铅酸蓄电池回收再生过程中高能耗、高污染、低效率的问题。”骆驼股份楚凯冶金公司负责人介绍，作为一家专业从事废旧铅酸蓄电池回收处理综合利用的企业，公司每年回收废旧蓄电池超7万吨，其中铅、硫酸和塑料三大成分全部实现了回收再利用，综合回收利用率达98%以上。

生态谈

环境治理须多方合力

□ 黄晓芳

生态环境是一个有机整体，从来不是孤立存在的。因此，要构建良好的生态环境，须强化政府主导作用，深化企业主体作用，动员社会组织和公众共同参与，由此形成合力，建设美丽中国。

发挥政府的主导作用。中央统筹制定生态环境保护的大政方针，提出总体目标，谋划重大战略举措；省级政府对本地区环境治理负总体责任，组织落实政策措施，加大资金投入；市县承担具体责任，统筹做好监管执法、市场规范等。同时，着力解决污染防治能力弱、监管职能交叉、权责不一致、违法成本过低等问题。

强化企业的主体责任。在推进生态环境保护过程中，企业应主动采用先进工艺技术和措施，提高资源综合利用率，助推产业转型升级，积极发展节能环保产业。同时要知法、懂法、守法，建立环境保护责任制度，依法公开企业环境信息，并自觉接受监督。

强化社会监督。完善公众监督和举报机制，充分发挥环保举报热线作用，畅通环保监督渠道。加强舆论监督，鼓励曝光各类破坏生态环境问题、环境违法行为等。同时要提高公民环保素养，引导公民自觉履行环境保护责任，逐步转变落后的生活风俗习惯，践行绿色生活方式。

碧水微澜，青山耸立，飞鸟掠过……这样一幅浑然天成的山水画位于福建省厦门市同安区西溪隘头潭流域。面对如此美景，谁能想到，这里曾是植被裸露、河沙堆积的荒滩。

隘头潭的改变，得益于“环保管家”的引进。2016年6月中央批复福建省建设国家生态文明试验区以来，厦门市推出《关于推行环境污染第三方治理的意见》，同安生态环境局据此率先推行生态文明体制机制改革创新，建立环境污染第三方治理的“环保管家”机制。根据这一机制，同安区引入第三方机构，逐一核算隘头潭国控点上游44个断面整治的最新进展情况，完成420个点位的监测采样、987个点位的污染源溯源，并编制流域责任清单，对流域范围内重点污染源提供合理化建议并进行整治，有效提升了隘头潭国控断面的水质。

从“环保管家”创新机制中尝到了甜头，同安区将这一机制推广到整个西溪流域。

“生态环境的保护需要全社会参与，而邀请有流域管理经验的第三方机构介入，实现流域基础排查、精准治理、日常管控的有机结合，保障了流域管理的常态化、长效化，为流域水质稳定达标、持续向好提供了坚实保障。”同安区生态环境局局长潘飞舟说。

感受到这个机制带来的好处后，同安区就将这个机制推广到了工业、企业中，并将机制前移至执法关口，采用购买服务的方式委托第三方担任“环保管家”，通过与工业园区物业的联动，逐个深入企业“问诊”，加强对环保工作的摸排、指导和监管。

今年10月，当厦门鑫雅昇科技有限公司入驻环东海域思明工业园区时，公司总经理吴正发犯了难：“环保手续怎么办？”

同安区生态环境局得知这个消息后，组织园区物业——厦门国贸大管家同城管理有限公司和第三方污染治理机构主动上门服务。目前，鑫雅昇公司已陆续办理完相关手续，污染防治设备也正在安装调试。今年环境执法大练兵期间，同安生态环境局委托第三方机构深入各工业园区，已对600多家辖区工业企业进行了一轮全面摸排和业务指导。

目前，同安区生态环境局已斥资超1500万元，引进了10多家第三方机构作为“环保管家”，共同参与大气、水、土壤、工业企业、市政管网和农村分散式污水处理设施建设运营、农村环境综合整治等环保工作。

引入“环保管家”，推行第三方治理，只是厦门推进国家生态文明试验区建设的一部分工作。2016年以来，厦门充分发挥生态省建设“排头兵”作用，主动开展“增强空间管制能力”“提升科学管理水平”等行动，并具体落实到完成36项改革任务，出台58项改革成果。截至去年底，36项改革任务基本完成，58项改革成果已完成56项，剩余2项正持续推进。

在增强市场作用方面，厦门以市场主体和市场机制建设为重点，完善自然资源确权登记制度，推进资源性产品价格改革，完善土地有偿使用制度，完善生态补偿机制，推行用能权、碳排放权、排污权交易制度，推行环境污染强制责任保险制度，推行环境污染第三方治理，发展绿色金融。

经过5年努力，厦门在生态环境“高颜值”和经济建设“高素质”同发展上取得了双成效。相关评估报告显示，厦门市生态文明指数位列全国地级及以上城市第一名，达到世界先进水平。目前，厦门市森林覆盖率41.65%，人均公园绿地面积15.6平方米，建成区绿化覆盖率43.8%；空气质量保持全国领先，2019年空气质量优良率和空气质量综合指数分别位居全国重点城市第5名和第4名；集中式饮用水水源地水质达标率持续保持100%，主要流域国考断面Ⅰ类至Ⅲ类水质比例为100%。

“生态美是厦门高颜值的底色。厦门将加速推进绿色发展，加快建成全国生态文明示范市，当好生态省建设排头兵。”福建省委副书记、厦门市委书记胡昌升说。



山东省东营市河口区油田通过加强采油区保护修复，使城市空间逐渐从以油田生产为主转型为宜居宜业宜游的新家园。图为河口区孤岛镇滨河公园，采油机点缀在碧绿水绿间。

本报记者 翟天雪摄

河北保定深入推进农村地区清洁取暖——

干干净净过暖冬

本报记者 陈发明 通讯员 张洁

按动开关，设好温度，燃气采暖炉显示屏上的小火苗图标开始闪烁。短短几分钟，水箱里水温迅速上升。“瞅瞅，热得多快！”河北省保定市望都县贾村镇王文村村民刘利琴告诉记者，王文村今年实施了冬季清洁取暖工程，家家户户通了燃气管道，换上了燃气采暖炉。

“气代煤”虽然清洁环保，但在推进过程中，部分村民对于使用成本和取暖效果仍觉得没底。紧邻王文村的张过村，去年整村完成了冬季清洁取暖改造，使用一冬后，村民悬着的心落地了。村民刘国芬说：“这烧气的炉子可比烧煤的锅炉强太多了，不用半夜起来添煤，也不用担心炉子灭，方便安全，屋里也很暖和。”

“一个壁挂炉政府补贴2700元，村民自己只需拿1280元。”刘国芬告诉记者，“去年天然气每立方米2.4元，政府补贴1元，全家一冬取暖加上做饭用气共花了

1200元。原来烧煤取暖，洁净煤补贴完每吨730元，再省着用少说也得两吨煤，这么一比，烧天然气真的太实惠了。”

近年来，保定市按照国家清洁取暖试点城市要求，以平原村散煤“清零”为目标，以“气代煤”“电代煤”为主要路径，深入推进实施农村地区冬季清洁取暖工程。截至去年冬季取暖季，保定市清洁取暖用户累计达到114.8万多户，其中气代煤102万多户、电代煤8万多户、集中供热4.7万多户，其他新型清洁取暖方式500多户。2016年至今，仅市县级政府就已先后投入清洁取暖改造或运行补贴资金60多亿元。

今年，保定农村地区冬季清洁取暖改造涉及14个县(市、区)，共83万多户。为保障农村居民清洁温暖过冬，该市结合资源条件和群众意愿，继续采取以改气为主，改电为辅，其他清洁能源为补充的技



术路径和工程方案。

在工程推进中，保定市按照“宜气则气、宜电则电”的原则，实施一村一策、有序衔接。预计今冬采暖季，保定平原地区绝大部分群众将彻底告别燃煤取暖。

随着“气代煤”“电代煤”工程的深入实施，群众不仅在冬天更加温暖，由此带

来的生态效益也非常明显。统计数据显示，今年前9个月，保定市空气质量综合指数为5.03，同比下降18.1%，下降率在河北省内城市排名第三；PM_{2.5}平均浓度为47微克每立方米，同比下降19.0%，在河北省排名第二；优良天数175天，同比增加42天，优良天数比率为63.9%。

本版编辑 陈郁 周颖一