

全面建成小康社会 百城千县万村调研行

陕西西安雁塔区：

政务服务质效双升

本报记者 雷婷

今年以来，尽管受到新冠肺炎疫情影响，陕西西安市雁塔区的项目建设依然风生水起。

目前，雁塔区通过强存量、上增量、扩容量的精准施策，经济社会实现了稳中有进的发展势头，今年前三季度，雁塔区实现地区生产总值1777.02亿元，同比增长6.6%，占全市总量25.1%。在《2020年中国城区高质量发展白皮书》中，雁塔区入围百强榜单第16名，稳居西部第一。

在陕西慧康生物科技有限责任公司GMP净化车间里，全自动化化妆品生产线安静而有序地紧张作业着。“我们公司2008年研发出基因重组人胶原蛋白美容液，截至今年8月，已获国家发明专利69项，在研国家1类新药2项。”该公司副总裁何超说，“我们的成绩离不开雁塔区的大力支持。区里对企业实行一对一帮扶，不仅贷款、税收奖励、管理等方面提供全方位的政策支持，不管遇到什么难题，只要找到政府都能得到解决。”

这是雁塔区提升三量的一项重要举措。他们将稳定现有企业与引进新生发展力量放到同等重要的位置，千方百计为企业主体服务。对重点企业更建立了“一企一方案”“一企一专班”精准帮扶机制。

今年以来，为确保在区企业正常生产，区里在全市率先出台了减免企业租金、缓缴社会保险费、延期缴纳税收等12条措施，使得在区企业生产经营得到大力支持。

赛格国际购物中心企划中心负责人孙芳介绍，赛格在雁塔区开业6年来，注册会员达120万人。“差不多10位西安市民中就有一位是我们的会员。这除了企业自身努力外，区委、区政府的帮助不可或缺。比如今年疫情期间，为帮助我们正常生产，区里专门派出工作组到现场指导，提供精准服务。”孙芳说。

正是通过这样一些精准帮扶，以制造业、建筑业、商贸业、旅游文化产业为主的基本盘持续向好。2017年，雁塔区地区生产总值首次突破1500亿元，成为西部第一强区；2019年，生产总值达到2271.01亿元，提前完成“十三五”规划目标。

“操作台在哪里？灭蚊设备和消毒设备在哪里？这些都需要在图上体现出来。”在总占地80.79亩，总建筑面积41.3万平方米，投资40亿元的全业态购物中心立丰城开业日，西安市雁塔区行政审批服务局审批二科科长张晓明专门来到现场，向商户们讲解各种证照的办证程序及要求。

西安市雁塔区行政审批服务局副局长谢志林告诉记者，到一线面对面为企业服务是雁塔区为改变营商环境，促进招商引资，项目建设，将行政审批工作由“窗口”推到“一线”的一项重要举措。这对于改变城区营商环境，促进项目建设将起到事半功倍的成效，目的就是让群众少跑路、快办事。

在金泰·青龙台项目施工现场，该项目投资方陕西金泰恒业青龙置业有限公司副总经理张立告诉记者：“我们落户雁塔区得到了当地政府部门大力支持。在项目确定之后，区里专门为我们建立服务专班，帮助我们一天就办好了用地规划许可证和土地证，又在极短时间内解决了融资难题。开工后，相关领导多次深入项目工地，全程优质的跟踪服务令我们非常感动。”

项目跟着环境走，客商纷至沓来。据雁塔区投资局统计，仅今年1月至7月，雁塔区完成实际引进内资47.21亿元，占年度目标的71.31%。世界500强、中国500强、民营企业百强不断入驻。截至今年9月底，雁塔区共完成投资68.59亿元，达到年计划的97.9%。

“海纳百川，有容乃大。”雁塔区的决策者在发展中深刻认识到，雁塔作为西安老

城区，虽然已形成巨大城市资产，但其老年城市病也严重显现：老旧资产多，区域环境差。如果不有效解决这个问题，城区就会进入发展瓶颈期。

为此，雁塔区狠抓既要“面子”又要“里子”的扩容改造作为3项重大举措之一，规划出台统筹空间、规模、产业三大结构，规划、建设、管理三大环节，生产、生活、生态三大布局，加快构建“中部引领、南部崛起、两翼腾飞”的总体布局。

在这样的发展规划引领下，雁塔区的城市提升改造既能保护古城底蕴，又能体现出现代化城市气息——不仅动工百亿元以上资金投入的腾笼换鸟城中村改造项目，且对30多条街道因地制宜实施“伤筋动骨”“局部改造”“微整治”3种模式改造，令城市面貌焕然一新。

地处雁塔核心区八丈沟街道的赵家坡村村民赵宝平没想到，自家所在的城中村如今成了西安大都荟网红街区的一部分。“以前村里经常停电，治安也不好。现在我们楼下就是购物广场，生活十分便利。”

目前，雁塔区共有商贸企业近5000家，商贸网点2万余个，数量居全省各县之首；2019年，全区社会消费品零售总额增速5.6%，占全市的近五分之一。

宁夏盐池县：

多措并举助农增收

本报记者 许凌

近年来，宁夏盐池县干部群众齐力脱贫攻坚，于2018年底在宁夏率先摘帽。摘帽之后干点啥？当然是致富奔小康。

王乐乡曾记畔村于2006年被确定为国务院金融扶贫试点，在国内率先创建了“五户联保+互助资金”模式。该村党支部书记朱玉国告诉记者：“困难群众全部脱贫后，最大的愿望是快速实现规模化种植养殖。”去年，全村生猪存栏从2018年的600头增加到1.5万头；全村741户村民人均收入9484元。

“今年，我们整合各级项目拨付资金120万元，启动建设了4个千头现代养殖场。”驻村书记张华说，这4个养殖场不仅做到科学养殖、不占耕地，还要实现人畜分离、环境优美。

采访间，记者遇见村民赵有海。去年，他尝试养了20头猪，纯挣6万元。看到互助资金、小额贷款政策这么好，他又急着向朱玉国申请再养200头猪。

在惠安堡镇大坝村，记者看到村民加大规模生产的愿望更加迫切。“2016年，我们村人均收入才3000元，2018年底超过1万元，脱贫‘功臣’就是种植黄花菜。”大坝村村主任王建智告诉记者。

“如今，种植黄花菜的政府补贴政策越来越好，我家今年种植面积增加了30亩。”村民张万峰说。

“盐池金融扶贫曾是全国典型，如今我们在‘631’扶贫模式基础上不断发扬光大。”盐池农村商业银行副行长史建龙说，他们将贷款资质中收入和资产占60%的要求改为诚信度占60%，得到一致好评；通过推行对常住户精准服务，3年间实现了金融服务102个村“全覆盖”。自2019年全面推行“黄河E贷”以来，诚信优等农户3分钟可以在手机上操作办完10万元贷款。

“去年，我们对全县4306户实施基准利率，让利3.16亿元，其中包括1073户建档立卡户。”史建龙说。

“我家祖祖辈辈养羊，真没想到靠这个能脱贫。知道为什么吗？主要是有政府保险政策为我们托底。”走进曾记畔村王叔家的羊圈，这位48岁的村民一脸兴奋。由于政策保障好，仅两年，他饲养的羊从20只增加到270只，今年预计纯收入达8万元。

记者一连采访了几个乡镇，村民们一致反映脱贫之后保险政策越来越好。如今，大坝村黄花菜种植发展迅速，种植面积达4900亩，户均20亩。

“盐池是全国滩羊养殖大县，这几年名气越来越大，存栏数量几何式攀升。”人保财险盐池公司副总经理杨莲告诉记者，自2016年推行“扶贫宝”以来，他们不断创新险种，打造了滩羊价格指数保险“升级版”，从

最初的每斤17元升至今年每斤30元，已实现盐池滩羊产业价格险种“全覆盖”。

盐池能成为宁夏首个摘帽县，原因除了政府发力、产业助力、金融给力外，社会力量更起到了“四两拨千斤”的作用。

绿树环绕，红墙白瓦，幢幢小楼一字排开。走进高沙窝镇长流墩村，现代小城镇景观令人眼前一亮。“到我家小二楼看看。”村民黄万贵对记者说，“前两年土地流转，中民投给了我们家108万元，不但住上新房子，这几年儿子、儿媳还在光伏电站打工，每年增收6万多元。”

中民投是怎么回事？“2014年，这个村人均收入仅有5967元，去年底建档立卡户人均都已突破1万元，除了发展种植养殖产业外，中民投助力扶贫功不可没。”高沙窝镇镇长蔡文说。

“盐池戈壁荒漠面积大，是发展光伏产业的绝佳地段。我们流转4.7万亩土地，先后在盐池74个村建设村级光伏电站，每年户均可增收3000元左右，并为贫困户安排了数百个就业岗位。”中民光伏（宁夏）投资有限公司总经理范程说，通过成立劳务输出公司，他们还成功助力村民外出务工。

有了金融精准帮扶，宁夏盐池县曾记畔村村民扩大生产奔小康底气足。
(资料图片)

青海门源县珠固乡东旭村：

产旅“联姻”扮靓乡村

本报记者 石晶 通讯员 邹佳羽

“这是我们的藏式风干肉，口感和味道与其他地方的不一样。”民宿主人魏兰措笑着对记者说。这里是坐落在青海省门源县仙米国家森林公园腹地的东旭村，共有4个社173户672人，是以藏、土等少数民族为主体的多民族聚居村，拥有浓厚民族文化氛围。G338国道沿着峡谷贯穿村落，峡谷间石壁陡峭，松柏苍翠，大通河欢快地流过峡谷，吸引了大量自驾游者。

东旭村旅游资源丰富。行走在村落，群山怀抱，山、水将村落与外界隔开，大通河上锈迹斑斑的吊桥和凿开的山洞，见证了那个村的时代变迁。其中，骆驼脖子社33户人家因住在山洞后一片洞开的天地里，从外界进入得经过一车宽的山洞，恰似陶渊明笔下的桃花源，自2012年进行旅游开发后，便被命名桃花源。

驻村干部胡海莲笑称“桃花源里不见花”。桃花源里确实没有桃花，走在石头铺成的村道上，民居修成统一的藏式木雕大

门，随处可见墙上棕色的泥塑和牛羊彩绘，别具民族特色的“高原桃花源”民俗村散发着独特的乡村魅力。

“因为旅游旺季游客住宿需求提高，去年乡里筹集项目资金9万元帮我们升级改造，现在最多可以住30个人，今年民宿收入有十几万元了。”魏兰措说。像魏兰措这样开民宿的，骆驼脖子社还有14家，生意都很好。

前几年，这个村社还是另一番光景，村里生计主要靠农牧，基础设施也不齐全。2012年，门源县整合各类资金1800余万元，在骆驼脖子社倾力打造“高原桃花源”乡村旅游示范基地；2018年，又投资523.5万元实施桃花源基础设施改造提升。“现在，游客基本的卫生需求得到保障，村民的生活品质也提高了。”胡海莲说，东旭村于2016年年初脱贫，2019年全村人均可支配收入14793元，乡村面貌得到很大改变。

冬季的深山寒风凛冽，一迈入村民英吉家却顿感温暖。“2010年起游牧定居补助政策实施，这些房子都是依靠政策扶持建成的。”胡海莲说。

“现在路好了，去县城可以当天回，也有去省城的班车。儿子带媳妇到外地打工，我们老两口在家种药材当护林员，今年能挣7万元左右。”贾英吉告诉记者。据了解，东旭村的护林员岗位有34个，为34户村民每人每月增加了1600元的固定收入。

“东旭村位于国家森林公园核心区，退耕退牧的大环境为发展提供了新机遇。”东旭村党支部书记田完麻才郎说，他们在固有耕地上种植经济作物，将草场分区流转，发展生态畜牧和旅游业。目前，东旭村药材、苗木种植面积达到700余亩，占该村耕地总面积的56%，平均每亩实现年经济效益3000余元；先后获得2015年度中国最美休闲乡村、2017年全国第四批美丽宜居村庄、2019年国家森林乡村等荣誉称号。

“在森林公园里就得用生态的路线发

展经济。规划时，我们就决定用点带面的方法，先打造骆驼脖子社，慢慢把整个东旭村的旅游带起来。”门源县文体旅游广电局副局长王青龙向记者介绍：“东旭村的旅游自2012年起步打造，今年高速公路通车后游客量增长迅速，仙米林场沿线旅游方面的收入翻了三番。”

谈及村民发展面临的困难，王青龙表示：“今后门源县文体旅游广电局将着力发展乡村旅游，以‘走出去、请进来’的方式吸取先进地区发展经验，以专业团队经营、连片发展等模式不断提升乡村旅游品位，切实改变‘过境游’现状。”

提及未来，王青龙表示，2018年曾做了一个5年发展规划。“这是个‘全域旅游’的规划，今后我们将以东旭、桥滩、麻当3个国家乡村旅游重点村为典型，发挥带动作用，以这几个村的发展经验来盘活仙米国家森林公园沿线旅游产业，这是个串珠成线的发展路径。”

被称为“世外桃源”的珠固乡东旭村的骆驼脖子社。
(资料图片)