

# 乡村“法味”别样浓

## ——各地法治乡村建设见闻

本报记者 李万祥



湖北省秭归县杨柳桥镇响水洞村开展“村落夜话”活动现场。

李万祥摄

依法治理是乡村振兴的基础保障,也是发展动能。当前,在广大农村,办事依法、遇事找法成为第一反应,纠纷调解、矛盾化解便捷高效,法律咨询、法律援助触手可及……多措并举下,法治乡村建设深入实施,各地涌现出一批民主法治示范村。法治乡村如何建?建得怎么样?记者日前前往湖北、广东、广西等地,探访基层乡村治理样板。

### 构建协商共治平台

“通过传承民俗,重温乡愁,把村民公约以民间曲艺的方式唱出来,宣传效果要比写在纸上、贴在墙上更好。”湖北省秭归县杨柳桥镇响水洞村党总支书记秦宗尚说。

响水洞村依法治理的心还还包括开展“村落夜话”活动。一个院坝,一圈椅子,村落村民、镇村干部围坐在一起,商量村落“家务事”。

记者有幸旁听了一次“村落夜话”。这次的话题是村里发展种植业以及做好猪瘟防控,由秦宗尚主持,杨柳桥镇镇长刘厚斌旁听。

“谁投资,谁受益”“大家在猪瘟防控方面都要注意,相互监督”……村民七嘴八舌地说着。

“发展种植合作社,流转土地怎么搞?我们听听律师讲。”秦宗尚说。

秦宗尚从2015年开始做响水洞村法律顾问,他向村民介绍了《农村土地承包法》及有关规定,例如,农村土地经营权流转不得改变承包土地所有权的性质及其农业用途,不得破坏农业综合生产能力和农业生态环境,流转期限不得超过承包期的剩余年限等。

近一个小时的时间,村民们不仅了解了村务事项,而且还学到了很多法律知识。

“村民自治,也是村民自己教育监督自己,比村干部苦口婆心地做工作效果好多了。”刘厚斌告诉记者,像这样的“村落夜话”活动,在全镇270多个村落展开。

“村落夜话”是杨柳桥镇创新引导村民参政议政、参与农村社会治理的生动实践,以“拉家常、促感情”“讲政策、促公平”“化怨气、促认可”“解难题、促实效”为主要目的,采取讲形势、讲政策、谈感受等多种方式,吸引村民积极参与。这种村民自治的形式,激发了乡村振兴活力。借助法治力量,每年化解村内矛盾纠纷10余起,调解率达到100%。通过不断的法治宣传教育,响水洞村法治、德治文化氛围浓厚,连续多年没有出现重大刑事案件。

### 尊法善治内外兼修

禅城区南庄镇龙津村在广东佛山市以“善治”闻名。与湖北响水洞村传唱版的村落公约不同,龙津村的治理探索更早。他们继承古训,以不断完善的村规民

约为抓手,法治建设更加系统化、精细化。这里有被誉为“现存唯一完整散体古训”。守国法、和乡邻、崇节俭、孝父母、爱兄弟、信朋友、重师尊、勤本业……先辈留给龙津后子子孙孙的宝贵精神财富,成为激活社会文明建设的活力因子。

好家风带民风、树新风、促村风。成文的村规公约,在龙津村村民和村干部那里已内化于心,外化于行。在社会学家眼中,龙津村不仅会按古训治家,更会遵循现代管理制度治村。

在龙津村以廉政为主题的格治公园内,有个学法守法亭。亭子的十二根柱子上写着“法驻民心”“法平如水”等字样。不远处的草地上,摆放着“广东省公共法律服务热线12348”的宣传普法栏。民法典的普法宣传活动也在村里持续开展,村居法律顾问宋永峰主动为村民开展以案说法讲座。

佛山市禅城区司法局副局长彭朝霞说,在推进“民主法治村”建设中,禅城区司法局着力将法治精神融入村规民约、融入制度管理、融入德治文化,形成村情共知、村资共管、村责共担、村利共享的良好局面。

在当地率先实行“村内无出租屋制度”,由村集体统一建新龙津人公寓安置外来务工人员;制定自治章程规划建房用地,压缩私家建房面积,拓宽街巷通行空间;明确治保会巡查工作方案,以24小时轮班制确保村民人身财产安全;严格招投标流程,打造农村集体资产交易站,以运作市场化、交易透明化,规范集体“三资”管理……“一切按制度办”,这是龙津“善治”的不二法则。

在龙津永红员工村,陈翠蓝和爱人租了一套公寓,住了已经快3年。虽然她的老家就在离龙津村250多公里外的河源市,但他们早已习惯了这里的环境,成为“新龙津人”。

“这里月租450元,步行去我打工的

陶瓷厂只用时10分钟。”陈翠蓝告诉记者,选择住在员工村公寓,既安静又方便,小区实行封闭式管理,不用担心治安问题,生活井井有条。

张贴在公寓墙上的《龙津永红员工村管理制度》共11条,对入住人员的生活行为等作出具体规定。譬如“严禁利用租房作违法用途”“租户不得擅自转让住房”“入住人员禁止在晚上11点到次日7点期间有打麻将、纸牌、开大音响、大声喧闹等影响其他住户的行为”等。

跟村民交流发现,龙津的蜕变之路并非一朝一夕才实现的。

20年前的龙津村,还是一个背负4亿多元巨债的贫困村,在历经一系列“法治建设”之后,才逐步发展成为近年来收入过亿元的富裕村。

龙津村党支部书记、村委会主任冯耀泉说:“当年村里经营办厂时,因为不懂法才吃了大亏,欠下巨债。我们现在就以法治方式治村,推动龙津走向振兴之路。”

从种桑养蚕、水塘养殖到办陶瓷厂,转型改制,龙津村通过法治助力发展,实现脱胎换骨。

### “智慧司法”化解纷争

兰花是广西玉林市容县西镇祖立村的一张名片。祖立村兰花种植面积约104亩,年培育兰苗800多万株,产值超4000万元。祖立村立坳屯拥有广西最大的兰花生产基地,有68户400多人种植兰花,占全屯户数的90.6%,屯内人均年纯收入可达10万元。

村里还定期开展“走进兰文化”“兰花DIY培育”“兰花与廉文化”等主题活动,推进旅游业与兰花产业融合发展,创建成为国家级3A旅游景区及广西农业生态旅游示范点。通过几年的努力,祖立村成为广受商家和游客喜欢的“广西兰花村”。

“这里的泉水和气候条件非常适宜兰花生长,我准备扩大投资规模。”来自台湾的叶老板到祖立村种兰花已有11年,与村民相处融洽。但在扩大兰花种植基地时,双方却因为引水种植问题发生纠纷。

若干年前,村民集资修建了山泉水站。叶老板因要扩大兰花种植基地,用水

量增大。本以为可以直接引水灌溉,没想到却与村民产生矛盾。村民认为山上的水管是由村民集资修建的,不同意叶老板直接引水使用。叶老板则认为,山泉水不应该属于任何人,而且自己是来投资的,用水合情合理。

由于双方分歧较大,祖立村人民调解委员会派出两名调解员上门调查情况,并开展调解工作。

调解员耐心地释法说理,“背对背”围绕情理法进行调解,提出今后兰花园的用工优先从祖立村聘请工人,既提供了劳动岗位,农民还能从兰花园里学到兰花种植技术,掌握增收本领。

村干部告诉记者,对这个“双赢”的解决方案,叶老板和村民都表示满意,最后双方握手言和,签订了人民调解协议书。

祖立村的人民调解委员会由村支书、村两委干部及自然屯能人组成。村人民调解委员会自成立以来,共排查调处各类矛盾纠纷170多件,调处成功率95%以上,涉及邻里纠纷、山林土地水利纠纷、婚姻家庭纠纷等。

“现在,我们还广泛使用信息化、智能化的方式帮助调解,让群众少跑腿,数据多跑路,解决了很多问题,比如用无人机勘查现场,可以将图片等材料传输给市里、县里,让调解专家把脉,帮助镇里、村里出主意,商量制定调解方案。”玉林市容县司法局容西司法所所长陈波说。

祖立村人民调解委员会调解室致力于搭建智能化调解平台。在村里,既有通过线上推动矛盾纠纷数据与上级部门互联互通、资源共享,实现实时指导调解现场模式,也有线下积极推动警官、法官、检察官、律师的“三官一律”专业人才参与调解纠纷,为多元化解矛盾纠纷提供强大的调解力量支撑。

不仅如此,还有很多热心肠的村民,日复一日地做法律政策的义务宣传员。在祖立村立坳屯兰花基地党群联络站,记者遇见了70岁的杨万宗。他1984年自费购买器材做起义务广播员,36年如一日,每天都播报新闻、普及法律知识。

“有时候出现小孩走失、发生山火等突发事件,村民都会找到我,用广播通知大家。”说起自己这些年做的事情,杨万宗有着满满的成就感。

## 乡村议事

# 为乡村振兴保驾护航

□ 李万祥

加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。2020年3月,中央全面依法治国委员会印发《关于加强法治乡村建设的意见》,明确了法治乡村建设“施工图”。根据规划,到2035年基本建成法治乡村。改革开放40多年来,我国农村地区快速发展,呈现安居乐业、欣欣向荣的新气象。特别是近年来,各地加快涉农立法、强化乡村执法监督、持续推动乡村普法守法,努力打通公共法律服务的“最后一公里”,一些长期的痼疾得到根本解决,一些黑恶势力横行的乡村社会

风气得到根本好转。乡村呈现出经济发展与法治建设同步推进的良好局面。

乡村治理,以法为本。一方面要建设普法公园、村民议事亭、法治广场等“硬环境”,另一方面要挖掘法治文化,将尚德守法观念融入乡间地头。如何发挥基层自治的能动性,核心问题是人。要让大家都知道该干什么、不该干什么。这就需要依法办事,精细对标,合法合规谋发展。

展望未来,有法治力量保驾护航,人们对美好生活的追求,公平正义的获得感将更加丰盛。

刚一见面,四川简阳市平武镇尤安村党委副书记魏霖就告诉记者,村里一度撂荒的2600多亩地又种满了作物。

放眼四周,果不其然,只见坡地、平坝、桃林成片,套种的蔬菜绿意盎然。

以前为什么会撂荒?魏霖说,一是以前主要种植传统农作物,除去种子化肥农药等成本,种得越多亏得越多,老百姓觉得不划算;二是全村大多数青壮年劳动力都出去打工了,种田的人少了,偏一点差一点的地就没人种了。

针对这种情况,从2017年起,尤安村探索进行了一系列改革。第一招,成立祥瑞土地股份合作社,实施新农村田园综合体项目,新建13个新农村田园综合体,对全村的大部分土地实行流转;第二招,探索发展壮大集体经济新路径,成立简阳市平武镇尤安村股份经济合作社,对种植、管理、销售等实行一体化服务。目前,村里已实行农村集体经济“四合一”改革,探索形成了“村集体股份经济合作联社+土地股份合作社+农民专业合作社+集体农业开发公司”的集体经济“四合一”发展模式。

经过几年发展,不仅过去荒芜的土地种上了作物,村集体经济也大幅增长,不能出去打工的农民也在家门口找到了挣钱门路。去年,尤安村集体经济总资产已超过1亿元,全村人均可支配收入达3万多元。

作为四川省的农业大市,近年来,简阳把“产业兴旺”作为乡村振兴的关键一环来抓,高举“生态旗”、打好“特色牌”,念好“优、绿、特、强、新、实”六字经,聚焦优质水果、优质粮油、优质蔬菜、特色养殖、特色林产、花卉苗木六大特色产业,成片集聚、规模发展。

简阳市利用产权制度改革和集体资产股份制度改革成果,积极推广“四合一”集体经济发展模式,截至目前,全市累计成立股份经济合作社372个,建成“四合一”平台534个,建制村覆盖率达70%,农业适度规模经营面积达到72万多亩,适度规模经营率达56.6%。

在让土地“生金”的同时,简阳市借力紧邻成都市区和市域内正在兴建的成都天府国际机场的优势,让农村美好的环境也能“变现”。他们探索“特色小镇+园区+林盘+景区”模式,沿交通干道规划布局现代农业产业发展带,串点成线、连线成片打造乡村振兴示范组团,构建大地景观和大田景观,植人民风民俗、生态康养、文旅聚居、户外健身等新型业态,增强体验元素和场景感受,推动农商文旅体融合发展。

与成都市中心城区仅1小时车程的平泉镇荷桥村就是这样一产三产业融合发展的成功案例。这是隐藏在丘陵之中的一个精致小山村,小河流人家掩映在千亩荷塘之中,彩色的步道与平整的乡村柏油路连成的旅游环线蜿蜒伸向丘陵的另一边。眼前的景象很难让人相信3年前的荷桥村还是一个省级贫困村。

成都市规划局委派荷桥村的驻村第一书记邓勇说,他们对村落建设进行了总体规划,充分依托荷桥村的地势、地理资源,致力打造具有乡愁记忆的精品林盘。

与此同时,他们引进了蓝剑集团建设高品质的“共享农场”,吸引城里人到乡下体验生活;引进清华同方公司,对原有的低产田进行改造,建设“智慧农场”,破解缺少劳动力的难题;对原有农房进行改造,打造出一批精品民宿。短短3年间,荷桥村一举摘掉贫困村的帽子,去年村民人均可支配收入达到17495元。

## 陕西吴起县铁边城镇：

# 山地苹果带来可观收益

本报记者 张毅 通讯员 齐增民

“我家的苹果个头均匀、口感酥脆,每箱装16个,有10斤左右。今年我家苹果产业一项就实现收入5万元!”陕西吴起县铁边城镇暴城村果农许正告诉记者,“要不是年初果花受冻影响到产量,今年的正常产量可达3万斤,收入比现在还要高”。

2017年春季,许正从镇政府免费领回三年生红富士苹果苗66株,当年栽种成活64株。目前许正家有果园24亩,今年初挂果产出苹果3000多斤。此外,他家还种植了花椒、大枣、核桃等经济林果。

“苹果刚开始挂果就得得上羊粪,这样结出的果子含糖量才高、口感好。”经过几年的摸索,再加上有关部门的技术指导,许正已成了种植苹果的行家里手,目前担任村级苹果技术员。

在铁边城镇,像许正这样的因果果产业发展而受益的还有很多。铁边城镇地处吴起县西北部,是山地苹果的优生区。2015年开始,该镇利用山区温差大、光照资源丰富等地理和气候优势,大力发展山地苹果种植。目前,全镇苹果种植面积已近万亩,挂果面积达2000多亩,年产量达100多万斤。

为了使资源优势变为产业优势,最终为群众带来可观收益,铁边城镇采取了许多实实在在的举措。在推动农业产业转型发展过程中,该镇以促农民增收为核心,以打造精品果园为抓手,采取“支部+合作社+农户”模式,投资170万元成立了17个村集体果树股份经济合作社,按照现代果园建设要求,通过土地流转、技术指导、劳务用工等方式,提升种植产业化水平的同时,带动贫困人口增收。

在引导帮扶村民积极参与苹果产业上,该镇从建园、管护、浇水、防冰雹等环节对果农给予不同标准补贴,包括新建果园每亩补贴建园费500元,新建容积30立方米的果园集雨水管每口补助7000元,新架设果园防雹网每亩补助2000元等,同时鼓励果农购买苹果自然灾害险。今年4月,罕见的冰冻天气为果树开花坐果带来极大影响,镇村干部第一时间分头赶赴果园,组织技术人员、带领村民,连夜为果树驱寒保暖。“通过努力,地势高的果园霜冻得到有效缓解,保障了产量。”铁边城镇苹果技术员王硕说。

在加速果树品种优化、提升农业现代化水平方面,该镇建成200亩苹果苗木繁育基地1个,引进和试种最新苹果品种16个,并建成投用容积30万吨苹果冷库2座,首批储存苹果28万斤,彻底解决了果农储存、果品保鲜、统一销售等一系列难题。

同时,铁边城镇还在技术指导、劳务用工等环节着重向有劳动能力的在籍建档立卡贫困户倾斜,年均吸纳贫困劳动力3000人次以上,实现劳务收入50余万元。预计到2023年,苹果产业每年可为各村村集体创收5万元以上。

本版编辑 陈郁 周颖一

### 《关于加强法治乡村建设的意见》提出：

**到2022年**

- 完善涉农领域立法
- 规范涉农行政执法
- 强化乡村司法保障
- 加强乡村法治宣传教育
- 完善乡村公共法律服务
- 健全乡村矛盾纠纷化解和平安建设机制
- 推进乡村依法治理

**到2035年**

- 乡村法治可信赖、权利有保障、义务必履行、道德得遵守
- 乡风文明达到新高度,乡村社会和谐稳定开创新局面
- 乡村治理体系和治理能力基本实现现代化,法治乡村基本建成

**主要任务**

- 涉农法律制度更加完善
- 乡村公共法律服务体系更加完善
- 基层执法质量明显提高
- 尊法守法用法自觉性明显提高
- 乡村治理法治化水平明显提高