经济日报 ECONOMIC DAILY

贵州省贵安新区：

绿色金融助力绿色发展

经济日报·中国经济网记者 吴秉泽 王新伟

在我国经济结构调整和发展方式转变的关键时期，绿色产业发展和传统产业绿色改造对金融的需求日益强劲。作为我国首批绿色金融改革创新试验区，贵安新区自2017年6月份获准开展试点以来，坚持政府推动与市场驱动相结合，积极推进绿色金融改革和建设，充分挖掘和体现生态资源环境要素的市场价值，在创新绿色金融服务方面改革成效突出，初步探索出一条具有地方特色的绿色金融改革创新之路。

贵安新区利用绿色金融试点政策，创新性地解决了两湖一河海绵城市试点项目融资问题。图为新区月亮湖公园一角。（资料图片）

寒冬时节，冷风扑面。但贵阳市轨道交通S1线一期工程施工现场却是一派火热景象，工程车辆往来穿梭，机器轰鸣震耳欲聋。

贵阳市轨道交通S1线一期工程作为贵阳—贵安路网互联互通标志性重大工程，建成后不仅将弥补新区公共交通短板，也将拉近贵阳市主城区与贵安新区间的“时空距离”。

贵阳市轨道交通S1线项目建设进展顺利，与贵州省贵安新区近年来的绿色金融改革创新密不可分。根据贵州省绿色金融标准，该项目获得了140亿元绿色低息贷款。

作为我国首批绿色金融改革创新试验区，贵安新区自2017年6月份获准开展试点以来，全力推进绿色金融改革，有力推动了地方绿色发展，初步探索出了一条具有地方特色的绿色金融改革创新之路。

贵安新区绿色金融改革创新试点，得到了广大金融机构的积极响应。截至目前，共有16家银行业金融机构在贵安新区开设了35家分支机构，一批证券交易机构入驻新区，开展了多样化绿色金融产品创新，初步形成了省、新区及在黔银行、保险、证券和全国性金融机构多层次绿色金融机构体系，为当地推进绿色发展提供了充足的资金支持。

什么样的项目才能获得绿色金融支持？标准问题至关重要。在综合前期试验并借鉴国际绿色金融标准及国际通行做法基础上，贵安新区于2019年6月份，发布《贵州省绿色金融项目标准及评估办法（试行）》，探索建立了绿色金融项目评估标准及程序，将绿色产业分为生态利用产业、绿色能源、清洁交通、建筑节能与绿色建筑等7个大类，并进一步细分为30个二级分类和100个三级分类。同时，该区还开展了绿色银行认证标准探索，初步构建了“双认证”体系。

为推动绿色金融认证标准和服务信息化、科技化，贵安新区搭建了“绿色金融＋大数据”绿色金融综合服务平台，实现了“绿色项目认证”“绿色金融产品服务”“财政支持激励政策”“企业环境信息披露”的“四位一体”动态管理，以有效防控金融风险。

贵安新区绿色金融港管委会副主任蓝虹介绍，金融机构可以注册成为贵安新区绿色金融综合服务平台会员，了解查询贵安新区绿色金融优惠政策、绿色项目等信息，有绿色项目的业主可通过该平台提交项目材料，主动申请绿色认证，以纳入绿色金融项目库。“该平台打通了绿色项目和资金对接的快速通道。”蓝虹说。

此外，贵安新区还建立起绿色金融项目库，精准匹配绿色金融政策，做大绿色金融项目储备，推动实施一批绿色项目、生态项目，提升了地方绿色发展水平。

贵安新区两湖一河（月亮湖公园、星月湖公园，以及车田河卧龙湖至飞龙湖段）海绵城市试点项目是一个典型的全公益性绿色项目，原本只能依靠财政解决资金问题，获得绿色金融融资极为困难。

在综合考察相关情况后，贵安新区利用绿色金融试点政策，运用绿色金融加多级绿色财政联动设计，创新性地解决了两湖一河海绵城市试点项目融资问题。具体来说，该项目作为标准PPP项目，由政府财政以租赁方式逐年支付工程建设运营费用，并确保项目的绿色属性和环保性能满足设计要求。同时，通过绿色信贷产品设计和国家绿色财政支持，从金融机构获得资金支持。

目前，月亮湖公园已经成为贵安新区一张亮丽名片，透水砖铺满公园广场，沿湖增设的渗透塘、生态调节沟等海绵城市设施错落有致，植被缓冲带上的植物郁郁葱葱……周边居民闲暇之时经常到此休闲游玩。

贵安新区辖区内金融机构积极开展绿色金融产品创新，通过绿色金融融资专项通道提供低成本绿色资金，服务地方绿色发展。例如，中国农业银行贵安支行和平坝信用社运用“信用担保＋抵押后置”模式，分别向贵安电投公司和贵安新区新国线集团（贵阳）运输有限公司提供3亿元和1000万元绿色贷款，重点支持了绿色建筑和绿色交通项目建设。

相关部门统计数据显示，截至2020年上半年，贵安新区绿色贷款余额为131.18亿元，成功对接低息绿色资金达700亿元，重点支持了辖区内经济和环境效应显著的优质绿色项目。绿色金融助推绿色发展的成功案例在贵安新区不断涌现：绿色金融支持清洁供暖试点建设；创新绿色资产证券化，推动分布式能源中心绿色项目建设……

贵阳市市长、贵安新区管委会主任陈晏表示，将用好用足绿色金融改革创新试验区政策优势，深化绿色金融改革创新，推进贵阳贵安资源要素合理配置和整合，加速两地联通畅通融通，推动贵阳贵安绿色金融共建共享。

川渝两地建立生态环保跨界联动督察机制——

新盛河水由污变清

本报记者 冉瑞成 通讯员 吴燕利

在重庆市梁平区新盛镇新盛村污水处理厂，一套崭新的污水处理系统正在有条不紊地运行，处理过的生活污水经工人检测合格后又重新回到新盛河。

新盛河发源于四川省达州市开江县广福镇，在重庆市梁平区境内流程11.3公里，共3个考核断面，其中联盟桥断面为国考断面，该断面上游涉及梁平区3个镇。

一河穿两城，新盛河让川渝两地紧密相连。近日，四川省达州市开江县任市镇老街村的污水管网施工工地一片忙碌，这里将新建约1.3公里长的污水管网，将村民聚居点的生活污水集中收集后，接入重庆市梁平区文化镇污水处理厂集中处理。

“村里600余名村民产生的生活污水通过污水管网接入文化镇后，将减少生活污水排放，促进新盛河水质改善。”达州市开江生态环境局局长吴昌军介绍，这是川渝跨界协同治理的具体表现。同时，针对新盛河存在的污染问题，开江县相关整改工程项目正加快推进，并精细化开展问题排查，围绕污染突出问题，按照“一张清单管两岸”的原则，与梁平区同心协力推动问题整改到位。

据重庆市生态环境局负责人介绍，自今年7月份川渝两地生态环保系统在跨界河流新盛河流域探索建立生态环保跨界联动督察机制以来，新盛河水质已连续三个月达到Ⅱ类。与此形成鲜明对照的是，今年上半年新盛河联盟桥断面水质曾连续三个月超标。新盛河水是如何在短时间内实现水质改善的？

今年7月份，川渝两地生态环境保护督察工作沟通联络机制正式启动。两地紧盯跨界突出生态环境问题，探索实施联动督察、联动整改，形成一张清单“两地管、两头抓”，着力打通“上下游”“左右岸”行政区划壁垒，实现了生态环境保护督察新突破。

今年8月份，成渝两地生态环保督察机构及属地生态环境部门在前期联动问题摸排、互享问题线索基础上，联合排查、核查新盛河流域内生活、工业、畜禽养殖、水产养殖等污染问题，并组织属地生态环境部门及乡镇专题研究，深查问题根源，形成“19+15”问题清单。

自新盛河流域督察整改联动工作开展以来，重庆市梁平区积极响应政府号召，着力补短板、强弱项，从设施建设、污染治理、河道整治等方面多管齐下，持续深化新盛河流域生态环境治理。

据悉，梁平实施流域内3个场镇雨污分流改造，已建成污水管网约8.8公里，雨水管网约3.9公里，完成龙门镇、文化镇2座污水处理厂技改，正推进新盛镇污水处理厂技改，同时取缔联盟桥附近300亩肥水种藕，以土地流转形式转包改种有机水稻。取缔2家土法造纸作坊，实施生猪定点屠宰整合，关闭生猪定点屠宰场1家，禁养区养殖场2家。在完成河道水土保持项目的同时，清理9公里河道淤泥，实施联盟桥地表水国考断面规范化项目，安装拦网400米，竖立标识标牌20块，绿化5000余平方米。

在新盛镇污水处理厂提标改造、达到一级A标排放基础上，梁平区还在新盛镇联盟村、新盛村分别建设了尾水人工湿地，确保新盛河水质持续稳定达标。

截至目前，问题清单中的34个问题已完成整治24个，剩余10个正有力有序推进。新盛河8月份、9月份单月水质由3月份至6月份的Ⅲ类以下稳定提升并保持在Ⅱ类，流域水生态环境持续改善。

持续完善绿色金融激励机制

□ 郭子源

日前，生态环境部等五部门联合发布《关于促进应对气候变化投融资的指导意见》。明确提出要强化金融政策支持，支持和激励各类金融机构开发气候友好型绿色金融产品。

经过近年来的发展，我国已初步建立了绿色金融体系，绿色金融地方试点也取得了一系列可复制可推广的经验，并积极参与国际合作，可谓成绩斐然。中国人民银行最新统计数据显示，截至今年6月末，我国绿色信贷余额已超11万亿元，位居世界第一；绿色债券的存量规模达1.2万亿元，位居世界第二。特别是在新冠肺炎疫情期间，我国相关金融机构还发行了抗疫主题绿色债券，为推动“绿色复苏”起到了重要作用。

所谓绿色金融，实际上是一种综合化解决方案，其目的是以市场化手段促进经济发展方式转变、产业结构转型升级。具体来看，绿色金融体系包含政府、金融机构、社会资本等多方主体，各方各自发挥优势并形成合力，通过信贷、证券、基金、债券、保险等金融业态，为绿色产业发展持续注入资金。

但值得注意的是，在发展过程中，绿色金融始终会受到掣肘。其中，激励机制尚不完善问题尤为突出。众所周知，作为经营主体，金融机构需要考虑其收益能否覆盖成本加风险，但部分绿色金融项目的投资回报率较低，部分社会效益不能直接转化为经济效益。

因此，如何保证绿色金融的商业可持续性，如何更好地调动企业及社会各界的参与积极性成为关键。

针对以上问题，我国此前已出台了一系列激励措施，如央行的绿色再贷款、绿色MPA考核等，一些地方政府也对绿色项目开展了担保、贴息。但业界普遍反映，从激励措施落地实施看，其力度、效果仍有待进一步加强。

笔者认为，接下来应持续完善促进绿色金融发展的激励机制，特别是要根据绿色金融项目投资巨大、还款期长的特点，有针对性地研究激励措施。例如，可在政策上考虑给予金融机构更低的融资成本、更长的融资期限，并对可能存在的风险提前安排风险分散机制，或给予一定的补贴；可通过降低绿色资产风险权重、绿色资产权益优先受偿等方法，提高银行业对绿色产业支持的积极性等。同时，还应高度重视相关金融风险防范与化解工作。需要注意的是，气候变化和环境因素带来的风险具有长期性、不确定性，并可能通过多个渠道演化为金融风险。因此，监管层要有效引导金融机构加强对气候和环境风险的识别、分析和管理，加强前瞻性研判，并继续深化国际合作。

推动绿色金融共建共享

本报记者 吴秉泽 王新伟

贵安新区是全国首批、西南地区唯一获准开展绿色金融改革创新的国家级试验区。自2017年6月份获批开展相关工作以来，该区坚持高端化、绿色化、集约化主攻方向，紧扣建城市、聚人气，广招商、兴产业工作主线，以建设绿色金融改革创新试验区为抓手，大胆改革创新，引入绿色金融活水，驱动新区高质量发展。

数据显示，2019年贵安新区直管区地区生产总值增长6.6%；今年前三季度增长4.7%，呈现稳中向好的发展态势。

贵阳市市长、贵安新区管委会主任陈晏在接受记者采访时表示，贵安新区坚持高位统筹、高点定位，充分发挥绿色金融在调结构、转方式、促进生态文明建设、推动经济可持续发展等方面的积极作用，探索绿色金融引导西部欠发达地区经济转型发展的有效途径，为构建中国绿色金融体系作出了一些有益探索。

据陈晏介绍，贵阳市委十届九次全会作出了以新发展理念为引领，加快贵阳贵安高质量发展，奋力建设经济体量大能级城市的重大决策部署，为绿色金融发展提供了广阔空间。

贵安新区绿色金融改革创新下一步怎么做？陈晏表示，将以贵阳贵安融合发展为契机，用好用足绿色金融改革创新试验区政策优势，围绕构建协调一体的发展规划体系、互联互通的基础设施支撑体系、分工协作的现代产业体系、统一开放的要素市场体系、均等便利的公共服务体系、和谐共生的生态环境体系等“六个体系”，推进贵阳贵安资源要素合理配置和整合，加速两地联通畅通融通，为深化绿色金融改革创新，推动贵阳贵安绿色金融共建共享提供更加强劲的动力。

陈晏介绍，下一步贵安新区将从三方面入手推动绿色金融改革创新工作。

突出服务实体经济这个重点，做大做实绿色项目库，加强“政银企”合作联动，设计好、研究好、运用好绿色金融政策，坚持高端化、绿色化、集约化，推动产业转型升级，实现经济高质量发展。

大力推进绿色金融发展一体化，从贵阳贵安绿色金融发展体制机制、政策体系、支持保障等方面入手，全面对接、全面融合，使省会城市金融要素资源优势与国家级新区、国家绿色金融改革创新试验区政策优势叠加释放，产生1+1>2的聚合效应。

认真梳理需要国家支持的重大政策、重大工程和重大事项，加强与中国人民银行总行等国家相关部委沟通对接，积极争取绿色金融项目、资金和政策等方面的支持，以中国人民银行数据中心落户贵安新区为契机，全力打造国家绿色金融数据集聚示范区和西部地区绿色金融中心。同时，建强建优绿色金融平台，创新绿色金融服务，丰富绿色金融产品，把绿色金融作为贵阳贵安招商引资的金字招牌，吸引更多优质项目布局贵阳贵安；加强与其他绿色金融改革试验区沟通交流、互学互鉴、深化合作，聚焦绿色金融改革、平台打造、人才培养等重点领域，创新突破、奋勇争先，用源源不断的绿色金融活水激发贵阳贵安高质量发展的澎湃动力。

陕西西咸新区沣西新城：

“取热”不取水 供暖不冒烟

本报记者 张 毅 通讯员 何汪维

为破解城市清洁供热难题，陕西西咸新区沣西新城自2013年起开始中深层地热能清洁供热技术试点，成功实施了全国首个中深层地热能无干扰清洁供热PPP项目。2019年10月份，沣西新城被陕西省批准为省内唯一中深层地热能建筑供热试点示范区，已建成项目供暖面积1300余万平方米。

“中深层地热能无干扰清洁供热技术能同时制热、制冷，提供全年生活热水，供热持续稳定，冬季恒温在20℃以上，且供暖过程不产生排放污染。”陕西西咸新区沣西新城建设开发集团董事长杨建柱说，作为一种新型供热技术，中深层地热能无干扰供热技术通过钻机向地下2000米至3000米深处地层钻孔，在钻孔中安装封闭的金属套管换热器，通过换热介质导出地下70℃至120℃的中深层地热能，向地面建筑物供热。供热过程不抽取地下水，不产生废气、废液、废渣等污染物，也不用建设热源厂和开挖路面及敷设室外热力管网。

记者了解到，地热作为一种新型资源，储量丰富、清洁高效，是全球公认极具应用价值的清洁能源。我国地热资源约占全球资源量的六分之一。其中，浅层地热能资源量每年相当于95亿吨标准煤，中深层地热能资源量每年相当于8530亿吨标准煤。

专家认为，中深层地热能无干扰清洁供热技术“取热不取水”，实现了无干扰换热，取热持续稳定、地温恢复快、环境影响低，适宜作为建筑清洁供热热源。该技术比传统浅层地热能热泵技术节能30%以上，具有很好的经济效益、社会效益和环境效益，可以大规模在各类公共建筑和居住建筑中推广应用。

杨建柱介绍，一个采暖季，1000万平方米建筑采用该技术供热，可替代标准煤16.3万吨，减少二氧化碳排放43万吨、二氧化硫排放1360吨。“而且，该技术投资少、运行成本低，一个换热孔就能满足1.5万平方米到1.8万平方米建筑的供暖需求，运行成本仅为燃煤集中供热方式的35%。”

截至目前，西咸新区沣西能源公司已获授权专利14项，具备了设计、施工、咨询、运维全生命周期服务能力。依托这一技术，未来沣西新城将打造12座分布式综合能源供应站，实现2000万平方米建筑物绿色能源全覆盖。

除了在西咸新区推广外，沣西清洁能源公司还加快了“走出去”步伐。今年，沣西新城清洁能源走进郑州郑东新区，规划实施清洁供能面积约2000万平方米，首期约200万平方米供热面积已经开工。

除了环保效应，地热资源清洁开发的经济效益同样前景可期。据初步测算，地热产业将拉动直接投资4000亿元，可提供近80万个就业岗位，并带动地热全产业链总投资突破1万亿元。到2035年，将累计带动地热全产业链总投资达5万亿元。

陕西西咸新区沣西新城党委书记、管委会主任刘宇斌告诉记者，未来沣西新城将构建“政产学研金介用”相结合的清洁能源发展模式，“十四五”时期，将发展中深层地热能清洁供热不少于2000万平方米，占新增建筑供热的70%以上，形成以中深层地热能清洁供热为主，多种清洁能源共用的城市能源供给体系。

本版编辑 陈 郁 周颖一