经济日报 ECONOMIC DAILY

24部门召开电视电话会议要求“立即做到、立即整改、立即引导”——

切实解决老年人运用智能技术困难

本报北京12月4日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委、国家卫生健康委、工业和信息化部、交通运输部、中国人民银行等24个部门今日召开全国电视电话会议，就切实解决老年人运用智能技术困难工作做出部署。

解决老年人运用智能技术困难，事关亿万老年人获得感、幸福感和安全感，是深入贯彻落实以人民为中心发展思想的重要举措，是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容，是完善社会治理、促进公平正义、保持社会和谐稳定的重要保障。

会议强调，要从老年人视角和立场出发，充分尊重老年人、关心关爱老年人，为广大老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务。发展智能技术必须坚持传统服务方式不抛弃、两条腿走路方能行稳致远的重要原则，同时促进在老年人中的普及应用。

会议要求，解决老年人运用智能技术困难相关工作，重点要把握好“三个立即、三个做好、三个尽快”的要求：“三个立即”是“立即做到、立即整改、立即引导”；“三个做好”就是要“做好传统方式、做好专用通道、做好人工服务”；“三个尽快”就是要“尽快出台实施方案、尽快进行个案排查、尽快进行困难上报”，切实抓好《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》的贯彻落实。

《中国影子银行报告》首次发布——

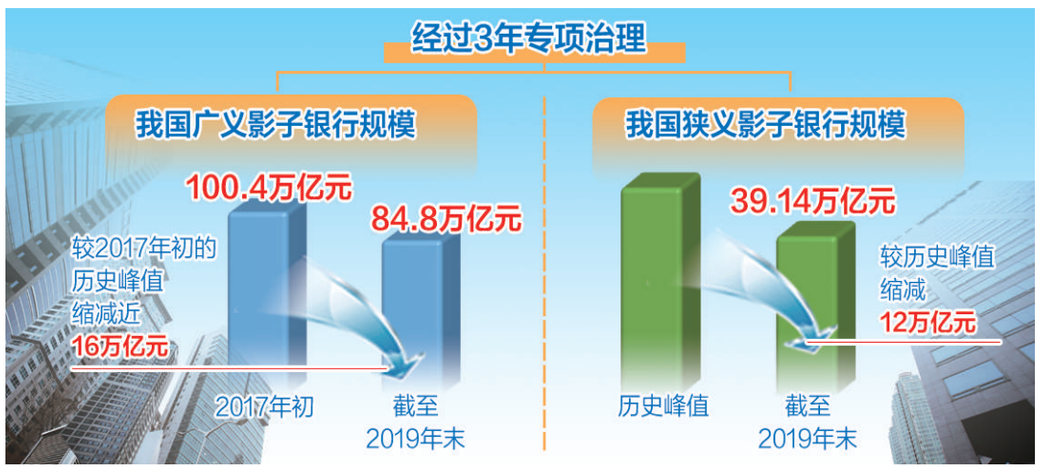
3年专项治理有效遏制影子银行野蛮生长

本报北京12月4日讯 记者陆敏报道：由中国银保监会主管主办的《金融监管研究》今日首次发布《中国影子银行报告》（以下简称《报告》）。《报告》详细描述了影子银行的起源和发展演变，中国影子银行的判别标准、范围和规模，以及影子银行3年治理的背景、过程和成效等，并提出相应监管建议。在业内看来，这份由银保监会政策研究局、统计信息与风险监测部联合课题组推出的《报告》是金融监管部门首次对影子银行进行全面系统的定义，为相关领域的研究和监管夯实了基础。

根据《报告》，影子银行是指常规银行体系以外的各种金融中介业务，通常以非银行金融机构为载体，对金融资产的信用、流动性和期限等风险因素进行转换，扮演着“类银行”的角色。影子银行风险具有系统性风险特征。影子银行隐患一度非常严重，经过几年努力，目前初步呈现根本性好转势头。

《报告》将影子银行分为广义和狭义两种。广义影子银行包括同业理财及其他银行理财、银行同业特定目的载体投资、委托贷款、资金信托、信托贷款、非股票公募基金、证券业资管、保险资管、资产证券化、非股权私募基金、网络借贷P2P机构、融资租赁公司、小额贷款公司提供的贷款，商业保理公司保理、融资担保公司在保业务、非持牌机构发放的消费贷款、地方交易所提供的债权融资计划和结构化融资产品。

其中，同业特定目的载体投资和同业理财、理财投非标债权等部分银行理财、委托贷款、信托贷款、网络借贷P2P贷款和非股权私募基金等业务，影子银行特征明显，风险较高，属狭义影子银行。



《报告》指出，到2016年底，我国影子银行规模相当庞大，广义影子银行超过90万亿元，狭义影子银行亦高达51万亿元。影子银行不仅使金融风险不断积累和暴露，违法违规问题日益严重，且大大抬高了我国宏观杠杆水平，吹大资产泡沫，助长脱实向虚，影响金融与经济良性循环。一些国际组织也发出警示，认为中国影子银行已严重威胁金融体系安全和稳定，可能引发系统性风险和金融危机。

经过3年专项治理，影子银行野蛮生长态势得到了有效遏制。《报告》披露，截至2019年末，广义影子银行规模降至84.80万亿元，较2017年初100.4万亿元的历史峰值缩减近16万亿元。风险较高的狭义影子银行规模降至39.14万亿元，较历史峰值缩减了12万亿元。其中，复杂结构的交叉金融业务大幅压缩，同业理财从6.8万亿元降至2019年末的0.84万亿元，同业特定目的载体投资从23.05万亿元降至15.98万亿元。

银保监会有关部门负责人表示，经过治理，影子银行不仅规模大幅压缩，更重要的是经营开始变得规范，结构更加简化，资本拨备开始计提，系统性风险隐患大为减弱，同时也为当前抗击新冠肺炎疫情、复工复产的各项金融政策措施腾挪出空间，特别是为逆周期宏观调控创造了有利条件。

该负责人认为，影子银行是金融体系的一部分，加强监管不是要消灭影子银行，而是必须建立持续监管框架。在此基础上，推动影子银行健康规范发展，降低风险水平，使之成为维护金融稳定的积极因素和支持服务实体经济发展的重要力量。

12月4日，江西鹰潭月湖区童家镇坞上孔家村码头，工作人员在对弃置在信江岸边的“僵尸船”进行清理拆除作业。月湖区落实“河长制”，做好流域禁捕退捕工作，对废弃在沿岸长期停靠的“僵尸船”进行打捞、切割处理，防止水质污染，避免船只汛期走锚、漂移引起安全事故，目前已对“僵尸船”100%开展整治。

徐 蓉摄（中经视觉）

我国综合气象观测系统达到世界先进水平

近4万个乡镇实现了自动气象站覆盖，气象预警信息公众覆盖率达87.3%

本报北京12月4日讯 记者郭静原从中国气象局获悉：“十三五”期间，我国观测站网建设取得历史性进步，全国气象监测能力稳步提升，综合气象观测系统达到世界先进水平，以智能网格预报为基础的全国气象预报业务格局构建基本完成，气象预警信息公众覆盖率达到87.3%，为全面建成小康社会提供了有力气象保障。

5年来，全国1185个贫困乡镇实现自动气象站全覆盖。刚刚过去的11月份，我国近4万个乡镇实现了自动气象站全覆盖，自动气象站总数达到68762个；全国新增组网运行新一代天气雷达36部，正式业务运行的新一代天气雷达总数达216个。地面气象观测全面实现自动化，观测频次提高4倍到8倍，观测数据传输用时由分钟级优化至秒级，数据传输频次与效率大幅提高。

“十三五”期间，风云四号A星、风云三号D星、风云二号H星先后加入风云气象卫星“大家族”，形成“多星在轨、组网观测、统筹运行、互为备份、适时加密”的气象卫星监测“天网”，7颗风云气象卫星在轨稳定运行，为全球115个国家和地区、数十万个用户提供卫星资料和产品。

5年来，气象预报准确率稳步提升，与“十二五”期间相比，常规气象要素短期预报准确率平均提升2.28%，灾害性天气预警准确率提升3.5%。截至今年10月份，暴雨预警准确率达到89%，强对流天气预警时间提前至38分钟；台风路径预报24小时误差减小到65公里，稳居国际先进行列；$PM_{2.5}$、臭氧污染气象条件预报时效提高到15天；对拉尼娜、厄尔尼诺等气候事件的预测能力接近世界先进水平；天气预报覆盖“一带一路”沿线243个城市。

这5年，完整、核心技术自主可控的数值预报业务体系基本形成，无缝隙气象预报业务体系趋于成熟。智能网格预报正式运行，30天内预报空间分辨率达5公里，24小时预报时间分辨率精细到1小时，中国成为实现数字化网格预报的少数国家。

“十三五”期间，气象部门聚焦预警信息发布“最后一公里”问题，建成国、省、市、县四级相互衔接、规范统一的突发事件预警信息发布系统，横向汇集16个部门76类预警信息，实现预警信息1分钟内到达受影响地区应急责任人、3分钟内覆盖应急联动部门、10分钟内有效覆盖公众和社会媒体。

5年来，全国预警信息立体传播网络累计服务超过10亿人次，公众覆盖率达87.3%。开展基于5G通信的预警信息靶向发布试点工作，发布正确率提升至99.98%。公众气象服务满意度连续5年提升。截至目前，气象灾害造成的经济损失占GDP比例从上世纪90年代的3.4%下降至0.6%，气象防灾减灾第一道防线作用进一步夯实。

育先机开新局·各地在行动

酒钢集团：『三化』改造助力高质量发展

本报记者 李琛奇 通讯员 张瑾

酒钢集团的西沟石灰石矿地处甘肃省嘉峪关市西南的祁连山北麓，露天采场海拔3500米，工作环境差、生产效率低一直困扰着矿山职工。随着智能化改造，这些问题得以解决。今年，借助5G智慧矿山项目，西沟矿建成了集矿山数据中心、数字采矿软件平台等于一体的智能矿山生产系统，职工的工作地点也从露天采场搬进了干净整洁的操作室。

同样，酒钢7号高炉近年来频繁出现设备隐患，也制约了企业的发展。为了彻底解决难题，去年酒钢正式启动7号高炉优化升级项目。如今，利用炉顶红外成像、风口成像等新技术，高炉这座“黑匣子”逐步实现可视化，炉内的情况直观地反映在大屏幕上，大幅度提高了可控性。“目前7号高炉已运行4个多月，工序能耗达到国内先进水平，岗位人员由263人减到156人，劳动生产率大幅度提高。”酒钢集团宏兴股份公司炼铁厂副厂长李万忠说。

按照甘肃省绿色化信息化智能化改造推进传统产业升级实施方案有关要求，去年以来，酒钢提出“问题导向、目标牵引、项目驱动”，建立按月推进的工作机制，并在集团发展规划部设立信息化管理办公室，成立专业的信息自动化分公司，明确工作流程与责任目标，确保“三化”改造工作高效推进。

今年以来，面对“打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战”这一重大发展课题，酒钢集团认真分析自身产业装备水平参差不齐等传统产业存在的问题，谋划以“三化”改造促进工业化信息化融合、推动传统产业优化升级、实现公司绿色发展和数字化转型的总体思路，扎实推进西沟矿“智慧矿山”等一批改造项目，有力推动企业高质量发展，也为甘肃省企业“三化”改造提供了经验。

今年，酒钢集团计划投资10.65亿元，实施10个信息化、智能化项目和26个绿色化改造项目，前10个月已完成“三化”改造投资5.7亿元。目前，酒钢“三化”改造已步入了技术引进、项目落地、示范推广的提升期。下一步，将进一步转变观念，示范引领，坚定不移推进传统产业“三化”改造。

今年已发放残疾人两项补贴约270亿元

本报北京12月4日讯 记者韩秉志报道：民政部4日发布的数据显示，截至目前，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴两项补贴年发放金额约270亿元。

民政部社会事务司司长王金华表示，民政部在持续落实完善残疾人两项补贴制度方面，指导各地加强同其他福利补贴政策衔接，有效缓解残疾人特殊生活困难和长期照护困难。截至目前，残疾人两项补贴制度已惠及困难残疾人1153万人、重度残疾人1433万人。

同时，民政部指导各地建立补贴标准动态调整机制，优化完善全国残疾人两项补贴信息系统管理，目前可支持实现全国跨省通办。

工业信息安全市场规模将超122亿元

本报北京12月4日讯 记者黄鑫报道：工业和信息化部信息技术发展司副司长王建伟在今日举行的2020年中国工业信息安全大会上表示，要不断完善工业信息安全管理体系、技术保障体系、产业生态体系和人才队伍体系，全面推动工业信息安全工作迈上新台阶。

会上，国家工业信息安全发展研究中心副主任、工业信息安全发展联盟秘书长何小龙发布的《中国工业信息安全产业发展白皮书（2019—2020年）》指出，在新一轮产业数字化转型的大背景下，工业互联网建设将全面加速，安全保障仍是工业互联网的重点工作，产业内生需求有望进一步被激发，我国工业信息安全产业未来前景可期，预计2020年我国工业信息安全市场增长率将达23.13%，市场整体规模将增长至122.81亿元。

“工业互联网打破了传统工业封闭的生产环境，工业系统与互联网的安全边界交互渗透。在加速产业数字化转型的同时，工业互联网也面临网络攻击范围不断扩大、工业全产业链可能遭受网络攻击的影响。必须牢牢把握新一代信息技术与制造业融合发展趋势，加快提升工业互联网的安全防控能力。”王建伟说。

中国工程院院士倪光南认为，我国应加强在网络安全领域的原始创新基础研究，加快构建我国自主的网信技术体系和生态系统，把网络安全贯穿到国家发展的各个领域和全过程，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

央行首次采用市场化方式发行普通纪念币

本报北京12月4日讯 记者陈果静报道：中国人民银行定于12月21日发行世界文化和自然遗产——武夷山普通纪念币一枚。这是首次采用市场化发行方式发行的普通纪念币。

7月28日，中国人民银行制定、发布了《普通纪念币普制币发行管理暂行规定》，试行市场化方式发行普通纪念币。10月23日，中国人民银行组织了武夷山币发行招标，中国农业银行承销团中标。

据介绍，世界文化和自然遗产——武夷山普通纪念币正面图案为中华人民共和国国徽，国徽上方刊“中华人民共和国”国名，下方为装饰风格的武夷山图案并刊年号“2020”字样；背面主景图案为武夷山玉女峰，以及九曲溪、金斑喙凤蝶、茶叶、竹排、武夷精舍、石刻等，主景图案下方刊“世界文化和自然遗产——武夷山”字样，右侧上方刊面额“5元”字样。

武夷山普通纪念币面额为5元，式样为圆角正方形，外接圆直径为30毫米，材质为黄铜合金，发行数量为1.2亿枚，其中，预约兑换数量1亿枚（含留存历史货币档案1万枚），装帧销售数量0.2亿枚。

今年以来查处地下钱庄案件1700余起

本报北京12月4日讯 记者姚进报道：国家外汇管理局今日通报了最新一批通过地下钱庄非法买卖外汇的案例。今年以来，外汇局已通报一批地下钱庄交易对手案例和三批跨境赌博资金非法转移案例，此次涉及2家企业和8名个人，共处罚款1400余万元。

据介绍，此次通报案例主要有3个特点：一是资金渠道非法。违规资金运作手法隐蔽多样化，多采用境内外资金对敲的方式，通过地下钱庄完成资金非法汇兑和跨境转移。二是惩处力度加大。外汇局坚持依法依规、从严从重查处地下钱庄交易对手，加大对非法跨境资金活动的打击力度。三是突出联合惩戒。在处罚的同时，均将案件处罚信息纳入人行征信系统，并在日常监管中重点关注，加大惩戒力度。

今年以来，外汇局积极配合公安机关，持续加大打击地下钱庄和查处交易对手工作力度，破获地下钱庄70余个，查处钱庄交易对手案件1700余起，处罚没款超5亿元，有效压缩地下钱庄生存空间。

本版编辑 杜 铭 董庆森