

10月新入库项目投资额环比上升4.7%——

# PPP有效助力重点领域建设

经济日报·中国经济网记者 曹金华

## 1 透视

在新冠肺炎疫情冲击下，今年以来全国新入库PPP项目同比有所下降，但管理库项目总体稳中有升，近几个月来逐步回暖。“两新一重”项目成为PPP投资热点，为各地经济高质量发展注入新活力。

政府和社会资本合作(PPP)在各地持续稳步推进。财政部PPP中心最新统计,2020年10月份,全国PPP综合信息平台管理库新入库发布项目106个、投资额1090亿元,环比增加49亿元、上升4.7%。

记者在采访中了解到,各地积极探索PPP模式,带动区域发展提升,支持“两新一重”、脱贫攻坚、生态环保等重点领域建设,通过严规范、强监管、防风险、抓绩效、高质量,着力推进PPP发展。

### 项目总体稳中有升

在新冠肺炎疫情冲击下,今年以来全国新入库PPP项目同比有所下降,但管理库项目总体稳中有升,近几个月来逐步回暖。

统计显示,截至10月底,今年新入库项目877个、投资额14635亿元,同比减少4173亿元、下降22.2%;净入库项目430个、投资额8361亿元,同比减少1732亿元、下降17.2%。

“我们把规范运作作为PPP项目管理的中中之重,在严把入库关方面,年初组织各地上报PPP项目开发计划,纳入储备清单。每月两次线上专家审核,疫情期间即报即审,合规即报,入库项目持续增加。”河北省财政厅政府和社会资本合作处处长周庆华说。

周庆华介绍,河北每年组织两次专家辅导,审核项目1500多项次,提高了在库项目质量,304个项目规范落地,落地率70.4%,可撬动社会资本4743亿元。209个项目开工建设,投资额3672亿元,开工率69.3%。

财政承受能力论证是PPP项目入库和实施的前提条件,根据要求,每一年度全部PPP项目需要从预算中安排的支出责任,占一般公共预算支出比例不超过10%。

记者获悉,近期各地均已完成本年度PPP综合信息平台一般公共预算支出数据更新工作。截至10月中旬,全国2661个有PPP项目在库的行政区中,2632个行政区PPP项目合同期内各年度财政承受能力指标值均未超10%红线,总体处于安全区间。

### 着力支持重点项目

重点项目是经济发展的“压舱石”。各地在发展PPP中,把服务好重点项目建设作为推动国家重大战略实施的重要手段。

近年来,“两新一重”项目成为PPP投资热点。统计显示,10月份,新入库“两新一重”项目83个,投资额785亿元,占全部新入库项目的72%;净入库项目57个、投资额354亿元;签约落地项目53个、投资额631亿元;开工建设项目61个、投资额1429亿元。

在助力脱贫攻坚和乡村振兴方面,10月份,贫困县PPP项目新入库17个、投资额162亿元,主要集中在市政工程、交通运输、能源等领域;净入库PPP项目5个、投资额减少100亿元,签约落地项目15个、投资额59亿元,开工建设项目20个、投资额204亿元。

生态环保也是PPP项目的重点领域。公共交通、供排水、生态建设和环境保护、水利建设、可再生能源、林业、旅游等多个领域PPP项目都具有支持污染防治和推动经济结构绿色低碳化的作用。

在河北石家庄,一度污染严重的滹沱河,如今呈现出“水清岸绿,鱼翔浅底”的美景。巨大变化的背后,是市分三期对滹沱河进行生态修复,其中生态修复一期工程采取PPP模式建设,项目总投资79.8亿元。

记者了解到,该项目通过公开招标确定社会资本方,组建了项目公司,以2.5亿元政府资本金,撬动了77.3亿元社会资本,有效发挥了财政资金的放大效应。

“滹沱河生态修复一期工程采用PPP模式,由项目公司负责项目的建设运营,让政府部门从具体的运营事务中脱离出来,转变政府职能,提高公共服务有效供给,更加注重社会效益。”石家庄市水利局三级调研员李宝良说。

统计显示,截至10月末,全国PPP综合信息平台管理库累计有污染防治与绿色低碳项目5729个、投资额5.5万亿元;其中,签约落地项目3794个、投资额3.7万亿元。值得关注的是,今年10月份,新入库项目66个、投资额576亿元,占全部新入库项目的52.8%。

### 带动区域发展提升

PPP作为一种市场化、社会化公共服务供给管理方式,推动公共服务供给质量变革、效率变革和动力变革,为各地经济高质量发展注入新活力。

统计显示,今年以来,在库项目净增量前五位是江西67个、辽宁56个、河南50个、广西49个、广东47个;在库项目投资额净增量前五位是云南2041亿元、山西841亿元、四川824亿元、江西691亿元、天津637亿元。

“在县域和乡村地区实现跨越式发展和完善当地公共服务的时候,需要有创新的机制,提供可持续的解决方案,PPP项目就是被证明了行之有效的途径之一。”联合国人居署中国办公室专家应盛说。

在河北省正定县(正定新区),目前正在实施的滹沱河生态修复工程、正定新区综合管廊、石家庄市国际展览中心等3个PPP项目,通过政府投入6.7亿元,撬动盘活社会资本164.9亿元。

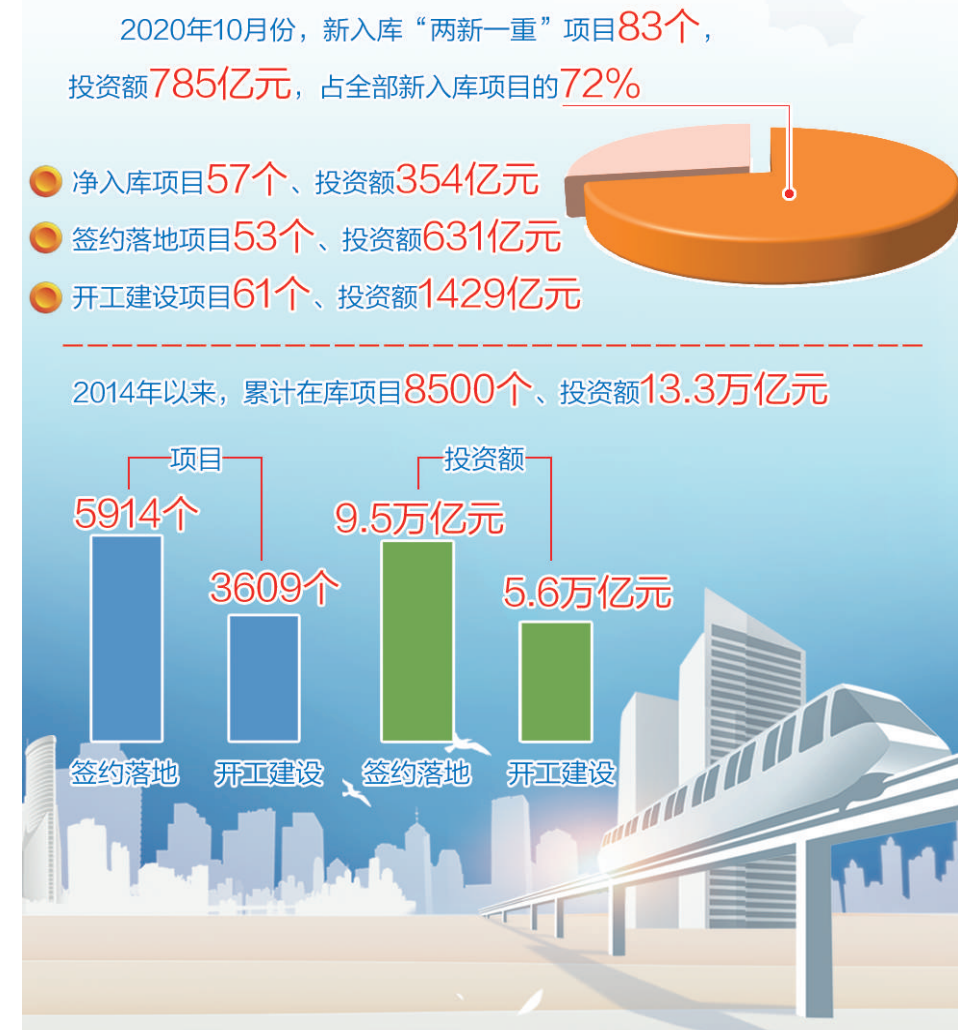
正定新区不再出现电线“蜘蛛网”和“马路拉链”,就是得益于综合管廊PPP项目的实施。该项目总投资64.4亿元,项目合作期30年。正定新区财政局副局长李鹏程介绍,项目估算可节省土地600多亩,降低了城市发展对土地资源的消耗。

石家庄市财政局副局长周巧娥介绍,目前,石家庄市PPP项目总投资755.1亿元,优质PPP项目运营后收入远超预期。

作为财政部PPP示范项目、全国首个会展类PPP项目的石家庄市国际展览中心,同样发挥出巨大的经济效益和社会效益。这个总投资27.5亿元的项目,结束了河北没有大型展馆的历史。截至目前,项目实现投资运营收入总计33286万元,缴纳税款10373万元。

通过展览中心的建成运营,促进了石家庄市及周边区域的纺织、电子信息、汽车等行业的销售和产业升级,并对旅游、餐饮住宿、物流、广告等服务业形成有力带动,为当地直接和间接提供了大量的就业岗位,成为河北省会展经济发展新引擎。

## “两新一重”项目成为PPP投资热点——



中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员杨子强表示,正定新区的PPP项目通过科学机制设计平衡了经济发展与生态保护之间的突出矛盾,助推县域公共服务供给,为区域全面发展提供了有力保障。

“发展城乡区域协调类PPP项目,有利于推动城乡基础设施和公共服务一体化、均等化。”毕马威企业咨询(中国)有限公司基础设施投融资合伙人李炜说。

## 观察

□ 振法

# 规范和高质量发展是主线

在疫情影响下,今年政府和社会资本合作(PPP)仍然稳步推进,规范发展和高质量发展是其中的主线。

今年各地财政收支压力较大,做好“六稳”“六保”面临考验,为此,国家出台了提高赤字率、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券等一系列重要举措。同时,PPP模式作为激发市场主体活力、推动基础设施补短板 and 公共服务提质增效的重要工具,在“六稳”“六保”中发挥重要作用,特别是在推动“两新一重”建设、支持贫困地区脱贫攻坚等方面成效明显。

在此前实践中,也出现了泛化滥用

等化。”毕马威企业咨询(中国)有限公司基础设施投融资合伙人李炜说。

PPP的规范发展,着眼于提升政府治理能力。“在县域推动PPP,不仅要解决资金问题,更要解决体制机制问题。做好县域PPP,应从政府治理层面做长远打算,攻坚克难深化改革。”北京大岳咨询有限责任公司董事长金永祥认为。

PPP、超出财政承受能力上项目等问题,监管部门作出了严格规范。从近几年情况看,正是坚持规范发展、高质量发展,PPP模式才能稳步推进,整体质量和规范运作水平才能得到有效提升,并在经济社会发展中发挥重要作用。

值得注意的是,PPP有撬动社会资本、拉动投资的重要作用,但更是一项在公共服务领域贯彻全面深化改革决定的体制机制创新。应该把PPP作为一项长期的事业,着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化,着力提高公共服务的供给质量和效益,加强规范管理、稳定市场预期,推动PPP健康发展。

防范投资风险 保护投资者利益

# 多家银行暂停贵金属交易新开户

本报记者 钱菁璇

近日,工农中建交五大国有银行以及股份制银行中的招商银行、平安银行、兴业银行都发布公告称,将暂停个人黄金、白银等贵金属交易新开户业务。

在不少业内人士看来,多家商业银行暂停贵金属交易新开户业务,主要是为了防范投资风险,保护投资者利益。“最近一段时间,全球贵金属价格波动比较剧烈。在这样的情况下,暂停新开户,有助于保护抗风险能力和风险防范意识较弱的新客户。”招联金融首席研究员董希淼表示,类似做法在今年7月份时也出现过,当时铂金价格波动较大,银行采取了暂停新开户业务等措施,以降低投资者风险。

中国社科院财经综合经济研究部副主任、清华大学中国与世界经济研究中心研究员冯煦明表示,除了近期以黄金和白银为代表的贵金属市场波动剧烈这一原因外,还有一个原因是“原油宝”事件后,各家商业银行和相关交易所汲取了教训,主动防范风险,加强投资者风险管理。目前,金银等贵金属价格均处于历史较高水平,其中贵金属价格上涨的一个重要原因是疫情扩散等特殊事件引发的市场避险情绪,这也不具备可持续性。

“随着疫苗研发取得一定成效,国际市场上前期已大幅获利的机构投资者正伺机退出市场。此时,如果国内缺乏经验的新散户投资者进入市场,有很大概率成为高位接盘者,被长期套牢。”在冯煦明看来,从行情来看,金银等贵金属价格下跌的局面可能还将持续一段时间。2016年底以来,国际黄金价格总体呈上升趋势,其背后主要原因之一就在于全球经贸关系的高度不确定。目前来看,这种国际经贸关系的不确定性将有所缓和。另一方面则是随着新冠病毒疫苗研发取得进展,疫情风险的不确定性将明显降低。“在上述两个因素作用下,明年市场对黄金避险属性的需求相比今年将有一定的缩减。”冯煦明说。

值得注意的是,董希淼表示,上述银行暂停的是新客户开户,已开有贵金属账户基本不受影响,但银行也提醒投资者注意防范风险。“不少投资者有投资贵金属的偏好,现在价格有所下降,不排除有投资者去‘抄底’。这时候暂停新开户业务,有助于理性投资。”董希淼说。

可以看到,多家银行都在公告中提醒金融消费者,受疫情等复杂因素影响,目前贵金属市场风险较高,建议合理控制持仓规模,做好交易安排,提高风险防范意识,注意控制风险。

也有观点认为,随着明年全球经济复苏面逐步扩大,各国在疫情应对期间投放的大规模货币和财政刺激的“再通胀效应”可能将很快显现,并对黄金等贵金属价格形成一定支撑。冯煦明持有不同看法,他表示,至少在明年一季度之前,这一因素尚不足以抵消下跌压力。

# 结构性存款规模持续压降

相关业务风险得到进一步控制

本报记者 郭子源

在金融监管部门重拳整治市场乱象的情况下,结构性存款规模持续压降,相关业务风险正得到进一步控制。

中国人民银行最新公布的金融机构信贷收支统计数据显示,截至2020年10月末,中资大型银行境内个人结构性存款余额为1.59万亿元,境内单位结构性存款余额为1.46万亿元,两者高峰时期分别为今年3月的2.58万亿元和今年5月的1.87万亿元,相较均出现较大降幅。

相比大型银行,中小银行结构性存款规模的压降幅度更大。央行数据显示,截至2020年10月末,中资中小型银行境内个人结构性存款余额为1.52万亿元,境内单位结构性存款余额为3.37万亿元,两者高峰时期分别为今年4月的2.28万亿元和5.63万亿元。

所谓“结构性存款”,简单说就是“存款+金融衍生品”,即商业银行吸收的嵌入金融衍生产品的存款。今年以来,部分银行结构性存款业务快速反弹,增量增速“双高”,利率高企,加剧了存款市场非理性竞争,甚至引发一些乱象。例如,个别企业拿疫情期间获得的低息贷款资金购买结构性存款获取高收益,由此进行套利。

除了套利,结构性存款还在产品设计、日常销售等环节存在诸多不规范之处,突出表现为“假结构”问题。“个别银行为结构性存款设定了远高于同期限存款利率水平的‘保底收益’,构建狭窄的收益波动区间,或者将挂钩衍生产品的行权条件设置为几乎不可能的触发事件。”北京银保监局相关负责人说,由此,结构性存款名为“浮动收益产品”,实为“固定收益产品”,即“假衍生真保收益”。

该负责人表示,更有甚者,在个别银行的结构性存款中,并没有实际嵌入金融衍生产品,或所嵌入的金融衍生产品没有真实的交易对手和交易行为,这涉嫌通过设置“假结构”变相高息揽储,扰乱了市场竞争秩序并且抬高了资金价格。

基于以上种种风险,为遏制市场乱象、规范业务发展,金融监管部门已对部分银行做出窗口指导,要求其在2020年9月30日之前将结构性存款规模压降至年初水平,在12月31日之前将规模压降至上年末的三分之二。

“目前来看,中小型银行的压降效果显著。根据融360大数据研究院统计,2020年9月份单位结构性存款规模较4月份峰值下降了33.23%。”融360大数据研究院研究员刘银平说。

刘银平认为,尽管不少银行目前已完成第一阶段的压降目标,但四季度的压降任务依然艰巨,“如果按照前几个月的压降幅度,今年年底之前应该可以完成压降任务”。

值得注意的是,针对套利行为,北京银保监局已下发《关于结构性存款业务风险提示的通知》,其中明确要求银行加强对购买单位结构性存款资金来源的甄别,防止个别企业利用从银行获得的低成本信贷资金进行空转套利。

“下一阶段,北京银保监局将持续跟踪监测商业银行结构性存款业务开展情况,对压降不力的银行进行现场核查,并对存在的违法违规问题采取相应监管措施。”上述负责人说。

本版编辑 孟飞

# 葱姜价格缘何快速上涨

本报记者 黄俊毅

据中国农业信息网数据,11月份,大葱、生姜批发价格分别为每公斤4.56元、14.08元,较6月份分别上涨70.8%、45.9%,同比分别上涨99.1%、71.5%。葱姜价格为什么会大幅上涨,今后价格走势如何?为此,记者采访了业内专家。

“目前,大葱价格已达近4年来最高水平,生姜价格达到近6年来最高水平。”农业农村部蔬菜市场分析师、首席分析师、中国农业科学院农业信息研究所副研究员张晶说。

对近期葱、姜价格大幅上涨的原因,张晶认为主要在供给端。一方面,比较效益降低导致葱、姜种植面积大幅下降。

2017年—2019年全国大葱批发价显著下降,多数时段低于每公斤3元的成本线,再加上2019年冬季偏暖,大葱长势好,产量

高,导致供应过剩,产地价格低迷,农户种植积极性下滑,种植面积回调。据山东卓创资讯估算,2020年大葱种植面积较上年减少15%—20%,供给偏紧,价格自然上涨。

生姜亦然。生姜季节生产、周年供应,每年10月份之前市场上销售的生姜,基本都是上年储存的。全国生姜价格自2017年第四季度从高位快速下跌后,长期保持低位运行,农户种姜收益下降,导致2019年种植面积减少约10%、产量大幅下降,导致今年市场供给整体偏紧,价格显著上涨。

另一方面,降水偏多导致大葱、生姜单产下降。

我国大葱、生姜产地主要集中在山东、河南、河北、江苏等省份。今年7月—8月,主产区山东安丘、平度、青州,长江中下游江西、安徽等地,都出现持续强降雨。大葱根系弱,内涝5小时以上根系就会腐烂,预计

今年洪涝天气导致大葱单产减少约30%。此外,部分地区受降雨影响培土偏晚,本应11月初上市的大葱向后推迟15天左右。生姜生产方面,2019年北方主产区受台风和洪涝灾害较重,今年也有一定不利影响,多雨天气往往加重姜瘟病,危害生姜地下根茎、根部、地上茎及叶片,导致近两年生姜单产较往年偏低。

对于后市,农业农村部蔬菜市场分析预警团队会商分析师、中国农业科学院农业信息研究所副研究员沈辰认为,大葱供给仍持续偏紧,价格将高位运行;鲜姜大量上市后,价格可能回落。

沈辰告诉记者,一般秋冬季大葱供应按照“山东—江苏、上海—浙江—福建”的顺序从北到南轮换上市,批发商为保证货源,通常提前1—2个月买断在田大葱,买断价格今年10月份已涨逾万元,江苏启东、福建漳浦

等地甚至同比翻了一番,创近4年新高。预计春节前大葱价格总体仍将保持高位运行,明年6月山东大葱上市后价格可能回落。

姜价走势则可能相反,据山东卓创资讯调研估计,今年全国生姜种植面积较2019年增长约10%,生长期北方产区以多晴少雨天气为主,南方产区受灾影响弱于上年,预计总产量较上年增加20%左右。今年11月中旬以来,山东产区库存老姜交易进入尾声,河北、山东鲜姜上市量逐渐加大,南方鲜姜姜瘟病进入后期,预计随着鲜姜上市增加,生姜价格将有所回落。

鉴于葱、姜、蒜等小宗蔬菜具有产地集中、库存销售、周期性强、价格波动大等鲜明特点,两位专家建议有关部门加强市场监测分析预警、积极推广政策性农业保险、大力发展加工和仓储,以平抑价格,降低市场风险。