

深圳光明区聚焦“科研—转化—产业”生态链，为产业发展持续赋能——

筑好深圳实体经济“蓄水池”

经济日报·中国经济网记者 杨阳腾

深圳光明区是生态型高新技术产业新城，也是粤港澳大湾区核心区域之一。近年来，光明区对标国际一流加快推进科学城建设，出台“1+4+N”产业政策，营造有利于科研和科技产业发展的生产生活环境，区域影响力和辐射力不断提升。

光明区坚持政策引领，不断深化产业扶持力度，以科学促进创新，带动创新能级、产业能级、城市能级大幅跃升。



深圳赛兰仕科创有限公司工作人员展示公司生产的膨化石墨、石墨烯材料、液态金属产品。

邹羽涵摄(中经视觉)

牵头制定国内第一个负极材料国家标准、国内率先实现NCA正极材料产业化、全球率先实现硅碳负极材料产业化、全球率先拥有天然石墨负极材料全产业链……贝特瑞新材料集团凭借创新技术在6年内打破锂电池负极材料领域的外企垄断，并连续7年成为全球出货量“冠军”。这是深圳光明区打造区域科技创新发展的沃土，推动构建以智能产业、新材料产业、生命科学产业为主导的区域产业体系的一个缩影。

光明区是生态型高新技术产业新城，也是粤港澳大湾区核心区域之一。作为深圳实体经济的“蓄水池”，光明区将高新技术产业，特别是战略性新兴产业作为立区之本，对标国际一流加快推进科学城建设，出台“1+4+N”产业政策，营造有利于科研和科技产业发展的生产生活环境，区域影响力和辐射力不断提升。

科技产业快速发展

日前，光明区签署13个战略合作协议，进一步扩大高科技发展“朋友圈”，增强区域发展后劲和动力。其中，深圳市科技创新委员会、光明区人民政府和中国科学院文献情报中心三方签署国际科技信息中心合作共建框架协议，构建以科技文献、科技情报、科技交流为核心的国际化、立体化科技信息及服务体系，培育专业的科技信息服务队伍，探索科研机构体制机制改革，推动深圳成为国际上有影响力的科技信息交流及汇聚中心、科技信息原创中心。

携手高端资源共发展的同时，光明区推进科研大平台建设，加快相关领域重大项目建设和储备，做强先进智造、科技创新品牌。如今，光明科学城加快推进装置建设、平台进驻、人才引进等，聚焦应用基础研究，致力于解决制约发展的“卡脖子”技术，在市场需求的最前沿催生创新成果，在科技创新的第一线迅速运用和转化，通过大规模产业应用正向反馈技术创

新，实现可持续富有生命力的良性循环，构建“基础研究+技术攻关+成果转化+产业发展”全过程创新生态链。

“光明科学城既是粤港澳大湾区综合性国家科学中心的先行启动区，也是以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心的核心承载区，主要作用就是承接国家在粤港澳大湾区的重大科技基础设施布局，努力打造湾区基础研究和应用基础研究高地。”光明区委副书记、区长刘胜表示，光明区正以科学促进创新，引领产业聚变，带动创新能级、产业能级、城市能级大幅跃升。

立体化政策体系护航

“推动产业发展需要顶层设计的指引与规划。”刘胜表示，近年来，光明区坚持政策引领，不断深化产业扶持力度，持续优化区域营商环境，加快推动深圳北部新城和引领辐射周边区域发展的城市新中心建设。

目前，光明区已出台支持“3+1”产业发展系列政策，聚焦“沿途下蛋”，为推动生命科学产业、新材料产业、智能产业、科技服务业发展持续赋能。

“‘沿途下蛋’是光明区对‘科研—转化—产业’可持续发展创新生态链的形象比喻。‘沿途’指的是持续性的过程，‘下蛋’指科技成果能应用转化、能服务产业，带动经济社会发展。”刘胜解释说，通过支持重大科技成果就地转化，鼓励重大技术攻关、科技成果转移转化、中试及产业化。目前，越来越多的创新载体和优质企业选择在光明区发展，其中22个装置平台和院校落户光明科学城。

企业引进来、项目落下来，后续如何推动更好地发展？刘胜介绍说，光明区提出“创新驱动、精准管用、协同发展”三个聚焦，形成“注册不满五年的科技型中小企业—孵化器毕业企业—国家高新技术企业—瞪羚企业—隐形冠军”的科技企业梯度培育体系。从提升研发服务质量、打

造高效率成果转化体系、强化知识产权运营服务、完善综合服务配套等入手，发挥政府引导和政策支持作用，形成集聚效应，营造“优势优先、新兴培育、提质增效”的区域产业发展格局。不同的产业有不同的发展需求和扶持侧重，针对生命科学产业研发成本高、研发周期长、市场推广难的痛点，光明区从创新研发、临床试验、生产制造、技术提升、市场应用等全产业链各环节给予支持，并确保各类人才生产生活配套水平跟得上产业发展和区域发展的步伐。

产业空间加速释放

产业发展需要空间。如何最大限度地保障产业发展空间所需？刘胜说，光明区通过“更新+整备”叠加提速效应，注重土地二次开发前期谋划，释放机构改革和政策红利。

2019年，光明区推进区域空间提质

增效，全年整备入库土地超过10平方公里，土地整备成效连续4年居深圳各区前列。在新冠肺炎疫情疫情影响下，光明区今年上半年依然完成土地入库面积165万平方米，为区域产业发展进一步释放了空间。

有了产业空间，如何确保用在刀刃上，真正为创新发展发挥实效？刘胜表示，光明区特别制定创新型产业用房管理暂行办法，以保障区域创新发展，初步梳理形成创新型空间约41万平方米。目前，光明区还在继续整合用地空间，大力推进“腾笼换鸟”，进一步为创新资源集聚夯实空间基础。

除了打造产业发展“硬设施”，光明区还积极营造“软环境”，通过在基础设施建设的运行管理、科研项目的经费改革、知识产权保护、成果转化利用以及人才评价制度改革等方面先行先试，全面提升城市功能和品质，推动开创产业发展和城市建设深度融合新局面。



札记 培育区域科技创新发展沃土

杨阳腾

创新和血脉，成为深圳最鲜明的特质、最亮丽名片和最强劲的动力。

作为深圳实体经济的“蓄水池”、生态型高新技术产业新城和粤港澳大湾区核心区域，光明区将高新技术产业特别是战略性新兴产业作为立区之本，构建“基础研究+技术攻关+成果转化+产业发展”全过程创新生态链，打造区域科技创新发展沃土。

今年，光明区出台了针对性的政策举措，形成科技企业梯度培育体系，营造“优势优先、新兴培育、提质增效”的区域产业发展新格局。正是因为有了扎扎实实

的举措，才换来了市场活力和社会创造力的释放。今年地区生产总值从一季度增长-7.4%到前三季度增长5.4%，充分显示了光明区高技术制造业、先进制造业助力地方经济发展的强大韧劲。

光明区没有停下创新脚步，正在将科技创新驱动发展不断向纵深推进，科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、率先形成新发展格局，坚定不移把创新驱动发展作为城区发展的主导战略，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为战略支撑，加快建设世界一流科学城，助力粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。

广西打破机制、行政、数据等“壁垒”，推进优化营商环境改革措施落地——

群众办事省时省力又省钱

本报记者 童政

广西南宁市开发“不动产登记综合服务平台”，开展部门数据共享业务集成办理，自然资源平台与住建、税务、司法、公安、城管、民政、公积金、工商、教育9个部门信息实时共享，实现不动产登记“一网一门一次”。这是广西积极深化改革，打造一流营商环境的一个缩影。

“近年来，广西在谋划改革发展思路、解决突出矛盾问题、优化营商环境上狠下功夫，各市积极探索，推动改革措施落地，释放改革红利，为改善营商环境作出了积极贡献。”广西壮族自治区党委副秘书长、政研室主任、改革办主任郭忠志说。

为打破市辖区政务服务层级与地域限制，柳州市推出政务服务“全城通办”改革，打破机制、行政、数据“三大壁垒”，分期分批发布“全城通办”目录清单，推行“通办地收件、归属地受理、归

属地审批”和“通办地收件、通办地受理、通办地审批”运行模式。

目前，柳州市开展了服务标准、办理流程、材料清单、办理时限“四统一”，将材料寄递费用纳入市级财政预算统一保障，有效解决了政务服务事项不同层级、不同地域、不同网点各自为政等问题。

“柳州市‘全城通办’事项分两批共推出290项，占行政许可事项总数的50%以上，办理通办业务达56万件，基本实现政务服务‘就近能办、异地可办’，群众办事省时省力又省钱。”郭忠志介绍。

为帮助企业尽早开工建设，梧州市突破常规审批流程，推行“联合审批（验收）+承诺制”模式助推项目建设。梧州市采取“一窗受理报建、一室联合审批”，将企业投资项目13项审批事项调整为后置审批事项，5项审批事项采取承诺制，在大幅压缩审批时间的同时，企业只需签订

承诺书即可开始建设项目附属工程，实现“拿地即可施工”。

同时，梧州市建立责任追究制度和履行承诺信用评价“红黑榜”奖惩制度，督促审批监管部门加强承诺事项监管，激励和监督企业履行承诺。目前，梧州市投资项目从签约到开工建设用时由过去的6个月缩短至2个月以内，大大提高了项目落地效能。

为了减少企业办税时间，贺州市八步区推行“互联网+税务”改革，开发使用网上智慧办税系统，将导税、咨询、填单、办税等实体办税厅流程152项业务进行“线上复刻”，创建“云窗口”，纳税人通过手机即可享受在线取号、办税受理、政策解答等“云服务”，实现“云上填单、云上预审、云上修改、在线评价”，营造了在线优质办税环境。

实行网上办税后，八步区免跑办税覆

盖率达90%，纳税人纸质资料报送减少80%，在线评价满意率达98.5%，实现办税由“最多跑一次”优化升级到“一次也不跑”。

涉企政策千头万绪，为有效打通政策落实“最后一公里”，南宁市积极打造涉企政策集中兑现综合服务平台，从58个文件中梳理出首批共62项政策兑现事项纳入集中办理，设立专窗，建立统一的网上审批系统，企业在一个窗口就能办理原来分散在市直各单位窗口涉企优惠政策的咨询、申报、办理、兑现等业务，实现“一窗申办”、信息共享和多部门同时审批，切实把优惠政策送到企业手上。

“实行涉企政策‘一窗通办’以来，南宁市涉企政策兑现事项的办理时限平均压缩30%以上，兑现各类政府奖补30多亿元，累计新增减税近100亿元，252万户次纳税人享受到红利。”郭忠志说。

走进青岛上合示范区嘉里物流有限公司嘉里物流山东区域运营中心项目施工现场，只见塔吊林立，工程车辆来来往往。嘉里物流占地总面积约100亩，规划总建筑面积7.68万平方米，建设2栋2层仓库，计划年底建设完成。

“我们原本计划建一层仓库，现在响应胶州号召，将一层仓库改造成两层仓库，在厂房东西两侧加装了坡道，使运输车辆能够直接到达二层。相当于在一个厂房的基础上使得土地利用率翻倍，也为企业未来发展奠定了基础。”嘉里物流工作人员介绍说。

在不远处的上海电气风电装备制造厂区项目，工人们正对地下空间进行防水作业。这片1万平方米的地下空间修建完成后将成为上合示范区工业项目中利用地下空间最大的项目。像这样“上天入地”的工业项目，在上合示范区还有很多。

胶州市规模以上工业企业共有619家，涵盖机械装备制造、服装鞋帽、食品加工、木器制造四大制造业集群和现代商贸服务业等，如何在“寸土寸金”的有限空间内产生最大化收益是目前胶州市经济发展的核心课题。今年以来，胶州市把“亩均论英雄”理念始终贯穿于土地利用全生命周期，“向地下要空间、向空中要效益”，节地增效，地尽其用。

在胶州市海尔大道旁，一所崭新的小学拔地而起，这就是按照“向地下要空间”规划的龙湖胶州天街项目小学。充分利用原本闲置的地下空间，规划地下停车位69个，解决学校教职工车位需求，该项目的远期规划将充分利用学校操场的地下空间。

同济大学附属东方医院胶州医院项目是胶州市目前最大的单体公建工程，规划床位1000张，预计年就诊人次将超过300万人次。为解决停车难问题，东方医院在地下五层设平行移动停车位，可增加1140个停车位，原地上机械停车位更换为地上普通停车位或景观绿地。

据了解，胶州市鼓励企业建设多层、高层厂房，“向空中要效益”。对新增工业用地，严格执行容积率1.5以上、新建厂房不低于3层等用地要求，达不到要求不予安排用地；对在存量土地上建设多层标准厂房和高层厂房增加容积率的，落实不加征土地价款政策，以此推动企业改造向空中要效益；鼓励开发利用地下空间。同时，重新梳理全市学校操场、市民广场等未充分利用地下空间的载体，对拟开发利用地下空间的，加快办理审批、供地手续，进一步挖掘地下空间潜力，发挥好其便民利民作用。对以出让方式供应的地下空间，在开展地价评估时，严格执行青岛市出台的“地下空间地价梯次递减”政策，鼓励企业开发利用地下部分，全面拓展地下空间。

胶州市还启动编制了《胶州中心城区地下空间总体规划》，明确了地下停车场、商业街等地下基础设施空间布局和控制要求，引导高效利用地下空间。

青海清洁能源规模化发展

本报讯 记者马玉宏报道：近日，随着海南州特高压配套新能源项目全面并网和“十三五”时期存量风电项目陆续并网，青海省海南藏族自治州、海西蒙古族藏族自治州可再生能源装机规模分别达到1543.6万千瓦、1012万千瓦，两个可再生能源基地全部跃上千万千瓦级台阶，提前实现了全省“十三五”能源发展目标。

“十三五”期间，青海瞄准建设国家重要的新型能源产业基地战略目标，认真践行新发展理念，按照“统一规划、分类实施、统筹推进”思路，重点培育新能源战略性新兴产业，推动海南藏族自治州、海西蒙古族藏族自治州两个千万千瓦级可再生能源基地建设，全省清洁能源得到规模化发展。“十四五”期间，根据青海省政府《贯彻落实〈中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见〉的若干措施》工作安排，将在加快建成海南藏族自治州、海西蒙古族藏族自治州两个千万千瓦级可再生能源基地的基础上，计划再打造两个千万千瓦级可再生能源基地，构建多能互补、集成优化的清洁能源体系，打造“绿电特区”，全力助推我国能源清洁绿色转型升级。

贵州校地融合精准对接

本报讯 记者王新伟、通讯员王云青报道：贵州双龙航空港经济区立足资源禀赋，不断深化校地融合，精准服务高效毕业生就业创业，促进本土高校人才留得住、用得好，建设特色鲜明、富有活力的国家级航空港。

11月以来，贵州双龙航空港经济区以贵阳学院大学科技园管理中心为平台，举办为期1个月的“贵阳学院—贵州双龙航空港经济区创新创业沙龙”系列活动，每周邀请1名至3名企业家到贵阳学院与学生交流互动，分享创新创业经历。目前，已邀请3名企业家为贵阳学院学生进行就业创业指导培训。此外，为促进高校毕业生充分就业，贵州双龙航空港经济区采集辖区内15家重点企业用人需求信息，及时向贵阳学院学生发布，引导毕业生择业就业。

据了解，今年9月，贵州双龙航空港经济区委员会与贵阳学院签订了战略合作框架协议，在支持大学毕业生就业创业、建立高层次人才双向流动机制、合力引进国内外尖端人才、共同打造高端人才交流和对话平台、共同打造国家级科技企业孵化器、决策咨询和专家服务、支持校企合作、鼓励科技成果转化8个方面深化合作，深化校地融合发展。