

学习贯彻党的十九届五中全会精神·理论之声

着力构建高水平社会主义市场经济体制

□ 范希春

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),提出“全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制”的重点任务并作出一系列重要部署。这对于推动高质量发展、全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,具有重要意义。

构建高水平社会主义市场经济体制,应着重在以下几个方面下大功夫、花大力气。

建设高标准市场体系,推进要素市场化配置改革

市场体系是市场机制发挥作用的必要条件,充分发挥市场机制在资源配置中的作用,构建体系完整、机制健全、统一开放、竞争有序的高标准市场体系,是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。

党的十九届五中全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标,其中包括“社会主义市场经济体制更加完善,高标准市场体系基本建成”等。按照《建议》的部署,建设高标准市场体系的重点之一是健全市场体系基础制度,完善要素市场化配置。必须从健全市场体系基础制度抓起,提高制度供给水平和能力,保障市场体系有效运行,形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。重在健全产权权法司法保护制度,实施统一的市场准入负面清单制度,健全公平竞争制度,清除市场壁垒,维护清单的统一性和权威性,提高资源配置效率和公平性,保障资源优化配置,进一步营造公平竞争的市场环境。必须着力推进要素市场化改革,健全要素市场运行机制。推进资本要素市场化配置,健全股票、债券等资源配置效率和公平性,保障资本市场结构、功能、制度规范、法律建设;健全数据、知识、技术等要素市场化配置机制,进一步激发数据、知识、技术等要素市场活力,完善相关法律法规,明确不同资本市场的权利义务,规范交易行为和市场秩序;加快完善城乡统一的土地市场,推动土地

要素市场化配置,加快构建“保护产权、同权同价、维护契约、平等交易”的城乡统一建设用地市场体系;建立城乡统一的劳动力市场,推动劳动力要素有序流动,深化劳动力要素市场体制机制改革,健全统一规范的人力资源市场体系,完善要素交易规则和服务体系;建设多元平衡、安全高效的全面开放体系,发展更高层次的开放型经济。

当前,我国已进入高质量发展阶段。针对市场秩序不规范、生产要素市场发展滞后、市场规则不统一、市场竞争不充分等问题,必须破除制约高质量发展的体制机制性障碍,加快建设统一开放、竞争有序的市场体系,提高资源配置效率,为构建高水平社会主义市场经济体制奠定坚实基础。

坚持和完善社会主义基本经济制度,激发各类市场主体活力

基本经济制度在制度体系中具有长期性和稳定性,决定着经济发展的质量和效益。构建高水平社会主义市场经济体制,必须坚持和完善社会主义基本经济制度,在基本经济制度框架内形成以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制结构,形成公有制经济、非公有制经济相辅相成、相得益彰的好局面,激发各类市场主体活力。

必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济,激发国有企业活力。重在加快国有经济布局优化和结构调整,加快完善中国特色现代企业制度,健全管资本为主的国有资产监管体制,发展混合所有制经济,分层分类深化国有企业混合所有制改革,因地、因业、因企施策,支持民营企业、社会资本参与国有企业混合所有制改革,鼓励国有资本投资入股民营企业;深化国资国企改革,做强做优做大国有资本和国有企业,以提升自主创新能力增强新发展动能,以深化国资国企改革激发新发展活力,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

必须毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制

经济发展,激发民营企业活力。重在优化民营企业发展环境,依法平等保护民营企业产权和企业家权益,完善促进中小微企业发展的法律环境和政策体系,支持企业积极参与市场合作竞争,进一步激发企业活力和创造力。

坚持社会主义市场经济改革方向,推动有效市场和有为政府更好结合

构建高水平社会主义市场经济体制,重点在于统筹协调好市场与政府的关系。《建议》提出,“坚持和完善社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合”。

市场决定资源配置是市场经济的一般规律,中国特色社会主义市场经济是在尊重并发挥市场配置资源决定作用基础上的社会主义市场经济。必须加快转变政府职能,围绕构建高水平社会主义市场经济体制加快建设职责明确,依法行政的政府治理体系,更加尊重市场经济的一般规律,最大限度地减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预,创新完善宏观调控,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要完善宏观经济治理,建立现代财税金融体制,通过科学的宏观调控和经济治理,最大程度地减少单纯市场调节的自发性、盲目性和滞后性。重在深化简政放权、优化服务,建立和完善权力清单、负面清单和责任清单制度,推进政务服务标准化、规范化、便利化,持续优化市场化法治化国际化营商环境。

进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,更加需要正确处理市场与政府关系。必须进一步明确市场和政府在经济社会发展中的作用定位,厘清市场和政府边界,在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫,增强二者的适应性、匹配度、融合度,充分发挥两个方面的作用和优势,更好发挥我国制度优势,实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度,推动经济高质量发展。

推进经济体制改革与收入分配制度改革同向发力,提高人民收入水平

《建议》提出了“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则,其中包括“坚持以人民为中心”“坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”等;明确了“十四五”时期经济社会发展主要目标,其中包括“民生福祉达到新水平”“居民收入增长和经济增长基本同步,分配结构明显改善,基本公共服务均等化水平明显提高”等;提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,其中包括“人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”等。实现收入分配合理、社会公平正义、全体人民共同富裕,是社会主义市场经济体制对分配环节的内在要求。

收入分配制度是一项带有根本性、基础性的制度安排。构建高水平社会主义市场经济体制,必须在深化社会主义市场经济体制改革的同时进一步完善社会主义分配制度,推动社会主义市场经济体制改革与社会主义分配制度改革同向发力。构建高水平社会主义市场经济体制,要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。要健全和完善收入分配体制机制,通过调整国民收入分配格局,逐步缩小收入分配差距,为全体人民共享发展成果提供制度性保证。要健全体现效率、促进公平的收入分配体系,形成公平合理的收入分配关系,努力实现收入分配公平、全体人民共同富裕。要建立健全社会公平保障体系,推进基本公共服务均等化,着力构建公平公正、共建共享的发展新机制,通过制度安排解决民生问题,在更高经济发展水平上促进社会公平正义、实现发展成果由人民共享。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,中共中央宣传部宣传舆情研究中心副主任、研究员)

我们党领导人民创造的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,是新中国成立70多年来党执政成就和国家治理成效的重大标志。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,经济社会发展依然有诸多有利条件,我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。但同时也要看到,我们所面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。随着我国进入新发展阶段,推动高质量发展,建设更高水平的平安中国,继续创造“两大奇迹”,必须坚持统筹发展和安全。

(一)

发展是安全的基础和目的,没有发展就没有真正的安全。新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展,需加快转变经济发展方式,加快产业转型升级,加快新旧动能转换,推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。

党的十九届五中全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标,包括“经济发展取得新成效,在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展”等。面对新发展阶段,要以辩证思维看待新机遇新挑战,以畅通国民经济循环为主构建新发展格局,以科技创新催生新发展动能,以深化改革激发发展活力,以高水平对外开放打造国际竞争和竞争新优势,以共建共治共享拓展社会发展新局面。无论是保障就业民生,还是防范化解风险,都离不开经济增长的支撑,都要向着高质量发展迈进。只有实现高质量发展,国家安全才更有保障。

(二)

平安是人民幸福安康的基本要求,是改革发展的基本前提。党的十九届五中全会提出“统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国”,并作出一系列部署。“更高水平”意味着要在深入推进平安中国建设基础上,迎接新的挑战,适应新发展阶段要求。为此,要坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设,确保国家经济安全,保障人民生命安全,维护社会稳定和安全。要坚持党对国家安全工作的绝对领导,牢牢掌握维护国家安全的战略主动权,既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境,以发展促安全、以安全保发展。

(三)

当前,全面建成小康社会和脱贫攻坚已经到了决胜的最后关口。越到历史关键时刻,越要统筹发展和安全两件大事。我们既要保持战略定力,咬定发展目标不放松,又要坚持底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,妥善应对复杂的安全形势。

进入新发展阶段,国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战。从国内来看,我国已转向高质量发展阶段,经济长期向好,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,但发展不平衡不充分问题仍然突出。从国际来看,世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化,世界进入动荡变革期。面对深刻复杂的发展形势,我们要全面提高对外开放水平,建设更高水平开放型经济新体制,形成国际合作和竞争新优势。值得注意的是,越开放越要重视安全,越要统筹好发展和安全,着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。总之,我们必须辩证认识和把握国内外大事,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,善于转危为机,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。这是继续创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。

(作者系辽宁省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

本版编辑 赵登华

运用科学思维认识和把握新发展格局

□ 李晓光 张伟伟

党的十九届五中全会强调,“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。构建新发展格局,是以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,坚持运用科学思维作出的战略抉择。要正确认识和把握新发展格局,也需坚持运用战略思维、创新思维、辩证思维、底线思维等科学思维。

以战略思维谋全局

中国是全球最有潜力的大市场,具有最完备的产业配套条件,拥有物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强大等多方面的优势。构建新发展格局,要运用战略思维高瞻远瞩、统揽全局,特别是要扭住战略基点,坚持战略方向,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,在解决供需两端的突出问题中实现战略突破。

一方面,要扭住扩大内需这个战略基点。我国具有超大规模内需市场,中等收入群体扩大孕育着大量消费升级需求。构建新发展格局,必须充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力,坚定实施扩大内需战略,把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要充分发挥消费的基础性作用,积极调整国民收入分配结构,扩大有效需求的规模,把潜在的消费需求转化为市场活力。

另一方面,要坚持供给侧结构性改革这个战略方向。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系,为构建新发展格局提供了坚实基础。针对供给端还存在的

以创新思维增活力

构建新发展格局是事关全局的系统性深层次变革,面对新情况新问题,要善于运用创新思维来谋划推进。我们必须跳出条条框框的限制,冲破思想观念的障碍,突破利益固化的藩篱,进一步解放思想、深化改革、开拓创新。

改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力。要拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍,以深化改革激发新发展活力,使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

科技创新是建设现代化产业体系的关键。构建新发展格局,必须坚定不移实施创新驱动发展战略,大力推进科技创新及其他各方面创新,以科技创新催生新发展动能。要全面增强自主创新能力,尽快突破关键核心技术,真正掌握竞争和发展的主动权,加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业。要大力推进

科技体制改革,发挥科技创新和制度创新的协同作用,破除体制机制障碍,提升创新体系效能,着力激发创新活力。

以辩证思维抓关键

新发展格局不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。认识把握新发展格局,需要运用辩证思维分析矛盾、解决矛盾,以便抓住关键、找准重点、洞察规律。

构建新发展格局,要坚持两点论,全面系统推进。国内循环和国际循环只是以国家边界对经济活动范围作出的划分,但在经济全球化的过程中,绝大多数国家既保持国内经济循环,又参与了国际经济循环。根据我国发展阶段、环境、条件变化,我们要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这个“双循环”,是一个相互联系、相互依存、相互影响、相互交融的有机整体,不能顾此失彼。从长远看,经济全球化仍是历史潮流,各国分工合作、互利共赢是长期趋势。我们要站在历史正确的一边,坚定不移扩大对外开放,使国内市场和国际市场更好联通。

构建新发展格局,既要讲两点论,又要讲重点论。在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下,我们要发挥国内超大规模市场优势,繁荣国内经济、畅通国内大循环,围绕重点领域和重点区域进行突破。要集中突

破一批关键核心技术,切实消除生产、分配、流通、消费各环节的“堵点”和“断点”,着力打通制约国内大循环的梗阻。

以底线思维防风险

构建新发展格局,面临着复杂的国内外形势。从国内看,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织。从国际看,世界进入动荡变革期,经济全球化遭遇逆流,一些国家保护主义和单边主义盛行。因此,一定要居安思危、未雨绸缪,做好应对一系列新的风险挑战的准备。

在构建新发展格局的过程中,必须提高底线思维能力,主动防范化解风险。既要有防范风险的先手,大力推动补短板、强弱项,积极抢占科技竞争和未来发展制高点,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备;又要有应对和化解风险挑战的高招,充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势,解决我国经济循环中的技术“卡脖子”问题。既要积极开展合作,形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局;又要统筹好发展和安全,把发展主动权牢牢掌握在自己手中。通过一系列举措的实施,积极维护产业链、供应链安全,提高产业链与供应链稳定性、竞争力和现代化水平,以应对供应链中断、产业链重构带来的风险,保障国民经济循环畅通和安全运行。

加快疏通国内大循环的关键环节堵点

□ 王珏

充分利用大国经济特点,以扩大内需为战略基点,形成强大国内市场,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。党的十九届五中全会对畅通国内大循环提出了明确要求。如何使生产、分配、流通、消费更好地贯通起来,加快疏通国内大循环的关键环节堵点,是迫切需要解决的一个重要问题。

今后一个时期,我们将面对更多逆风逆水的外部环境,必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。同时也要看到,我国经济实力足、韧性强,具有全球最完整、规模最大的工业体系,拥有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场,正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,投资需求潜力巨大。面向未来,我们必须把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,着力打通生产、分配、流通、消费各个环节,培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

生产、分配、流通、消费联结起经济循环总过程。四个关键环节能否衔接紧密、实现高效往复循环,也在很大程度上决定着内需潜力能否有效释放。只有着力打通关键环节的堵点,才能使市场供需在更高水平实现动态平衡。

疏通生产环节堵点,关键是减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。当前,我国中低端产能过剩与高端供给相对不足的难题并存,一些传统产业长期受产能过剩困扰,一些高新技术领域以科技创新创造新经济增长点的能力不足,关键技术被“卡脖子”影响产业链安全问题较为突出,基础科研和成果转化能力均有待提升。为此,要坚持创新驱动发展,加快发展现代产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,深化供给侧结构性改革,优化供给结构,改善供给质量,提升供给体系对国内需求的适配性。

疏通分配环节的堵点,关键是提高居民收入在国民收入分配中的占比。目前我国收入分配

中还存在一些较为突出的问题,包括收入差距拉大等。“十四五”时期经济社会发展主要目标之一,就是实现“居民收入增长和经济增长基本同步,分配结构明显改善”。合理调整收入分配格局,就要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,完善工资制度,健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体,多渠道增加城乡居民财产性收入。同时,还要完善按要素分配的体制机制。

疏通流通环节的堵点,关键是加快完善国内统一大市场,推进现代流通体系建设,形成供需互促、产销并进的良性循环。在社会再生产过程中,高效流通体系能够在更大范围把生产和消费联系起来,扩大交易范围,推动分工深化,提高生产效率,促进财富创造。当前我国流通领域仍然存在一些约束要素自由流动的隐性壁垒,超大规模市场的优势尚未得到充分发挥。为此,就要推动高标准市场体系建设,健全市场体系基础制度,坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守

法,形成高效规范、公平竞争的国内统一市场,确保市场竞争公平有序。在物流体系建设上,要进一步完善城乡融合的交通网络,推动基础设施数字化和网络化改造,加强核心枢纽、主干线路、区域仓储分拨中心、终端配送节点的统筹协调,提高各种运输方式的衔接效率。在社会信用体系建设上,要加快建立覆盖全国的企业信用评级机制,完善公共信用信息共享机制和失信联合惩戒机制,促进形成“失信寸步难行”的社会氛围。

疏通消费环节的堵点,关键是采取有效措施扩大消费,把被抑制的消费需求释放出来,把新型消费培育壮大起来。要从千方百计保就业、完善社会保障体系等方面着手,释放居民消费潜力,降低居民消费的后顾之忧。要全面促进消费,顺应消费升级趋势,鼓励消费新模式新业态发展,开拓城乡消费市场,发展服务消费,扩大节假日消费,培育国际消费中心城市,强化消费者权益保护。