

人社部发布三季度招聘求职数据显示——

制造业复苏快 用工需求旺盛

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

1 视点
中国新闻奖名专栏

最近一段时间，随着消费和制造业的复苏回暖，各行各业用工需求持续上升。

人社部日前发布的“2020年第三季度全国招聘大于求职‘最缺工’的100个职业排行”显示，与二季度相比，制造业复苏明显，人才需求旺盛。新进排行的28个职业中，有19个与制造业直接相关，占比67.9%；短缺程度加大的15个职业中，有5个职业与制造业直接相关，占比30%。

不缺订单缺工人

根据人社部发布的相关数据，100个职业的招聘需求人数，从二季度的148.9万人下降到131.6万人，下降11.6%；求职人数从二季度的74.3万人下降到49.2万人，下降33.8%；缺口数从二季度的74.6万人上升到82.4万人，上升10.5%。总体求人倍率（招聘需求人数和求职人数的比值）从二季度的2.01上升到2.67，上升32.8%。“这从一个侧面反映出，二季度复工复产带来的反弹需求出现回落，市场整体供求恢复常态，但‘最缺工’的100个职业供求关系仍然比较紧张。”人社部新闻发言人卢爱红表示。

中国人民大学中国就业研究所发布的2020年三季度《中国蓝领就业市场景气指数报告》也指出，从2020年5月开始到2020年9月，蓝领指数呈现显著上升趋势。随着各项政策措施的落实和复工复产的推进，我国劳动力市场需求不断增加。三季度蓝领就业市场企业招聘需求同比大幅上升。其中，2020年前三季度需求量排名前10的职业蓝领指数显示，普工、操作工、包装工和组装工需求量较大。

“不缺订单，缺的是人。”这是记者近期在山西大同、江西景德镇等地调研时，不少县域企业和小微企业发出的呼声。眼下，缺乏熟练工人，尤其是缺乏综合素质较强的复合型技能人才，已成为企业发展“拦路虎”。

“有些订单找上门，我们却不敢接，主要是怕产量跟不上。”山西省天镇县腾飞服饰有限公司负责人王佳田说。

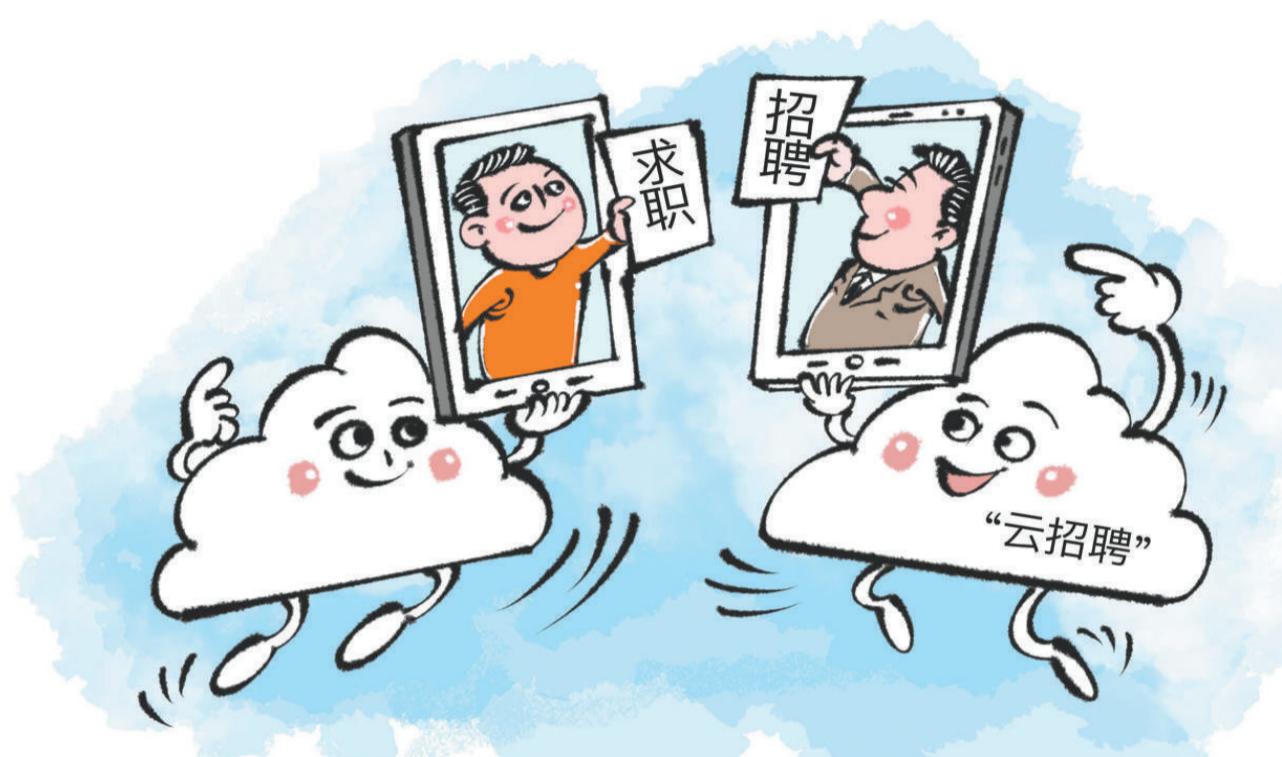
不仅是制造业缺工，服务业也缺工。从养老服务到家政服务、从婴幼儿照护到健康照护，近年来生活性服务业需求激增，人员缺口巨大。

人社部职业能力建设司有关负责人表示，从业态发展现状来看，全国养老护理员缺口很大；家政服务员尤其是中高端服务供给不足。“全面二孩”政策实施以来，每年至少需要职业育婴员、保育员近1000万人次。与此同时，我国失能半失能老人已达4000多万人，对养老服务、康复护理的需求也很大。

就业还有新空间

业内专家表示，“用工荒”本身并非新话题，目前制造业企业招工难问题已经显现，缺工现象不仅出现在珠三角、长三角等东部沿

随着消费和制造业的复苏回暖，我国劳动力市场需求不断增加。目前制造业企业招工难问题已经显现，缺工现象不仅出现在珠三角、长三角等东部沿海地区，在中西部地区也会出现。一方面，制造业的产能尚处于扩张状态，需要大量一线工人，而智能制造升级的渐进性，为用工转型提供充分空间；另一方面，劳动力供给减少，也加剧了市场的缺工状态。



商海春作(新华社发)

海地区，在中西部地区也会出现。究其原因，一方面，制造业的产能尚处于扩张状态，需要大量一线工人，而智能制造升级的渐进性，为用工转型提供充分空间；另一方面，劳动力供给减少，也加剧了劳动力市场的缺工状态。

中国劳动和社会保障科学研究院发布的一项调研指出，人工智能内生出来的智能制造产业链，就业效应广泛。比如，机器人产业上下游产业链在研发和维护等领域已创造出不少新的就业机会。

“据估算，2018年我国工业机器人保有量约为65万台。根据我们经验，以工业机器人系统集成商为例，一个工业机器人设备平均需要两个人进行操作和运维。如果按照65万台的保有量来计算，这一行业需求的人才数量将达到百万级别。”北京华晟智造科技有限公司总经理陈南江说，无论是营销类、技术应用类、工艺生产类的岗位，工业机器人系统操作员和运维员都是基础。不过，随着工业机器人在各个行业的应用不断增多，一个新的问题出现了，那就是技能人才稀缺。

不仅如此，随着我国人口红利逐渐减少，长期的新生劳动力供给呈现减少趋势。从短期看，智能装备行业和机器人技术等发展，增加了应用人才的需求量。企业对机器人研发、组装调试和销售、售后维修维护技术人员以及技术顾问等人才需求

缺口较大。从长期看，智能制造带动生产性服务业等新产业发展，复合型人才的需求将呈增长趋势。

“很多高校都是在近几年才开设工业机器人技术专业和机器人工程专业，最早一届学生毕业也不超过两年，目前这类人才处于供不应求的状态，机械、电气和机电等与工业机器人相近专业的毕业生只要愿意从事这项工作，公司都全部招收。”北京华晟智造科技有限公司首席技术官彭赛金说。

技能培训不可少

面对突出的就业结构性矛盾，职业技能培训仍是破解矛盾的关键举措。

“今年以来，我们快速跟出台线上培训政策措施，推出‘互联网+职业技能培训计划’，实施百日免费线上技能培训行动，让劳动者可以便捷参与线上职业技能培训。”人社部职业能力建设司司长张立新说。

记者注意到，近一个时期，各项针对重点群体的专项培训计划纷纷出台。5月份推出农民工稳就业职业技能培训计划，年底前将培训农民工超700万人次，促进农民工职业技能提升，改善农民工就业结构；7月份启动长江流域禁捕退捕渔民职业技能培训，帮助禁捕退捕渔民提升其就业创业能力，实现上岸转移就业；10月份启动实施康养职业技能培训计划，计划在2020年至2022

年，培养培训各类康养服务人员500万人次以上，其中养老护理员200万人次以上；11月份启动的职业技能提升行动创业培训“马兰花计划”，提出力争使全国创业培训机构突破5000家，培育一支覆盖各类培训课程的创业培训师资队伍。

一些地方也在创新培训形式和内容，以期丰富创业带动就业模式。浙江省人社厅有关负责人表示，浙江借助直播带货等“风口”，推动“网红”等各类新业态培训，丰富创业带动就业模式。据不完全统计，今年以来浙江省组织培训500多期，培训2.65万余人。同时，通过将“网红”直播职业培训列入计划，引导各地整合市场资源、提高培训效率和质量。如浙江省金华市率先制定全国首个网络直播营销专项职业考核规范，重点围绕外贸企业，通过企业（园区）自主培训、政府免费培训、培训机构培训等形式，为企业开展专业培训；浙江省衢州市举办职工职业技能大赛，首次将“村播”项目列入技能比赛，评选出“村播”技术能手，进一步提高“村播”影响力。

“接下来，人社部将加大对重点群体的培训，为企业在岗职工、困难企业转岗职工、失业人员、农民工、未就业大学生和贫困劳动力等提供技能培训服务。同时，通过加强培训结业考核，严格证书管理，严把职业资格、职业技能等级认定等考评环节，以确保培训效果扎实有效。”张立新说。

1 观点

近日，自然资源部通过贵州省公共资源交易中心挂牌出让6个页岩气探矿权勘查区块，合计695平方千米，首次出让期限为5年，净资产不低于3亿元的内外资公司均可参与此次出让。在国际油价持续低迷，外界对页岩气勘探开发前景不乐观的背景下，此举属着眼长远、保障国家能源安全的明智之举。

我国富煤、贫油、少气。这些年，随着经济社会发展对能源需求的迅速提升，我国石油、天然气对外依存度不断上升，原油对外依存度近70%，天然气对外依存度超过40%。2018年，我国首次超过日本，成为全球第一大天然气进口国。

在化石能源中，天然气因其碳含量低更为清洁，近年来我国天然气消费量迅速提升。尤其是近两年生态环保要求提升后，各地“煤改气”规模很大，每年冬季天然气需求高峰期都须加大措施确保供应。

初步勘探显示，我国页岩气可采资源量约在31万亿立方米，与常规天然气相当，与美国的资源储量也基本相当。

但不可否认的是，和常规天然气相比，页岩气勘探开发难度更大，生产成本更高，对技术、环保的要求更高。这些因素，在当前国际油价持续低迷的背景下，杀伤力很大。美国曾引领“页岩气革命”，但今年年中，美国页岩巨头切萨皮克能源宣告破产，页岩气企业短期盈利前景堪忧。

当此之时，更需要胆识和魄力大力推进页岩气勘探开发。因为能源是国民经济发展的重要支撑，能源安全直接影响到国家安全、可持续发展以及社会稳定。尤其是在国际贸易局势复杂多变的情况下，更是要立足本国，保障我国能源安全。

近年来，我国页岩气勘探开发领域屡屡有重大发现，2017年我国首个大型页岩气田涪陵页岩气田探明储量6008亿立方米，2018年我国发现国内首个深层页岩气田威荣页岩气田等，为保障国家能源安全奠定了基础。

2011年底，国务院批准页岩气为新的独立矿种，其目的就是希望在页岩气这种新兴能源上引入更多社会资本介入，改变传统油气行业颇受诟病的“垄断”之嫌。此次自然资源部公开挂牌出让6个页岩气探矿权勘查区块，就是为社会资金进入页岩气勘探开发领域提供新机会，以形成良性竞争局面，加快我国页岩气勘探开发进程。

同时，在当前低油价的背景下，有关部门可以考虑在页岩气勘探开发上给予金融、财税方面的相应政策支持，以避免出现企业拥有探矿权却“圈而不采”的现象，真正实现页岩气的有效开发、绿色开发。

超半数资金直接投向实体经济

信托行业规模稳步压降

本报记者 彭 江

日前，多家信托公司收到监管部门指导意见，要求严格压降融资类信托业务规模，保证完成此前设定的压降任务。

为什么要压降此类业务？监管方面表示，从融资类信托这类具体业务来看，广义的融资类信托既包括通道类融资信托业务，也包括信托公司主动管理的融资信托业务。监管方面认为，需要重点压降的业务包括，一是各类金融机构借助信托通道开展监管套利、规避政策限制的融资类业务；二是信托公司偏离受托人定位，将自身作为“信用中介”，风险实质由信托公司承担，违法违规开展的融资类业务。

中国银保监会相关部门负责人表示，监管政策不会一刀切停止信托公司开展融资类信托业务，而是逐步压缩违规融资类业务规模，促使其优化业务结构，直至信托公司能够依靠本源业务支撑其经营发展。未来融资类信托业务将更多由管理规范、风险控制能力强、资本实力强的信托公司开展，保证受托履职到位，业务风险可控。

在融资信托业务压降的同时，今年信托业服务实体经济特征明显。数据显示，2020年前三季度，信托行业规模持续稳步压降，信托行业服务实体经济成效显著，超半数信托资金直接投向实体经济，为促进经济复苏发挥了积极作用。

据中国信登工作人员李水根介绍，前三季度数据显示，服务信托作为信托行业的新发展方向，累计存续的初始募集规模约为3.25万亿元，其中资产证券化信托、家族信托、保险金信托和企业年金信托持续发展。此外，投向房地产的信托资金规模持续缩水，而工商企业成为信托资金最主要投向，投向工商企业的新增信托资金在三季度末超2000亿元，占新增信托总规模比重超过四成，三季度末投向房地产的规模不足500亿元。

复旦大学信托研究中心主任殷醒民表示，当前信托业按照“六稳”和“六保”要求，结合新冠肺炎疫情防控要求，引导更多资金流向实体经济部门。未来，信托业需要在服务制造业与中小企业上持续发力。殷醒民称，服务制造业就是信托业的展业重点，四季度要确保新增信托资金更多流向制造业。殷醒民认为，信托业是服务中小企业、稳定就业、促进经济平稳发展的重要生力军。“从数量上来说，中小企业是市场主体的最大族群，加大对中小企业、民营企业的金融支持，因地制宜推进普惠金融工作是金融供给侧结构性改革的重要路径之一。信托公司可以通过深度挖掘各产业链上下游中小企业的实际需求，设计灵活多样的金融模式，不断进行信托产品迭代和服务创新，促进服务中小企业从量到质的提升。”殷醒民说。

2021年附加补助资金预算提前下达——

适度支持可再生能源发电项目

本报记者 曾金华

□ 国家不再发布可再生能源电价附加补助目录，而由电网企业确定并定期公布符合条件的可再生能源发电补贴项目清单。

□ 财政部强调，各单位要按照要求，按照项目全容量并网时间先后顺序，成熟一批，公布一批，尽快完成补贴清单的公布。

批复。

财政部明确，补贴清单由电网企业公布，具体流程包括项目初审、省级主管部门确认、项目复核、公示和公布。

电网企业将复核后符合条件的项目形成补贴项目清单，并在网站上进行公示。公示期满后，国家电网、南方电网正式对外公布各自经营范围内的补贴清单，并将公布结果报送财政部、国家发展改革委和国家能源局。地方独立电网需报送所在地省级财政、价格、能源主管部门确认后，再公布经营范围内的补贴清单。

财政部强调，各单位要按照要求，按照项目全容量并网时间先后顺序，成熟一批，公布一批，尽快完成补贴清单的公布。

同时，财政部近日发布《关于提前下达

2021年可再生能源电价附加补助资金预算的通知》，拨付2021年度可再生能源电价附加补助资金59.5419亿元。财政部要求，有关省市财政部门应严格按照预算管理要求，尽快将补贴资金拨付至电网企业或公共可再生能源独立电力系统项目企业；电网企业应严格按照资金管理办法，将补贴资金拨付至已纳入可再生能源发电补助项目清单范围的发电项目。

对于补贴政策发展趋势，陈少强认为，当前，我国风电、光伏发电等可再生能源发电技术水平不断提升，成本持续下降，已具备和传统能源竞争的基础，逐步成为我国能源结构转型的重要力量，“从中长期来看，我国可再生能源面临政策逐步退坡的趋势”。

例如，根据上述财政部等三部门年初发布的文件，新增海上风电和光热项目不再纳入中央财政补贴范围，按规定完成核准（备案）并于2021年12月31日前全部机组完成并网的存量海上风力发电和太阳能光热发电项目，按相应价格政策纳入中央财政补贴范围。

“国家可再生能源财政补贴政策的调整、完善，要体现国际通行做法、可再生能源发展趋势等因素。”陈少强说。

本版编辑 郭存举 林蔚

着眼长远保障能源安全

黄晓芳