

北京天竺综合保税区：

构筑服务业扩大开放新高地

经济日报·中国经济网记者 李佳霖 杨学聪 辛自强

依托首都国际机场这一世界级航空物流港，北京天竺综合保税区走出了一条以口岸贸易、加工贸易、保税物流为基础功能，不断向研发创新、文化贸易、消费升级等高端、高附加值功能拓展的创新发展之路。如今，作为中国(北京)自由贸易试验区国际商务服务片区重要组成部分和国家服务业扩大开放综合示范区重要开放平台，北京天竺综保区又迎来了新的发展机遇。

跨境电商线下自提，可支付清关环节需要多长时间？答案是：3分钟。

航空维修企业承接境外委托维修境内飞机单台发动机业务，适用增值税免抵退税可节省多少物流成本？可节省多少运输周转时间？答案是：20万元，15天。

企业进口先进医疗器械用于研发、展示，可以免办哪些注册备案手续？答案是：无需办理任何手续。

……

这些案例，是北京天竺综合保税区推进服务贸易便利化举措的一部分。

2008年，全国首个空港型综合保税区——北京天竺综合保税区批复设立。天竺综保区依托首都国际机场这一世界级航空物流港，逐渐走出了一条以口岸贸易、加工贸易、保税物流为基础功能，不断向研发创新、文化贸易、消费升级等高端、高附加值功能拓展的创新发展之路。

2020年8月份、9月份，国务院先后批复《深化北京市新一轮服务业扩大开放综合试点建设国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》和《中国(北京)自由贸易试验区国际商务服务片区重要组成部分和国家服务业扩大开放综合示范区重要开放平台，北京天竺综保区迎来发展新机遇。

培育服务进出口贸易特色

作为全国首家空港型综合保税区，天竺综保区口岸操作与保税功能于一体，口岸操作区与首都国际机场货运停机坪无缝连接，是全国唯一实现区港无缝连接的海关特殊监管区域，也是目前北京唯一的海关特殊监管区域。

据天竺综保区管委会政策法规处处长张廷军介绍，2019年北京天竺综保区保税进出口总值616.3亿元，同比增长30.8%，增速高出全国综保区总体水平23个百分点；企业营收、利润分别实现484.6亿元、90.4亿元，同比分别增长61.3%、94.3%。在推进园区高速发展的同时，天竺综保区主动担当，服务首都国际机场国际货运口岸安全高效运营，年保障口岸一般贸易进出口通关规模约4000亿元。尤其今年新冠肺炎疫情初期，推动出台通关便利化举措，设立防疫物资“绿色通道”，实现防疫物资通关“零延迟”；服务保障口岸运输能力，在国际航班降幅近八成的情况下，一级货站国际货邮吞吐量恢复到上年同期的60%，国际快件中心货运量显著增长。

在产业结构方面，园区产业发展逐渐向第三产业倾斜，从最开始的加工制造业占园区经济总量的90%，发展为第三产业占95%，高出全国综保区整体水平45个百分点。从园区经济总量占比看，医药产业快速发展，占园区经济总量达38%。园区医药器械进口规模占全国的1/5，其中疫苗更是占到全国总量的95%。物流产业集聚发展，占比22%；航空服务产业打造航空、航材服务链条，占比达18%；文化产业、金融产业、现代制造业合计占15%。其中，文化艺术品进口规模占全国的1/3。

在天竺综保区，研发企业从境外进口且在区内用于研发的货物、物品，免于提交许可证件，符合条件即可申请开展保税研发业务。研发企业通过设立专用的保税研发电子账册，可自主备案研发料件和料件成品，根据实际研发情况办理报核手续。研发企业从境外进口的研发设备免税，从境外进口的料件保税；进口的消耗性材料可根据实际研发耗用核销。综保区的政策优势为医学研发提供了强有力的保证。

北京迈迪顶峰医疗科技有限公司是一家集自主研发、生产和销售高端医疗器械及生物医用材料的企业。公司着眼于心血管病整体治疗解决方案，建立了国内首个针对房颤患者外科治疗系列产品线，研发出了国内首个“左心耳闭合系统”，可惠及我国每年约500万心房颤患者。公司产品“肺动脉支架”是目前全球唯一专门为肺动脉狭窄患者设计的产品，并已在2020年1月初获批上市。



上图 北京天竺综合保税区集口岸操作与保税功能于一体，口岸操作区与首都国际机场货运停机坪无缝连接，是全国唯一实现区港无缝连接的海关特殊监管区域，也是目前北京唯一的海关特殊监管区域。图为综保区主卡口。

(资料图片)

右图 位于首都机场海关口岸的首都机场跨境电商直邮场站是目前国内最大的跨境直邮监管场所，库房面积1.2万平方米，距离停机坪600米，方便实现机下直提；每小时处理邮件1万件，全天处理量超20万件；通关时效快，差错率低于1%。场站拥有最智能、最先进、最严密的海关全自动分拣设备。

杨学聪摄(中经视觉)



体方案》，天竺综保区被列入国际服务片区。天竺综保区大力推进制度创新，目前已形成20余项“首创”“率先”举措。

火凤凰(北京)国际艺术品物流有限公司是一家为艺术品流通提供服务的专业化公司。依托北京天竺综保区口岸优势，公司致力于为境内外各类博物馆、美术馆、拍卖公司、画廊等提供包装设计、仓储托管、国际国内运输、报关报检、展览展示等一系列艺术品流通全产业链服务。

火凤凰公司在天竺综保区内主营的艺术品进出口及文化对外贸易等业务，在物流和贸易环节需缴纳巨额保证金。为减轻企业负担，天竺综保区率先实行关税保证保险业务，企业可以向保险公司购买关税保证保险，经海关确认后即可办理相关业务，实现“先通关后缴税”。2018年，火凤凰公司顺利取得全国首份关税保证保险报关单，企业节省了七成关税担保费用，实现即时通关。

“海关传统的税收担保主要采取现金保证金和银行保函两种形式。其中，银行保函的受众群体以规模大、授信额度高的大型企业为主，但中小企业取得银行保函较为困难。”火凤凰集团财务总监赵超新介绍，关税保证保险可以为企业释放税款保证金及银行授信额度，通过降低进出口企业资金成本和制度性交易成本，有效降低了企业整体经营成本，真正做到了为企业省钱、省时，促进了进出口企业发展。

目前，除有备案的失信企业外，其他任何规模、类型的企业都可以办理该业务。在使用关税保证保险模式下，企业无需占用在银行的授信额度，直接通过关税保证保险节约了资金占用成本。

为支持文化贸易发展，天竺综保区还积极推动北京市文物出境鉴定所进入保税区，文物可以就地完成进出境审核。在坐落于园区对文化贸易基地(北京)的北京文投乐石文物修复中心，一件件残损文物经过修复人员的悉心“治疗”，逐渐恢复了本来模样。公司负责人表示，文物进出境鉴定所入驻园区，简化区内企业文物进出境审核手续，缩短了文物艺术品存储、展示、交易的进出境审核时间，公司文物艺术品进出境审核效率大大提升。

以党建引领提升服务水平

从传统口岸贸易、加工贸易、保税物流功能蓬勃发展具有服务贸易特色的产业不断成长，从一个个优化营商环境举措到一项项贸易便利化政策创新，在天竺综保区日新月异发展的背后，是始终如一地坚持党建引领，不断深化服务的内核。“天竺

综保区秉持服务意识，急企业所急，想企业所想，跑好企业服务的“最后一公里”，当好企业企业的“贴心人”，进而为地区经济发展服务、为首都功能建设服务、为我国新发展格局服务。”天竺综保区管委会常务副主任宋建明说。

为提高企业通关效率，天竺综保区形成了“企业自主、智能监控、秒级放行、风险预警”库门管理体系。

北京空港宏远物流有限公司是一家主营物流服务、国内货运代理、海上、航空、陆路国际货运代理等业务的综合服务商。多年来，企业在北京海关累积了良好信用记录，在天竺综保区协助下，实现了“库门监管”方式测试与使用。在使用“库门监管”方式进出库时，企业通过操作海关辅助监管平台，结合读卡器等电子设备，实现了“库门”虚拟刷卡。海关辅助监管平台按照海关放行规则，生成放行或查验指令。当货车进出卡口通道时，系统自动采集车牌号码，并与后台电子核放单、IC卡等指令比对识别，发出自动抬杆放行或查验指令，并在显示屏上显示。

企业相关负责人介绍，在旧的刷卡进出库模式下，每次进出库时，企业需要将固定卡人工送至卡口，车辆过卡后再拿回，每天需要专人负责车辆进出卡口工作，费时费力。新的“库门监管”方式不仅能够缩减人员成本，操作上也更加便利高效。

综合服务中心是北京天竺综合保税区管理委员会下属事业单位，主要负责为入区企业提供事前、事中、事后服务等工作。近年来，综合服务中心充分发挥党建引领作用，不断提高党员队伍的凝聚力、战斗力。

为提高党建质量，综合服务中心党支部与顺义区市场监督管理中心机关党支部签署了结对共建意向书，开展了支部结对共建活动。以此为契机，综合服务中心根据企业不同发展诉求，不断完善工作机制，促进服务水平提升。通过结对共建平台，稳步推进综保区内企业北京易境通电子商务有限公司以市场中心旗下“鑫绿都”超市品牌为载体设立保税直销柜，采取线上销售、共享，线下保税展示的合作模式，将产品投放到“鑫绿都”超市各便民服务站，丰富市场的同时，也为综保区内企业开拓市场提供了新的渠道，进一步扩大了综保区的知名度，形成融合效应。

天竺综保区管委会综合服务中心副主任周宝芬表示，综合服务中心通过创新开展结对共建活动，有效推动了党建工作提档升级，增强了党组织和党员队伍的生机与活力，提升了党组织的服务能力和水平。

党的十九届五中全会提出，“十四五”时期，我国要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。北京天竺综合保税区作为首都开放型经济战略基础设施、国内国际两个市场的重要交汇点，将深入贯彻落实全会精神，坚持首善标准，抢抓国家服务业扩大开放综合示范区、中国(北京)自由贸易试验区批复契机，依托世界级航空枢纽，强化制度创新，实行高水平贸易和投资自由化便利化举措，建设以服务贸易为特色的综合保税区，打造首都对外开放新高地。

树立全球视野，融入国家战略。通过不断加强与国际高水平自由贸易协定等成熟先进经贸规则对标对表，特别是在服务贸易、货物运输、贸易结算等领域，探索国际标准与区域实际相结合发展模式。充分发挥国内国际两个市场、调配两种资源的功能优势，聚集人才、科技、资本、商品等要素，借助保税非保税融合发展政策桥梁，服务国内国际双循环新发展格局。

围绕城市定位，服务首都发展。于变局中开新局，加快向高端服务业转型升级。创新医疗健康、升级型消费，服务国际一流的和谐宜居之都建设；拓展文化贸易，服务“全国文化中心”建设；培育检验检测、保税研发，服务“全国科技创新中心”建设；保障第一国门安全高效畅通，服务“国际交往中心”建设。坚持“人无我有、人有我强”的发展标准，利用2年到3年时间，努力形成2个至3个具有全国领先优势的高端服务业，按照国务院批复中国(北京)自由贸易试验区要求，“打造服务贸易特色的综合保税区”。

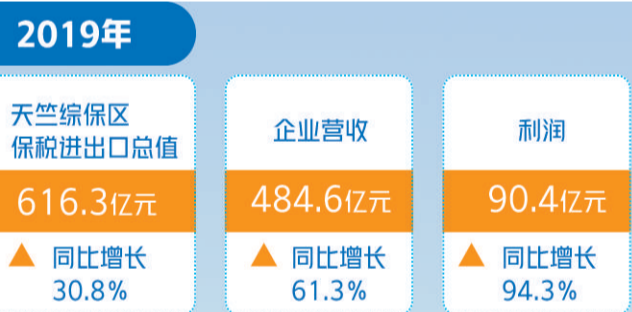
坚持问题导向，强化基层创新。坚守扎扎实实、脚踏实地的工作作风，培育科学创新、高效创新的干事能力，营造大胆试、大胆闯的创新环境。继续坚持有效创新，把发展资源聚集到更有需求、更有市场的创新上来，让每一项创新能够生根发芽、开花结果；坚持动态创新，与时俱进、因地制宜，把静态的任务清单变成与时俱进的行动指南，把普遍性的创新原则变成区域性的实施细则；坚持联动创新，依托监管部门主动担当作为有力支撑，改单兵作战为集团作战，沿产业链推进多领域、多环节创新，确保项目进得来、落得下、能发展、见效快。

做强核心功能，发挥引领作用。进一步强化开放型经济战略基础设施作用，聚焦分拨、贸易、研发等核心功能，发挥综保区降成本、提效率的关键优势，做平台、做枢纽，在区域经济更广泛领域服务产业链上下游环节。整合货物贸易、服务贸易产业发展资源，加快探索新业态、新模式，形成以投资贸易自由化便利化为基础的支撑高水平政策体系，发挥开放引领作用，服务和促进“两区”建设发展，加快形成首都对外开放新高地。

(作者系中共北京市顺义区委常委，北京天竺综合保税区管理委员会常务副主任)

加快推进高水平开放高质量发展

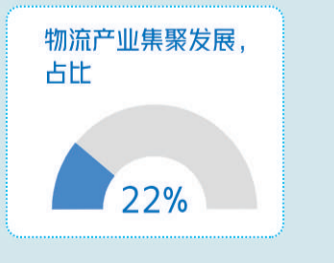
□ 宋建明



增速高出全国综保区总体水平23个百分点



高出全国综保区整体水平45个百分点



今年上半年

