

政策惠才 平台聚才 产业引才 服务留才

长春搭建干事创业大舞台

经济日报·中国经济网记者 李己平



长春市人力资源和社会保障局举行“才聚长春”高校毕业生就业创业服务专场，为大学生提供现场和网上招聘服务。

东北振兴

吉林长春借产业振兴，实施人才新政，政策惠才，平台聚才，产业引才，服务留才，吸引更多优秀人才。

今年以来，长春依托6个百亿元项目、292个十亿元以上项目、1082个亿元以上项目打造产业人才高地，聚集高端产业人才5500余人。为优化人才发展生态环境，长春立足专家人才和用人单位需求，提供精准服务，纾解困难，不断提升服务保障能级。

老工业基地吉林长春借产业振兴，实施人才新政，政策惠才，平台聚才，产业引才，服务留才，人才回归潮流涌动。截至10月末，留长春和来长春的大学生达到8.8万人，比去年净增1万人。长春国际汽车城、国家区域创新中心、国际影都、中韩(长春)国际合作示范区集聚了一大批高端人才。

产业与人才良性互动

产业聚集人才，人才成就产业，长春正在促成两者良性互动。于岐大学毕业后选择留在长春，与中国一汽解放公司签约后不仅住进了人才公寓，还获得5万元安家费。“这些年长春汽车产业发展很好，个人发展空间大，机会也多。”于岐对记者说。

搭建干事创业舞台，长春市抓住了人才选择的根本需求。长春市汽车产业优势突出，一批新兴产业方兴未艾，在新旧动能转换中，注重招商引资和招才引智相结合。今年以来，长春依托6个百亿元项目、292个十亿元以上项目、1082个亿元以上项目打造产业人才高地，聚集高端产业人才5500余人。

持续开展大学生创业就业服务工程，深入实施大学生岗位开发计划，长春市制定出台了12条促进应届高校毕业生来(留)长春创业就业的具体措施，近两年在长春就业的高校毕业生达15万人。此外，长春还举办创业就业博览会和人力资源服务产业高峰论坛，创业项目达成对接意向总计1473个，企业提供就业岗位7642个。

创新人才交流新模式，长春大力推动人才开发产业化。依托长春国家级人力资源服务产业园，长春推动人力资源产业做大做强，集聚科锐国际、安拓国际等48家全球知名人才服务机构，累计引进高端人才3500余人，实现产值130亿元。长春市委常委、组织部部长邵利说，深化人才兴市战略、推动人才回归、用好政府与市场两只手、在提效上着力，是高质量人才开发之道。

人才产业化使人才工作更加立体生动起来。比如长春大学生找工作时，手中除了简历还有一份职业测评报告，由长春龙天华尔集团提供。该集团董事长巩汉春说，在学生入学时就建立档案，产业订单培养，弹性学分，更好地对接市场人才需求。坚持引进中高端人才的锐仕方达长春公司经理赵睿说，几年来公司成功引进300多人，其中返乡人才较多，长春为人才提供了新的发展空间。

真金白银支持人才创业

最大限度为人才谋实惠、为企业降成本，长春市县两级人才投入突破20亿元，超过2万人才受益。

为引入高层次人才，长春市对省级领军人才、国家级领军人才和国内外顶尖人才分别给予50万元至300万元资金支持，已吸引32个国内外产业领军人才(团队)，兑现支持资金2300万元；吉林加大对高层次人才所在企业检验检测、专利申请、高新技术企业认定等科技服务资助力度，共为1000余家企业发放“创新券”

1.47万张，兑现资金3800万元，支持长光宇航等17家单位建设创新中心和技术中心，给予350万元专项资金扶持。

在长春，企业可以像在电商平台下单一样使用“创新券”，购买科技服务。融成智能设备制造有限公司坐落于长春新区，是一家专注于自动化灌装生产线和智能立体仓储产品研发与生产的企业。公司副总经理曲宏伟告诉记者，“创新券”帮助企业缓解了早期创新投入压力，为企业减轻了负担。

对企业引进的重点院校全日制本科生、硕士生和博士生，长春市分别发放一次性安家费3万元、5万元和8万元，已累计为5985名大学毕业生兑现补贴1.3亿元；实施技能人才引进培养奖励，为24名获得中华技能大奖、全国技术能手等荣誉的高层次技能人才和2227名新晋高级技师、技师职业资格的人才发放561万元奖励资金，着力打造知识型、技能型、创新型劳动者队伍，助推产业转型升级。

长春抓关怀服务促保障升级，优化人才发展生态环境。立足专家人才和用人单位需求，长春精准服务、纾解困难，不断提升服务保障能级。长春打造专家人才服务平台，300多名高层次人才享受“一对一”贴心服务；完善人才住房保障体系，全市共有各类人才公寓5000余套，累计入住人才3200余人。

引才育才重创新

为畅通人才流动，长春强化引才育才政策支撑，制定出台《关于进一步集聚人才创新发展的若干意见》《招才引智

“万人计划”实施意见》，实施高层次人才队伍建设五年计划，聚焦三大支柱产业和六大战略性新兴产业等重点产业，实施“长白慧谷”英才计划，累计引进国内外领军人才138人，集聚培育创新创业人才近5万人。例如，长春引进邓中翰院士团队，组建中星微电子集团东北总部，建设SVAC物联网安防系统产业化项目，预计到2022年累计实现销售收入50亿元。长春实施基层差异化改革试点，结合各县(市)区、开发区实际，确定14个重点改革试点任务，制定下发《长春市人才专项编制管理办法》，开展“评聘结合试点”，赋予用人单位自主权，让干实事、有作为、有贡献的人才脱颖而出。

长春汽车经济技术开发区以暖政策“拴”住能工巧匠，出台《关于进一步集聚人才助力发展服务一汽的若干意见》。两年来，开发区人才年度奖励政策和重点院校毕业生住房保障补贴已惠及一汽集团及相关汽车企业52家3440人，兑现奖金9276.6万元。长春净月高新技术产业开发区从高校引进优秀年轻干部挂职，招聘108名“双一流”院校本科生及全日制硕士研究生，夯实人才队伍。此外，净月高新区靠产业链条引才模式引进了高级管理人员14人，高级工程师、中级工程师22人，硕士以上学历专业技术人员24人，为深化产业发展夯实基础。

《珠海经济特区港澳旅游从业人员在横琴新区执业规定》不久前经珠海市人大常委会会议审议通过，将于今年12月起施行。该规定明确港澳旅游从业人员具备规定条件并经合法备案，可以在横琴新区范围内为游客提供向导、讲解以及相关旅游服务。

这是全国首部支持港澳旅游从业人员跨境执业的地方法规，也是珠海运用经济特区立法权，将《粤港澳大湾区发展规划纲要》和《横琴国际休闲旅游岛建设方案》赋予横琴的改革措施予以法制化的具体实践。

港澳专业服务主体在横琴便利化执业的探索已有时日，并覆盖多领域。以旅游业为例，去年起横琴就开始试点港澳导游和领队执业资格单向认可，短短几日，就有数千名港澳导游及领队递交执业申请；今年9月启动的新一轮培训招募，同样受到热烈追捧。由此可见，此次立法是响应粤港澳大湾区诉求之举。在新冠肺炎疫情冲击下，此举有助于帮助澳门旅游业摆脱困境、恢复活力，也充分印证了横琴立区之“初心”——促进澳门经济适度多元发展。

从促进人员要素高效便捷流动的角度来看，支持港澳旅游从业人员跨境执业，减少港澳旅游从业人员在横琴新区的执业壁垒，拓宽其执业渠道，可为相关改革创新提供法律依据和制度保障，有利于带动区域旅游发展，为实现大湾区旅游业深度融合打下基础。

两地合作，归根结底是人与人的友好、心与心的融合。在横琴粤澳深度合作区建设的背景下，以执业资格认可的方式推动最关键要素——人的流动，请他们来讲好故事、叙好情谊、赏好美景，让他们安居乐业，拥有满满的幸福感和获得感，无疑是深度合作区的现身说法和最佳范例。

支持港澳旅游从业人员跨境执业是开拓创新之举，理应统筹考虑、周全计划、精准施策。比如，由于三地产业环境有较大差异，要进一步细化港澳旅游从业人员在横琴新区执业的条件、程序和行为规范；还应依照内地旅游业相关法律法规、规章，对相关持证人员在横琴新区范围内的从业活动实施监督管理，并明确相关禁止和处罚措施。

在产业人员加速流动的趋势下，要继续探索两地民生合作的新途径，让教育、医疗、社保、交通、住房保障等方面的合作创新惠及生活的方方面面，让原有的“鸿沟”变得不再难以逾越。

支持港澳旅游从业人员跨境执业是从国家利益出发，立足澳门所需，发挥横琴所能之举。按照国家对自贸试验区创新发展要求，围绕推动粤澳深度合作的主题，期待横琴继续大胆闯、大胆试、自主改，在“试验田”做出更多有益的探索与实践。

浙江绍兴：

厚植营商环境沃土

本报记者 祝伟 黄平

常态化企业开办时效1个工作日办结、“零次跑”事项实现率94.2%以上、421项商事服务事项纳入“证照分离”改革……围绕企业全生命周期的关键环节，浙江绍兴紧抓优化营商环境不放松，有效提升了政务服务效率和水平，用暖心服务厚植营商环境沃土。数据显示，今年三季度以来，绍兴全市新增市场主体35160家，较去年同期增加19.85%，企业信心加速恢复。“我们以‘最多跑一次’改革为引领，加大政府数字化转型力度，强化‘互联网+政务服务’支撑能力建设，着力构建全市统一、线上线下融合的政务服务体系，致力于打造最佳营商环境。”绍兴市委副书记、市长盛阅春说。

日前，在绍兴市柯桥区福全街道便民服务中心，申请人张洪通过浙江政务网“企业开办全程网办”平台，提交了企业开办申请，并填写了公章刻制、银行开户等企业开办信息。几分钟后，系统即完成了审批。

这得益于当地推行的商事登记便利化改革。从去年11月份开始，绍兴围绕企业“提交材料多、跑办次数多、涉及部门多”的痛点，推动审批提速和商事登记便利化，实现了常态化企业开办、注销实现“一件事”1个工作日办结，421项商事服务事项纳入“证照分离”改革。同时，当地市场监管、公安、税务、财政四部门联合实施企业公章刻制和税控设备政府埋单，企业开办实现了零成本。截至今年9月末，仅公章刻制和税控设备两项，已为新开办企业减费584.8万元。

简化优化审批标准，取消不合理、不必要的审批事项11项，将以往项目立项、用地规划许可证、工程规划许可证、施工许可证等证件一条龙的办理时间，由原来的平均用时121天缩短至30天……去年以来，绍兴市以从土地摘牌到施工许可证办结“最多30天”为标准，着力打造新型项目服务机制。通过推进审批事项标准化、试行告知承诺制、分类优化审批流程等措施，推动政务服务前移，极大激发了创新活力，企业获得感显著增强。

近年来，绍兴以智能化、数字化为支撑，把职能部门“单件事”变成服务企业“一件事”。目前，全市200项高频政务服务、涉企事项实现“一证办”，151项通过综合性自助服务机延伸实现“自助办”，100项高频政务服务实现“最多问一次”。如今，企业群众办事从逐个“找部门”变为直接“找政府”。

2016年8月，绍兴市柯桥区组建成立行政审批局，全区33个审批职能部门进驻，实现“一个机构一枚印章管审批”，重点解决审管不分、以审代管、服务效率不高、投资贸易不便利等问题，极大地提高了行政审批效率，激发了市场活力。

布局发展高产优势棉区，提升棉花产业竞争力——

新疆“白色产业”韧劲十足

本报记者 耿丹丹

11月，新疆南疆片片白色棉田里，大型机械忙碌作业。乡间道路上，棉农们驾驶拖拉机把采收的棉花运至加工厂。

新疆是我国棉花主产区，也是世界重要棉花产区。2019年，全疆棉花总产量达到500.2万吨，分别占全国和全球棉花产量的84.9%和19.4%。作为支柱产业之一，新疆通过棉花质量监管、棉花公证检验、棉花质量补贴等手段，不断提升棉花产业竞争力，促进产业高质量发展。今年，为稳定棉花生产规模，新疆持续优化棉花品种数量，提高棉花品质，布局发展高产优势棉区。

“今年，全村70%的棉花品种为新陆中40号。”阿克苏市喀拉塔勒镇英阿克艾日克村委员会主任麦合苏提·艾米热拉说，今年，村里按照“一主两辅”用种模式统一了品种，棉花价格也优于往年。

“一主两辅”，即新疆推动植棉县市以1个主栽品种、2个搭配品种开展棉花种植，同时鼓励因地制宜发展一县一品、多县一品，有效解决棉花品种多、杂、乱的问题，从源头上提高棉花品质。

阿克苏地区是新疆的优质棉生产基地，今年棉花种植面积748.39万亩，当地棉花总产量占全国六分之一。今年，当地

以优化棉花品种结构为突破口，全面推行“一主两辅”用种模式。

阿瓦提县今年棉花种植面积逾142万亩，推广“一主两辅”面积135万亩。在位于阿瓦提县的中棉集团阿瓦提棉花产业化有限公司，前来交售棉花的棉农络绎不绝。与往年不同的是，今年，工作人员除了要为棉农测量身分、过磅、开票等，还需要确认棉农“一主两辅”交售情况表。

负责棉花收购的中棉集团阿瓦提棉花产业化公司副经理刘德辅介绍，交售情况表主要用来统计和核对棉花品种，长绒棉和细绒棉分别有3个规定品种，工作人员确认后就可以入厂交售棉花。“为了进一步保障棉花质量，进厂后的棉花采取单收、单垛、单轧的方式管理。”刘德辅说道。

阿克苏地区农业农村局种植与水产业管理科科长王峰介绍，按照地区推荐、县(市)选择、农户自愿的模式，当地推荐棉花品种29个，实际选用品种15个，推荐品种实际种植超过518万亩。“‘一主两辅’推荐品种面积超过85%，大多数植棉乡镇实现了‘一乡一品’，商品棉的一致性得到显著提升。”王峰说。

在新疆生产建设兵团第一师八团一连，今年8000多亩棉花地也采取了“一主

两辅”用种模式。“棉花主品种为新陆中82号，去年试种该品种效果较好，今年大范围推广。”八团一连党支部书记龙雨涛说道。

棉花机械化采收面积近年来以年均超百万亩的速度增长。2016年至2019年，全疆棉花机械化采收面积由486.23万亩提高至1415万亩，棉花机收水平由20.71%提高至53.91%。

“采棉机采头精准对接棉行，直线行走，把棉花的采净率提高了3%。”新疆生产建设兵团第三师图木舒克市凯丰农机有限公司总经理陈廷更告诉记者，北斗导航系统与大型采棉机组合，采棉机只需在棉田里走上一趟，就规划好了行进路线，在天气允许的情况下可实现24小时作业。

今年，新疆生产建设兵团第三师图木舒克市种植棉花114万亩，机采率达93%以上，采棉机保有量达106台，其中三成以上装有北斗导航系统。

兵团第三师图木舒克市农业农村局副局长秦德江说，年初播种时行距固定，使用北斗导航的采棉机能够做到对行采摘、精准采摘，提高了采摘质量，也提高了作业效率，有利于棉农增收。