经济日报 ECONOMIC DAILY

我国粮食进口数量缘何增加

经济日报·中国经济网记者 刘 慧

视点 中国新闻奖名专栏

前三季度，我国粮食进口同比有所增加，主要有两个原因：一是国内需求增长较快，二是国内外粮价倒挂。专家认为，适度进口是保障国家粮食安全的重要手段。目前，我国实现了谷物基本自给、口粮绝对安全的粮食安全目标。然而，粮食供求结构性矛盾仍然存在。因此，需要通过进口调剂余缺，优化供给结构，从更高层次上提升国家粮食安全的整体水平。

11月16日，安徽省铜陵市郊区陈瑶湖镇花园村，大型收割机在稻田来回穿梭，收割成熟的稻谷，确保颗粒归仓。 陈 磊摄（中经视觉）

根据海关数据，今年前三季度，我国粮食进口同比有所增加，特别是玉米进口增加比较明显。前三季度，我国粮食进口量1.0206亿吨，比上年同期8174万吨增长24.9%，其中玉米进口667万吨，同比增长72.5%，涨幅远超其他粮食品种，玉米进口占粮食总进口的比重从上年同期的4.7%提高到6.5%；大豆进口7453万吨，同比增长15.5%，占粮食总进口的比重高达73%。

国内需求增长是主要原因

国家发改委价格成本调查中心主任黄汉权认为，国内需求增长较快是粮食进口增长的主要原因。首先，受去年以来国家大力鼓励生猪生产政策的刺激，全国生猪和能繁母猪生产逐步恢复，由此带动饲用玉米和大豆需求大幅增长。其次，近年来一批玉米深加工项目纷纷上马，导致玉米深加工产能从2017年的7600万吨扩张至2019年的近1.13亿吨。同时，经过2016年以来多年去库存、调结构，我国玉米产需缺口逐年扩大，玉米供求从阶段性过剩转为供给偏紧，只有通过进口平衡供给缺口。

“国内外粮价倒挂是粮食进口增长的又一个重要原因。”黄汉权说，今年国际粮价有所上涨，但仍低于国内粮价，目前进口玉米到岸完税价每吨比国产玉米低500元左右。这主要是因为我国粮食生产的规模化和组织化程度不够高，与欧美国家家庭农场几十公顷、几百公顷的规模有较大差距，国内粮食在价格上没有太多竞争优势。

适度进口是保障国家粮食安全的重要手段。目前，我国粮食连年丰收，库存充足，谷物自给率超过95%以上，稻谷和小麦两大口粮自给率超过100%，实现了谷物基本自给、口粮绝对安全的粮食安全目标。然而，我国粮食供求结构性矛盾仍然存在，如优质小麦和大米供给不足，玉米存在产需缺口，大豆自给率不足20%。因此，需要通过进口调剂余缺，优化供给结构，从更高层次上提升国家粮食安全的整体水平。从目前进口结构看，小麦和大米进口量很少。以2019年为例，大米和小麦全年进口量仅占当年产量的1.8%和2.3%；玉米及其替代品大麦、高粱、玉米酒糟和木薯等饲料粮进口量相对较大；大豆高度依赖进口，来自巴西、美国和阿根廷的大豆占进口量的90%以上，“卡脖子”隐忧长期存在。

进口对国际粮价影响有限

今年受疫情等因素影响，美国玉米、俄罗斯小麦以及法国大麦的出口价格自5月份以来已上涨30%，同时，联合国全球谷物价格指数创下逾5年来最高，芝加哥玉米及小麦期货过去3个月分别上涨25%及17.5%。外媒观点认为，中国采购以及其他主要谷物生产国自身问题抬高了全球玉米、小麦和大麦价格。

黄汉权认为，把国际粮价上涨的原因归结为中国大量进口粮食，这种说法是不负责任的，完全有悖于事实。从进口量看，我国粮食进出口量只占全球贸易量十分之一左右，而且进口的大头是大豆，对世界粮食价格上涨的影响有限。今年以来，国际粮价出现较大幅度上涨的主要原因，不是世界粮食供不应求，而是疫情导致世界粮食贸易不确定性增加、各国加强对粮食贸易的管控以及部分地区受病虫灾害影响，从而引发粮价恐慌性上涨。

黄汉权表示，一是在疫情最严重时期，一些粮食出口国采取禁止或限制粮食出口措施，加剧了粮食危机的恐慌。二是近年来国际经贸冲突不断，世界粮食价格、生产和贸易波动性加大，不少国家增加粮食储备，造成可供贸易粮食数量减少。三是今年蝗灾和草地贪夜蛾肆虐，严重冲击了非洲、中东、印度等地区粮食生产，相关地区减产预期在一定程度上推高了世界粮食价格。四是受疫情影响，全球货物运输和供应链严重受阻，物流成本大幅上涨。五是部分发达经济体为应对疫情增发货币，所形成的货币效应在粮价上也有所体现。

专家表示，值得注意的是，今年以来，受多种因素影响，国际粮食价格出现上涨，国际资本抓住贸易商和加工企业看涨粮食价格的心理预期，在期货市场炒作国际粮价，特别是今年9月份以来，国际粮食期货价格上涨明显，带动现货价格联动上涨。因此，必须高度警惕和防范国际投机资本炒作带来的风险。

增强国际粮食贸易话语权

粮食问题历来被作为战略博弈的重要筹码。越是危机时期，越能凸显粮食的重要性。黄汉权认为，作为粮食进口大国，我国要不断提高在国际粮食贸易中的主动权和话语权，加强全球粮食供应链管理，充分利用国际国内两个市场、两种资源保障国家粮食安全。

推动粮食进口国别和渠道多元化。粮食贸易受到国际贸易摩擦等诸多不确定因素影响，努力构建多元化进口格局，是保障粮食供应安全有效的手段。近年来，我国遵循“适度进口”国家粮食安全战略，积极发展粮食国际贸易，逐步改变进口来源国相对单一、容易受制于出口国政策变化和产量变化的国际贸易格局，促进我国粮食进口来源、渠道和结构的多元化，通过市场方式避免国内粮食市场受到全球粮价的冲击。比如，在大豆进口方面，我国不断拓展大豆进口来源地，俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦、埃塞俄比亚等国家也成为我国大豆重要进口来源地。

加强全球粮食供应链管理。今年疫情再次证明，危机期间，任何禁止或限制粮食出口的做法，只能加剧恐慌和危机。我国要积极推动全球粮食供应链和物流链稳定运行，加强与国际组织和其他国家的多边及双边合作，构建高效协同、精准敏捷、安全有韧性、绿色可持续的粮食供应链，确保粮食国际贸易不受阻、粮食物流不中断。

要引导企业“走出去”，培育具备国际竞争力的中国大粮商，实现粮食全产业链各环节安全可控。目前，四大国际粮商美国ADM、邦吉、嘉吉和法国路易达孚，控制着国际谷物交易市场80%的份额，在国际粮食贸易中的影响力可见一斑。我国要树立全球视野，增强战略眼光，培育一批规模大、实力强、效益好的国际大粮商，开展粮食生产、加工、仓储、物流、装备制造等跨国经营，逐步形成内外联动、产销衔接、优势互补、相互促进的发展格局，更好地保障粮食安全。

加强粮食进口配额管理，确保粮食产业安全。我国对小麦、水稻和玉米三大谷物进口实行配额管理，2004年至今，进口配额一直保持不变，我国小麦进口关税配额量为963.6万吨，玉米为720万吨，大米为532万吨。同时，应加强粮食进出口的监测和管理，严厉打击走私，规范市场秩序，避免无序进口对国内粮食产业的冲击。

靠进口解决吃饭问题是靠不住的

刘 慧

民以谷为命。我国有14亿人口，保障粮食安全是头等大事。进口粮食是保障我国粮食安全的重要途径之一，但仅仅靠进口解决吃饭问题是靠不住的，必须要立足自身，把饭碗牢牢端在自己手中。

从全球粮食贸易量来看，全球谷物年产量20多亿吨，国际贸易量约4.5亿吨，相当于我国全国消费者一年粮食消费量的三分之二，即使把国际市场上的谷物全都买过来也不够。而且如果我国大规模进口粮食，国际粮价一定会大幅上涨，从而对全球粮食安全造成不小的挑战。

从国际贸易环境看，如果有的国家借助生产、贸易、金融等优势，把粮食作为博弈手段，就会危及全球粮食安全。今年以来，新冠肺炎疫情对全球粮食供应链带来较大冲击，一些国家限制粮食出口，部分国家增加粮食储备，国际市场上粮食贸易量减少，有时候即使有钱也买不到粮食。

因此，保障粮食安全，必须平衡利用好国际国内两个市场、两种资源。要坚决贯彻国家粮食安全新战略，把立足国内和适度进口作为保障国家粮食安全的两条重要途径。一方面，要立足国内，确保“谷物基本自给，口粮绝对安全”，掌握粮食安全主动权；另一方面，要构建多元化进口格局，培育国际大粮商，增强对境外粮源的掌控能力，加强粮食进口管理。同时，既要避免出现我国进口什么什么就涨价的“大国效应”，也要防止大量进口损害国内粮食产业安全。

存款保险标识11月28日起在全国启用——

认清标识 存款有保障

本报记者 陈果静

11月28日起，存款保险标识将在全国范围内启用。近期，中国人民银行发布通知，授权参加存款保险的金融机构自2020年11月28日起使用存款保险标识。对于金融消费者来说，通过这一标识就能立即识别自己的存款在这家金融机构是否有保障，直观又方便。

目前，已有11个市（县）的人们率先体验了存款保险标识。11月7日起，河北省内丘县、山西省临汾市、辽宁省铁岭市、江苏省扬州市、山东省临沂市、河南省漯河市、湖北省孝感市、湖南省华容县、四川省乐山市、云南省元谋县、陕西省渭南市等11个市（县）先行启用了存款保险标识。

使用存款保险标识代表着在这一金融机构，储户的存款受到存款保险保障。存款保险又称存款保障，是指国家通过立法的方式，对公众的存款提供明确的法律保障。2015年5月1日起，我国《存款保险条例》已经施行。

我国存款保险实行限额偿付，最高偿付限额为50万元。也就是说，同一存款人在同一家银行所有存款账户的本金和利息加起来在50万元以内的，可以全额赔付。

5年多来，存款保险制度实施顺利。但金融消费者对于存款保险仍然感觉有点儿“摸不着”，感受并不那么直观。据介绍，使用存款保险标识是国际通行做法，这一标识具有直观、醒目、公信力强的特点，有助于广大金融消费者更加方便地识别参加存款保险的金融机构，更好地了解其存款受到国家存款保险制度的保障权益。

存款保险标识究竟长啥样？这一标识由中国人民银行统一设计，构成要素包括存款保险形象图案、“存款保险”中英文文字、“本机构吸收的本外币存款依照《存款保险条例》受到保护”文字和“中国人民银行授权使用”文字。

央行有关负责人介绍，存款保险形象图案的主色调为绿色，寓意存款保险制度作为市场化的金融风险防范和处置机制，可以促进金融机构健康可持续发展，优化金融生态。图案主体为白色汉字造型“众”，寓意保护公众存款人，同时也组成大树图案；大树的三顶树冠象征存款保险的三大功能：保护存款人、差别费率和早期纠正、风险处置；图案的圆形轮廓寓意安全、保护、值得信赖，象征存款保险制度作为金融安全网的三大支柱之一，可以有效维护存款人信心和金融稳定。

哪些机构能够使用这一标识？目前，全国受存款保险保障的金融机构共4025家，具体包括我国境内依法设立的，具有法人资格的商业银行、农村合作银行、农村信用社等吸收存款的银行业金融机构。为了便于公众查询，中国人民银行将在网站公布参加存款保险的金融机构名单，并定期更新。

央行明确，参加存款保险的金融机构应当在境内各营业网点入口处显著位置展示存款保险标识，确保进入营业网点的存款人能够方便地识别本机构为参加存款保险的金融机构。同时，参加存款保险的金融机构还可以在广告宣传中使用“本机构已按照国家规定参加存款保险”“本机构吸收的本外币存款依照《存款保险条例》受到保护”的表述。

央行有关负责人表示，使用存款保险标识有利于更好地保护存款人和参加存款保险的金融机构的合法权益，进一步提升公众对存款保险制度的认知，有利于维护银行业经营秩序和金融稳定，促进银行业健康发展。

观点

智能服务不能没有温度

郭子源

日前，一条“为激活社保卡，94岁老人被抬着在银行自助机具前完成人脸识别”的视频在网上广泛传播，引发热议。尽管涉事银行很快发文道歉，但老年群体面临“数字鸿沟”的问题仍值得反思。

智能技术应用的初衷是提升服务效率、拓宽服务边界、完善服务体验，而不是让服务受制于技术。在移动互联、人工智能飞速发展的当下，部分老年群体没能第一时间掌握相关技术手段，仍习惯通过传统的线下渠道获取服务，这些合理诉求不能因为技术的进步而被忽视，智能服务不能没有“温度”。

国务院办公厅日前印发的《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》要求，聚焦涉及老年人的高频事项和服务场景，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出困难，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务。

实施方案将给老年人的生活带来哪些切实改变，值得期待。接下来，为有效破解老年群体面临的“数字鸿沟”问题，还应重点从以下三方面入手。

首先，深入研究老年群体需求，分类施策，切忌“一刀切”。需要明确的是，在老年群体内部，其技术偏好和认知也存在较大差异，有的已能熟练使用手机银行、移动支付等，有的甚至没有一部智能手机。

针对此现象，要强化问题导向和需求导向。针对共性问题，采取普遍适用的政策措施；针对不同年龄段、不同教育背景、不同生活环境和习惯的老年人，则要分类梳理问题，采取有针对性、差异化的解决方案。比如，目前已有多家手机银行APP推出了“老年版本”，与普通版相比，其在字号、页面设置、功能推荐等板块更贴近老年群体需求。

其次，坚持线上服务与线下渠道相结合。其中，线上服务应更加突出人性化，充分考虑老年人习惯，便利老年人使用；线下渠道则应进一步优化流程、简化手续，不断改善老年人服务体验，与线上服务融合发展、互为补充，有效发挥兜底保障作用。

最后，坚持传统服务与智能创新相结合。在各类日常生活场景中，必须保留老年人熟悉的传统服务方式，充分保障在运用智能技术方面遇到困难的老年人的基本需求。

此外，还应紧贴老年人需求特点，加强技术创新，提供更多智能化适老产品和服务，促进智能技术有效推广应用，让老年人能用、会用、敢用、想用。

多家金融机构违规收取投融资顾问费被通报

违规抬升小微融资成本遭严查

本报记者 彭 江

近日，国务院办公厅督查室与中国银保监会联合发布《关于部分银行保险机构助贷机构违规抬升小微企业综合融资成本典型问题的通报》，对工商银行、民生银行、平安保险（集团）所属分支机构及助贷机构违规向小微企业收取贷款承诺费、投融资顾问费等“两禁两限”费用和借贷搭售保险等问题进行了公开通报。

当前，党中央、国务院高度重视金融支持实体经济发展，要求切实降低企业综合融资成本，有效缓解企业特别是中小微企业融资难融资贵问题。邮储银行海南省分行小企业金融部总经理王近军表示，金融监管部门多次发文要求商业银行不得对小微企业贷款乱收费，不得借贷搭售。“在疫情期间，为切实降低实体经济融资成本，银保监会等部门还出台多项措施，进一步规范信贷融资各环节收费与管理，切实维护企业知情权、自主选择权和公平交易权，降低企业融资综合成本。”王近军说。

但是，在这样的情况下，依然有金融机构乱收费，加大了企业经营负担。银保监会某地方分局一位工作人员表示，在实际贷款业务中，有的3年期贷款产品的利率表面上看只有7.6%，但通过与其他机构合作收取多项费用后，年化综合融资成本高达22.16%。如此收费，企业不堪重负。

对于部分金融机构违规抬升小微企业综合融资成本的原因，招联金融首席研究员董希淼认为：一是部分机构对降低小微企业融资成本认识不够，对乱收费的危害性认识不深，在违规业务上一直不收手；二是金融机构大幅度向实体经济让利之后，自身利润增长面临压力，部分机构希望通过收费弥补利润缺口；三是不少银行将中间业务收入占比提高作为盈利结构改善的衡量标准，希望通过收费和搭售产品来增加中间业务收入；四是在互联网联合贷款中，金融机构获客成本、运营成本、风险成本都较高，也会变相抬升企业融资成本。

董希淼表示，针对金融机构乱收费问题，监管部门应加强监管和检查，确有违规行为的应以通报批评等形式进行一定的惩处。金融机构应提高认识，加强对分支机构和员工的督促，与实体经济共克时艰。此外，还应加强金融机构服务小微企业正向激励的作用，通过降低金融机构负债成本、提供低成本流动性等方式，让金融机构保持让利的可持续性。

业内专家李凤文认为，禁止涉企乱收费，监管部门还要加大监督检查和处罚力度。监管部门要与政府相关部门联合成立督查组，通过开展现场督查、定期或不定期的检查，督促各金融机构将监管法规真正落实到位。要发挥“双罚”的震慑作用，一旦发现乱收费问题，就要依法依规对违规机构及责任人进行严厉处罚和责任追究。通过严厉处罚，杜绝违规收费问题，为小微企业健康发展创造良好的金融环境。

本版编辑 孟 飞 郭存举