

全国共2004万建档立卡贫困人口纳入低保或特困人员救助——

# 兜底保障特殊贫困群体如期脱贫

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

11月23日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍脱贫攻坚兜底保障有关情况。民政部副部长唐承沛表示，目前全国共有2004万建档立卡贫困人口纳入低保或特困人员救助供养范围，其中老年人、未成年人、重病患者、重度残疾人占67%。

“贫困人口纳入低保或者是特困人员救助供养，能够稳定实现‘吃不愁、穿不愁’。”唐承沛介绍，在纳入低保或特困人员救助供养范围的建档立卡贫困人口中，纳入低保的有1852万人，纳入特困人员救助供养的有152万人。2017年底以来，全国所有县(市、区)农村低保标准持续达到或超过国家扶贫标准。

此外，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度分别惠及困难残疾人1153万人、重度残疾人1433万人。儿童督导员和儿童主任实现全覆盖，更多贫困儿童享受到关爱服务。

兜底保障是脱贫攻坚重要制度安排，也是脱贫攻坚最后一道防线。国务院扶贫办政策法规司司长陈洪波在会上表示，兜底保障等制度，一方面解决了“兜不住”的问题，另一方面解决了“兜兜未兜”的问题。

“脱贫攻坚以来，我国农村低保标准大幅提高，从2015年的3177.6元提高到2020年第三季度的5841.7元。从目前情况看，符合条件的贫困人口都纳入了低保或特困救助供养范围，纳入低保和特困政策体系特殊贫困群体都达到脱贫收入标准，能够如期实现脱贫。”陈洪波说。

“建立困难群众动态管理监测预警机制，将因学、因病、因残、因灾、失业等存在致贫或返贫风险的困难群众全部纳入监测范围，做到早发现、早介入、早救助。”甘肃省临夏回族自治州民政局局长董秀芳表示，2018年以来，甘肃省临夏州连续3年提高农村低保和特困供养标准，确保全州兜底保障对象持续实现政策性脱贫。对因病、因灾、因学、因残以及因新冠肺炎疫情造成临时性困难的群体，落实临时救助，累计救助85.2万余人次，发放资金16.17亿元。

受突如其来的新冠肺炎疫情影响，困难群众支出

增加、收入减少，潜在救助对象增加，今年兜底保障任务更重。对此，民政部社会救助司司长刘喜堂介绍，民政部会同扶贫办和有关部门采取了包括开展社会救助兜底脱贫行动、适度扩大社会救助覆盖范围、加大对特殊地区的支持力度在内的一系列应对措施。例如，将低收入家庭中的重病重残人员参照“单人户”纳入低保；将特困人员供养中的未成年人的年龄从16周岁延长到18周岁；对生活困难但是失业保险政策、低保政策没有覆盖到的失业农民工等失业人员，发放一次性临时救助金。

“我们还加强对受疫情影响贫困人口的救助帮扶力度。从全国数据看，今年前9个月，低保、特困、临时救助资金支出1844亿元，与去年同期相比增加支出341亿元，增幅达到了18%。”刘喜堂表示，截

至目前，符合条件的贫困人口基本都已纳入兜底保障范围，能够如期实现兜底保障目标。

在回答经济日报·中国经济网记者提问时，贵州省民政厅厅长彭昱说，贵州是全国脱贫攻坚的主战场，贫困人口多、贫困程度深，兜底保障任务繁重艰巨。为此，贵州强化贫困人口低保政策倾斜，健全“单人户”施保政策，将10.22万整户不符合低保条件的未脱贫贫困户中的重病患者、重残人员单独纳入城乡低保；健全贫困家庭支出扣减政策，对贫困户因残疾病等增加的刚性支出，以及实现就业创业必要的就业成本，在核算低保家庭收入时给予扣减；完善低保渐退机制，对实现就业、家庭人均收入超过低保标准的，分别给予3个月至12个月的救助渐退期，目前全省共有9.81万人享受这一政策。

## 新声

### 既要兜准 又要兜牢

对特殊贫困群体，特别是无劳动能力贫困人口、贫困户，在其他帮扶政策发挥不了作用时，就要靠社会救助来兜底保障。从不断扩大兜底保障范围、精准认定兜底保障对象，到稳步提高救助水平、因人因户精准施策……近5年来，民政领域在脱贫攻坚方面打出了政策“组合拳”，编织了一张基本民生兜底保障安全网，在困难群众支出增加、潜在救助对象增加的情况下，“应兜尽兜、应保尽保”的目标基本实现，尤为不易。

编密织牢脱贫攻坚兜底保障安全网，非一日之功。社会救助事关困难群众最关心最直接最现实的

利益问题，直接同百姓打交道、对账单，必须经得起时间考验。因此，脱贫成绩单不是终点，而是新起点。

随着各项政策明确，最关键的环节就在于如何落实。在消除贫困、实现共同富裕的过程中，总有一部分群众可能因学、因病、因残、因灾等，无法依靠自身努力摆脱困境。构建多层次救助体系，要求根据群众的困难程度和致困原因作出不同的专项救助制度安排。为此，对存在致贫或返贫风险的群众，要进一步纳入监测范围，既要兜准底，也要兜住底、兜牢底，以实现弱有所扶、困有所助、难有所帮。

□白丁

前10个月清偿近1500亿元

## 无分歧欠款清偿进度超九成

本报讯 记者祝君璧报道：工业和信息化部日前公布的数据显示，今年前10个月全国共清偿无分歧欠款近1500亿元，清偿进度超九成。

2020年国务院第78次常务会议提出，确保2020年底前无分歧欠款应清尽清。工业和信息化部运行监测协调局保障协调处郑杰介绍，国务院减轻企业负担部际联席会议聚焦重点难点，2020年推动并完成500万元以下无分歧欠款6月30日前全部清零任务，涉及被拖欠民营和中小企业3万余家；指导地方对269个1亿元以上无分歧欠款拖欠主体实施挂牌督办，确保大额无分歧欠款按期清零；建立全国违约拖欠中小企业款项登记(投诉)平台和问题线索督办转办

平台，截至2020年10月底，全国已累计督办企业投诉问题线索3万余件，解决了一批民营和中小企业长期被拖欠问题。

郑杰表示，由于清欠工作涉及面广、情况复杂、任务艰巨，目前仍存在部分难点。首先，导致部分欠款发生的原因依然没有彻底根除；其次，剩余拖欠账款大部分是“难啃的硬骨头”；最后，部分地方清欠工作不实不细。

当前，清欠工作进入收尾攻坚阶段。郑杰介绍，联席会议将聚焦年底前无分歧欠款清尽清目标，督促尚未完成清偿任务的省份，切实采取有力措施，确保在11月底前完成全部无分歧欠款清偿任务。

自然资源部通报40起典型案例

## 坚决遏制新增乱占耕地建房

本报北京11月23日讯 记者黄晓芳报道：自然资源部23日通报了40起乱占耕地建房典型案例。自然资源部称，乱占耕地建房在各地仍时有发生，卫片执法遥感监测发现疑似违法占用耕地建房的数量仍然较大，将“零容忍”坚决遏制新增乱占耕地建房。

自然资源部执法局局长崔瑛表示，有的省份发现和处置的新增乱占耕地建房多达几百宗甚至更多。今年第三季度卫片执法遥感监测发

现，疑似违法占用耕地建房的数量仍然很大，在一些省份问题还比较突出。有的省份对遏制新增乱占耕地建房重视程度还不够高，当前要立即立改，坚决止住增量，防止耕地再受到非法侵占。

自然资源部表示，下一步将提高卫星遥感监测时效性、精准性和系统性，通过重点抽查、挂牌督办、公开通报等措施，督促各级地方政府履行耕地保护主体责任，严格监管，坚决遏制新增乱占耕地建房行为。

广电总局加强网络直播管理

## 封禁未成年用户打赏功能

据新华社北京11月23日电 (记者白瀛) 国家广播电视总局23日发布“关于加强网络秀场直播和电商直播管理的通知”，要求网络秀场直播平台要对网络主播和“打赏”用户实行实名制管理，要通过实名认证、人脸识别、人工审核等措施，确保实名制要求落到实处，封禁未成年用户的打赏功能。

通知要求，网络秀场直播平台、电商直播平台要切实采取有力措施不为违法失德艺人提供公开出镜发声机会，防范遏制炫富拜金、低俗媚俗等不良风气在直播领域滋生蔓延，冲击社会主义核心价值观，污染网络视听生态。

通知要求，网络秀场直播平台要对直播间内容和对应主播实行标签分类管理，按“音乐”“舞蹈”“健身”“游戏”“旅游”“美食”“生活服务”等进行分类标注。根据不同内容的秀场直播节目特点，研究采取有针对性的扶优罚劣管理措施。

通知指出，对于多次出现问题的直播间和主播，应采取停止推荐、限制时长、排序沉底、限期整改等处理措施。对于问题性质严重、屡教不改的，关闭直播间，将相关主播纳入黑名单并向广播电视主管部门报告，不允许其更换“马甲”或更换平台后再度开播。

## 长三角工业设计产业联盟成立

本报讯 记者沈则瑾报道：长三角工业设计产业联盟日前在“上海设计之都十周年主题活动”开幕式上宣布成立。联盟的成立标志着长三角地区工业设计领域将形成发展合力，多方携手并进、取长补短，共同打造长三角地区工业设计发展新优势。

联盟将以结构调整、转型升级为主线，以创新为驱动力，以提质增效为中心，以助推产业迈向中高端为方

向，整合政府、企业、高校、科研院所等多方资源，探索有效的政产学研用相结合的产业创新机制，搭建产业基地、技术服务、市场对接等平台，提高工业设计成果的转化率。

联盟成员间还将实现优势资源共享、人才互补，以及技术、资金和产品的充分合作，营造良好的工业设计产业发展环境，逐步提高长三角地区工业设计的社会影响力和整体实力。

## 十一届中国卫星导航年会举办

本报讯 记者姜天娇报道：第十一届中国卫星导航年会11月23日在成都召开。这是北斗三号全球卫星导航系统建成开通后，我国首次举办的大型卫星导航交流盛会。

据了解，本届年会以“卫星导航，全球新时代”为主题，全面聚焦北斗系统迈入全球服务新时代所面临的新形势新特点新要求，携手社会各方共创北斗卫星导航事业建设发展美好未来。来自卫星导航及相关领域国内外知名专家学者，将围绕“科学与技术”和“应用与产业化”两个主题进行深入研究，展望北斗走向智能化万物互联应用的新趋势新作为。

今年7月31日，北斗三号全球卫星导航系统正式建成开通。作为我国第一个面向全球提供公共服务的重大空间基础设施，北斗三号系统具备导航定位和通信数传两大功能，可提供定位导航授时、全球短报文通信、区域短报文通信、国际搜救、星基增强、地基增强、精密单点定位共7类服务。

## 长珲高铁恢复通车

本报讯 记者李己平从中国铁路沈阳局集团有限公司获悉：11月23日6时54分，长春站至延吉站的C1007次列车准时始发，长珲高铁恢复通车。至此，受此轮雨雪冰冻灾害影响的沈阳局管内多条线路已恢复运输秩序。

18日以来，雨雪冰冻灾害造成中国铁路沈阳局管内多条高速和普速铁路接触网覆冰，部分区域雪漫线路，受灾范围达4677公里(高铁1942公里、普速2735公里)，给铁路运输秩序造成较大影响。中国铁路沈阳局迅速采取机车、动车滑道除冰与人工除冰相结合的措施，对受影响的4677公里线路展开多轮刮冰作业，在最短时间内恢复了铁路运输秩序。



## 京雄高速SG1标段实现主线连通

11月23日上午10时30分，位于河北涿州市义和庄镇的京雄高速SG1标段小清河特大桥合龙，提前完成计划进度，成为京雄高速首个实现主线连通的标段，为京雄高速如期通车奠定良好基础。

京雄高速是雄安新区规划纲要确定的重点高速公路项目，其中，河北段全长约75公里，分6个标段进行施工建设。京雄高速建成后，北京和雄安新区将实现1小时通达。

本报记者 陈发明摄影报道

银保监会印发监管新规——

## 保险代理人准入退出管理升级

本报记者 于泳 李晨阳

近日，中国银保监会正式印发了《保险代理人监管规定》(以下简称《规定》)，将于2021年1月1日起施行。《规定》把保险专业代理机构、保险兼业代理机构和个人保险代理人纳入同一部规章进行规范调整，建立了相对统一的基本监管标准和规则。

保险代理人是指根据保险公司的委托，向保险公司收取佣金，在保险公司授权的范围内代为办理保险业务的机构或者个人，包括保险专业代理机构、保险兼业代理机构及个人保险代理人。

截至目前，全国共有保险专业代理法人机构1776家，保险兼业代理机构3.2万家、网点22万个，个人保险代理人900万人，保险中介机构从业人员300万人。

《规定》对保险专业代理机构主要明确了四方面要求：一是加强市场准入管理；二是加强分支机构管控；三是理顺后置审批流程；四是提升最低注册资本。此外，《规定》还调整了缴纳职业责任保险、保

证金相关要求，对违规销售非保险金融产品、经营互联网保险业务的行为设定了相应罚则，加强日常合规管理。

《规定》对保险兼业代理机构主要强调三方面要求：一是明确准入条件，规定了保险兼业代理机构业务准入的基本条件，明确了法人持有许可证、授权分支机构经营的模式，并对报告事项与信息披露、保险代理业务责任等提出要求。二是完善退出机制，规定了保险兼业代理机构依法注销许可证的情形，以及业务退出流程。三是设置相应罚则，对保险兼业代理机构违法违规行为依法设定了规制权限范围内的罚则。

同时，《规定》为保险兼业代理机构的政策制定预留了一定的空间。前期，《商业银行代理保险业务管理办法》已印发实施。下一步，将在《规定》框架下，按照“分类施策、稳步推进”的思路研究制定非银行类兼业代理机构监管政策。

此外，《规定》首次提出了“独立个人保险代理人”概念，表明市场发展趋势和监管引领方向。日前，银保监会已经配套起草《关于保险公司发展独立个人代理人有关事项的通知(征求意见稿)》向社会公开征求意见。《规定》还明确了保险代理机构从业人员的概念，将保险代理机构中从事销售保险产品或者进行损失勘查、理赔等业务的人员纳入本规定，对其行为作出约束，并对违反规定的行为制定相应的罚则。

值得注意的是，《规定》取消了许可证3年有效期的设置。对此，银保监会相关负责人表示：“取消许可证有效期设置，是落实‘放管服’要求，加强和改进保险监管的重要举措。许可证有效期的取消，将激发企业活力，支持优质公司加快发展。同时，保险监管部门将进一步完善监管手段，加大对扰乱市场的劣质公司的检查和处罚力度，实现扶优限劣。”



日前，江西省宜春市潭山镇中兴果蔬合作社员工正在将冬笋打包装箱准备出口。近年来，宜春市依托毛竹资源丰富，鼓励农户上山采挖冬笋增收。今年农户采挖冬笋达100万吨，将出口日本、韩国等多个国家创汇。

林具如摄(中经视觉)