

以经贸合作为主轴,共建“东北亚经济走廊”——

# 辽宁构筑向北开放新格局

经济日报·中国经济网记者 孙潜彤

## 区域亮点

借助“辽洽会”这一平台，辽宁力推东北亚经贸合作，优化劳动力、资本、土地、技术、市场等资源要素配置，发展优势产业集群，实现多边合作、多方共赢。

辽宁省坚持以高水平开放推动高质量发展，以经贸合作为主轴，提出共建“东北亚经济走廊”。通过加大对日韩俄招商引资工作力度、搭建深耕日韩俄经贸合作平台、强化同日韩俄产业园合作等方式，与东北亚国家经贸合作取得显著成果。

深化产业合作



推进高端装备、人工智能、节能环保、大健康、金融、现代农业等领域对外深化合作,共同开发第三方市场

陆海统筹联动



营口港与俄罗斯铁路公司合作建设的莫斯科别列拉斯特物流中心项目已成为东北亚经济联盟战略对接的重点样板

推进贸易便利化



辽宁国际贸易“单一窗口”一期项目全部上线运营,二期门户网站和基本功能建设全面达到国家标准要求,率先实现货物申报、运输工具、舱单等7项主要业务覆盖率均达100%



图为货轮在大连港大连集装箱码头有限公司港口装卸集装箱。

新华社记者 姚剑锋摄

64家企业与会的辽宁省丹东市参展团发现，已经举办六届的辽宁国际投资贸易洽谈会（以下简称“辽洽会”），今年有些不同，“辽洽会”变成了“鹊桥会”，不再一味主推地方特产，而是为经贸伙伴搭设一众平台，力推东北亚经贸合作。

今年的“辽洽会”不仅是体量和时间长度的“扩容”，还纳入了“韩国周”、对日经贸洽谈会。辽宁省委书记张国清说，辽宁要增强对外开放的主动性，精心打造“辽洽会”等合作平台，坚持以高水平开放推动高质量发展。

此次“辽洽会”上，137个项目正式签约，签约总额达3805亿元，其中包括沈阳韩国跨境电子商务合作项目、沈阳东北亚国际农产品冷链港交易中心项目等48个重点项目。

辽宁是我国面向东北亚唯一的陆海双重门户，有沿海沿边优势，是东北亚地区最便捷的中转枢纽之一。近年来，辽宁省以经贸合作为主轴，提出共建“东北亚经济走廊”。通过加大对日韩俄招商引资工作力度、搭建深耕日韩俄经贸合作平台、强化同日韩俄产业园合作等方式，与东北亚国家的经贸合作取得了显著成果。

今年，中日（大连）地方发展合作示范区正式揭牌，充分凸显了大连在中日经贸合作中的“桥头堡”地位。目前，日本在辽宁投资企业超过7000家，投资额超过240亿美元，合作新亮点、新领域不断涌现。当前，辽宁省正积极推进高端装备、人工智能、节能环保、大健康、金融、现代农业等领域对外深化合作，共同开发第三方市场。搭建“鹊桥”面对面谈心，倾听外商对经贸交流的意见和建议，是本届“辽洽会”的接地气之举。日本贸易振兴机构大连事务所所长水田贤治说：“辽宁开放的大门不断向外敞开，这是一个互惠互利的市场，我们希望能把更多产品和服务带入辽宁。”

近年来，辽宁省通过不断加大与韩国产业合作力度，深化新能源汽车、港航物流、交通、金融、旅游等领域合作。此次“辽洽会”设置了沈阳(韩国)合作交流馆、中韩友好城市馆、综合招商洽谈馆等，有203家韩国企业参展。韩国驻华大使张夏成表示，韩国和辽宁在制造业方面都拥有优势，双方在人工智能、新能源、高端物流等领域，有广泛的合作潜力，能相互促进创新发展。

渤海湾畔，辽宁以更高的站位、更宽

的视野，陆海统筹内外联动。陆地间，满载中国货物的火车疾驰在“辽满欧”“辽蒙欧”的跨境运输大通道上；大海上，从辽宁境内港口始发，取道北极东北航道，最终抵达欧洲的“辽海欧”海上运输大通道，让亚欧远洋航线行驶里程减少5000海里；天空中，大连、沈阳至日本、韩国等空中航线相继恢复或开通。营口港与俄罗斯铁路公司合作建设的莫斯科别列拉斯特物流中心项目已成为东北亚经济联盟战略对接的重点样板；中欧创新科技（营口）公司与俄中地区合作发展投资基金共同推进的“中俄粮食数字经济走廊”项目，成为辽宁与俄罗斯远东开发战略合作的新名片。

辽宁港口集团副总经理徐颂表示，要抓住“辽洽会”各种合作机遇，形成促进投资、贸易、金融、人才、信息便捷交流的制度体系，聚集一批有影响力的高端装备制造、新材料、国际贸易、港航物流、科技创新、文化旅游、绿色经济等产业合作项目，成为承接中日韩合作的核心载体。

辽宁正致力于构筑中国向北开放桥头堡，建设东北亚经贸合作的先行区，打造面向东北亚的制度创新先行先试平台和引

领辐射东北地区经济转型的产业中心。支撑高质量对外开放的基础是环境，辽宁在优化营商环境方面，不断加快推进贸易便利化建设。辽宁国际贸易“单一窗口”一期项目全部上线运营，二期门户网站和基本功能建设全面达到国家标准要求，不断完善地方特色功能，国内率先实现货物申报、运输工具、舱单等7项主要业务覆盖率均达到100%。三季度，辽宁实际利用外资同比增长29%。

辽宁社会科学院副院长梁启东认为，辽宁要建设开放合作新高地，就要敢于打破各种阻碍开放的“隐形壁垒”和“暗门槛”，不再走拼资源、拼成本、拼优惠的粗放型开放模式，不断锻造开放发展的能力。融入全球产业链、价值链、物流链，必须深耕日韩俄市场。发展优势产业集群，实现多边合作、多方共赢。“辽洽会”是个平台，将促进劳动力、资本、土地、技术、市场等资源要素优化配置。

“当前，我们正全面提升产业链供应链的稳定性和竞争力，大力发展、充分运用以人工智能为代表的新一代信息技术，打造数字辽宁，建设智造强省。”辽宁省省长刘宁介绍说。

在规划编制、基础设施、产业布局等方面全面对接

## 齐河积极融入山东省会经济圈

本报记者 管斌 通讯员 段慧

作为山东济南新旧动能转换先行区的重要“西翼”，德州市齐河县在规划编制、交通对接、产业布局、政策制定等方面，充分考虑与省会经济圈协调发展，依托齐河在承载空间、投资成本等方面的优势，打造省会经济圈人才创业、科技成果转化的基地。

### 生态保护先行

齐河黄河水乡湿地公园是鲁西北地区最大的国家级黄河湿地公园，生态环境完整、植被丰富，吸引了众多鸟类来此安居。目前已有黑天鹅、东方白鹳、灰鹤、白额雁等110多种野生鸟类在此栖息。

鸟类种群的扩大，靠的是齐河生态保护付出的努力。

近年来，齐河先后开展绿色通道、大地林网、围村林、黄河防护林四大生态林建设工程，重点围绕水系、道路两侧植树造林，在主城区建设万亩生态防护林，全县每年新增绿化面积4万亩以上。

齐河县启动生态修复工程，以济齐湿地一体化为契机，推动齐河黄河湿地和济西湿地公园一体化发展，共同打造百里黄河生态廊道。以水环境治理为突破口，按照“源头削减、过程控制、末端治理”的思路，齐河对重点河道进行疏浚治理，改善水环境质量，全县构建起以绿为底、以水为魂、水绿交融的生态景观体系。

为推动生态环境持续优化，齐河向工艺落后、污染严重的企业下重手，先后实施总投资25亿元的水锋钢铁除尘、金能干熄焦等技改项目，累计整治“散乱污”企业457家、砂石料场106家，关停取缔



齐河黄河大桥已成为齐河加快对接济南、承接产业转移的黄金通道。

窑炉21家、燃煤小锅炉189台。

### 基础设施一体化

往返于济南齐河两地，齐河黄河大桥是必经之路。如今，这座大桥已成为齐河加快对接济南、承接产业转移的黄金通道。

齐河大手笔推进交通基础设施建设一体化。在齐河黄河国际生态城，距离齐河黄河大桥7公里处就是京台高速齐河生态城互通立交，与齐河黄河大桥、济聊高速、308国道衔接，大大缩短了济南市区

到齐河的通行时间。

如今，齐河黄河大桥、长清黄河大桥打通了向东、向南交通主动脉，重构跨黄河通道布局，太青高铁齐河站让齐河进入高铁时代。今年，随着京台高速齐河互通立交迁建、济聊高速潘店互通立交、济齐轨道交通等系列重大交通基础设施工程实施，将全方位打开齐河的发展空间。

目前，齐河县投资近百亿元在黄河国际生态城附近实施“一桥、两出口、三场站、四社区和景区路”工程，开通济齐跨市城际公交6条，构建“快旅慢游”“内畅

外联”大交通体系，建立30分钟济齐交通圈。

依托大交通体系，齐河全力发展现代物流，积极推进与济铁物流、宏运通国际物流合作，打造铁路多式联运海关监管中心，推动运输结构优化升级，形成公路港、铁路港、国际陆港“三位一体”的物流发展格局。依托济铁物流和鲁北煤炭配送基地铁路专用线，推进运输“公转铁”发展，实现产业降本增效和环境改善双赢。

### 新旧动能加快转换

目前，总投资14亿元的齐河前沿生物药业有限公司高端多肽生物药产业基地项目正加紧施工。这个集科研、生产、销售于一体的国际先进的高端多肽产业基地，全部投产后可实现销售收入15亿元。

与济南国际医学科学中心相呼应，生物医药与医疗器械产业是齐河加快新旧动能转换、实现转型升级的主导产业之一。齐河先后引进光普医疗科技有限公司等29家生物医药高新技术企业，形成较为完整的产业链条，推动全县生物医药与医疗器械产业蓬勃发展。

齐河针对新材料、医疗器械和新医药等产业开展精准招商，形成上中下游配套的产业集群，培育以山天维、中恒碳纤维等为代表的碳纤维新材料产业集群。抢抓数字经济新机遇，引进黄河生态数字港，打造“一港两区、多园联动”的产业格局。同时，齐河将“文旅活县”作为撬动黄河流域生态保护和高质量发展的杠杆工程，建设欧乐堡度假区、医养健康小镇、温泉综合体等10余个重点健康文旅项目，打造省会周边沿黄文旅产业带。

## 区域看台

投产才3年的广西玉林市福绵区节能环保产业园区，吸引了来自粤港澳大湾区的纺织服装生产全产业链整体迁移。目前已有入园企业178家，其中三分之二来自粤港澳大湾区，涵盖水洗、印染、浆纱、纺织及拉链生产等行业。

这个产业园为什么对粤港澳大湾区企业有这么大的吸引力？笔者调研发现，关键在于其先行建设了完善的生产配套设施，生产企业可以“拎包入住”。

园区瞄准粤港澳大湾区纺织服装生产全产业链，在企业入驻前引进投资者，先行建设水电气热统一供给设施，建设污水处理厂，这些都是纺织服装产业链必不可少的生产要素。园区已经替企业把“进”与“出”两头的问题解决了，企业进来装好生产线就能顺利投产。

有了“进”与“出”这两头，再配以周到的政务服务、较完整的生产配套，企业只管安心生产，这对粤港澳大湾区相关企业形成了难以抗拒的吸引力，纷纷主动上门要求入驻。

区域经济有合作也有竞争。面对粤港澳大湾区产业转移机遇，各地都使足劲头想分一杯羹。竞争在白热化的同时，也趋向同质化。从三通一平，到土地优惠，再到减税降费等，在招商中罗列这些雷同的内容可能就不太有效了。还有些地方在招商中急于求成，承接产业转移定位不明确，不管什么行业都往园区引，结果不仅没能形成产业集群，也没能形成竞争力。

在这种情形下，更应调整承接产业转移的思路，在想方设法打出招商特色牌的同时，从当地区位、劳动力资源、原材料、现有产业基础等资源禀赋出发，在既能发挥本地优势，又能满足行业需求的衔接点上精准定位，选准适合在当地发展的产业链接作为重点承接目标。

采用哪种承接产业链转移的方式，需从当地实际出发。玉林市福绵区此前有24家分散布局的水洗企业，有一定的产业基础。随着土地、劳动力等生产成本上升，粤港澳大湾区纺织服装行业向中西部转移意愿强烈。正是看到这一点，福绵区制定了承接大湾区纺织服装全产业链转移的目标。

承接产业链转移，有助于提高招商效率，形成产业集群，产生规模效益，但对接承接地的生产配套能力有较高的要求。比如，玉林市福绵区节能环保产业园苦练“内功”，在企业入驻前，围绕产业链需求做好生产配套服务，形成较强竞争力。

不同的产业链对生产配套的需求不同。要重点研究拟承接产业链的特点，把同一链条不同生产环节的共性需求转化成公共供给。以提供环境要素服务为核心，玉林市打造了从集中统一供给水电气热到排污的服务链，企业不用再投资相关设施就能开展生产和实现达标排放。

## 中关村培育数字经济新生态

本报记者 杨学聪

增强创新技术供给能力，明确重点发展的十大新业态，全面构建数字经济创新发展新生态，探索创新数字经济政策环境和治理规则……中关村管委会日前发布《中关村国家自主创新示范区数字经济引领发展行动计划（2020—2022年）》提出，到2022年，中关村示范区数字经济企业总收入规模超过4.6万亿元，年均增速不低于15%。

中关村管委会相关负责人表示，该行动计划首次系统提出培育工业互联网、协同办公、新零售、互联网医疗、智慧教育、智慧交通、金融科技、智慧农业、智慧生活以及数字文旅十大新业态赛道，建设智慧城市、科技冬奥、智慧园区、智能工厂、智慧医院、智慧民生和京津冀协同七大创新场景。

当前，数字经济已成为全球新一轮产业竞争的制高点和促进实体经济振兴、加快经济结构转型升级的新动能。在技术创新、产业培育和人才集聚等方面领先全国的中关村示范区，已初步形成国际领先的数字经济生态体系，是数字经济资源最密集、创新最活跃、创新能力最强劲的区域之一，在人工智能、大数据、集成电路等数字经济重点领域处于领先地位。

经初步测算，2019年中关村数字经济总收入达到3.01万亿元，占示范区总收入的45.3%，同比增长18.3%。该行动计划提出，围绕算力提升、算法优化、数据集成传输和重点行业融合应用等，突破一批关键技术技术和应用创新技术；加快培育10家以上具有国际影响力的平台型领军企业、100家领军企业和国内细分领域的单项冠军企业，涌现出一批科技创新企业；支持一批数据交易、中试基地、产业协同创新平台建设，积极探索、试点落地一批创新政策，营造符合数字经济发展需求的良好产业生态和政策环境。

中关村示范区将聚焦实施六项主要任务：一是加强数字经济底层技术的研发攻关，充分发挥中关村方案作用，夯实数字经济发展的创新底座；二是聚焦工业互联网、协同办公、新零售、互联网医疗、智慧教育等十大新业态，提升数字化转型的技术供给能力，不断培育做大基于数字技术的新兴业态；三是聚焦智慧城市等场景的智慧建设需求，充分发挥中关村数字技术和企业优势，加强技术集成创新和融合应用；四是全力打造具有全球影响力的中关村数字经济企业集群，持续培育一批数字经济领域领军企业和单项冠军企业；五是优化创新资源要素配置，实现生态引领；六是积极争取符合数字经济发展规律和需求的监管政策，鼓励创新主体、行业组织不断建立健全行业规则，为经济发展注入“数字理念”。