

# 依宪治国依宪执政得到全面实施

经济日报·中国经济网记者 李万祥

## 法治中国行

宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。党的十八大以来，党中央对全面依法治国作出一系列重大决策，提出一系列全面依法治国新理念新思想新战略。其中，特别强调要坚持加强党对全面依法治国的领导，坚持依宪治国、依宪执政。

2018年8月召开的中央全面依法治国委员会第一次会议强调，要全面贯彻实施宪法，在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法宣传教育活动，弘扬宪法精神，加强宪法实施和监督。

新中国成立70周年之际，在党中央的领导下，根据宪法规定，全国人大常委会作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定。于敏、张富清、袁隆平等36位杰出人士以及6位国际友人被授予国家最高荣誉。这是现行宪法实施以来首次集中颁授国家勋章。

2019年6月29日，全国人大常委会作出关于对部分服刑罪犯予以特赦的决定。经过严格的法定程序，特赦了九类服刑罪犯共23593人，这是宪法规定特赦制度的又一次重大实践。

2020年5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议通过《全国人民代表大会关于建立健全香港

特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。这是新形势下坚持和完善“一国两制”制度体系、坚持依法治港、维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序的重大举措，符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益。

制定关于推进合宪性审查工作的实施意见，妥善回应涉及宪法有关问题的关切，依法纠正违宪违法的规范性文件，完善法规、司法解释备案审查体制机制……通过依法开展合宪性审查、备案审查，保证宪法得到切实遵守和执行。

备案审查是维护国家法制统一、尊严、权威的重要制度安排。根据宪法、法律和有关规定，全国人大常委会对行政法规、监察法规、地方性法规、司法解释等进行备案审查，对与宪法、法律和上位法规定相抵触的有关规范性文件有权予以撤销、纠正。从2017年起，备案审查工作情况报告连续三年提请全国人大常委会会议审议，并向社会公开。目前，覆盖全国的统一备案审查信息平台建成，并初步建成国家法律法规数据库。

据全国人大常委会工作报告统计，2019年报送备案的行政法规、地方性法规、司法解释1995件，报送备案的特别行政区本地法律33件，研究处理公民、组织提出的审查建议138件。经审查，督促制定机关纠正与宪法法律规定和精神相抵触、不符合、不适应的规范性文件506件，维护了国家法制的统一、尊严

和权威。

党的十八大以来，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善和发展，宪法在治国理政各个方面得到全面实施。

弘扬宪法精神，增强宪法意识，国家公务人员首先要起表率作用。党的十八届四中全会明确要求建立宪法宣誓制度，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。这就是要让公职人员心中有“法”，树立法治理念。

2014年11月1日，第十二届全国人民代表大会常务委员第一次会议决定：将12月4日设立为国家宪法日。这是在全面推进依法治国的宏大背景下，对宪法至高无上法律地位的郑重确认。正如专家指出，设立国家宪法日的目的，不仅是纪念中华人民共和国宪法的诞生，更重要的是为增强全社会的宪法意识，弘扬宪法精神，加强宪法实施，全面推进依法治国，建设社会主义法治国家。

随着国家宪法日宣传活动的不断深入，普通人对这部根本法也更加亲近和熟悉起来。随着宪法座谈会、向宪法宣誓、社会公众开放日、中小学晨读宪法等形式多样、富有实效的宣传活动的开展，全社会掀起崇尚宪法、弘扬法治高潮。

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”从读懂宪法到信仰宪法，坚定宪法自信，加强宪法实施和监督，依法治国的根基就会更加牢固。

员国本国疫情形势依旧严峻，各国之间必须要不断加强合作才能早日战胜疫情。上合组织在抗疫合作上仍有很大潜力，合作还可以再上一个台阶。

安全和稳定是国家发展的首要前提，关乎各国核心利益。“正是有了中国与成员国国的不懈努力，上合组织在维护地区安全稳定方面取得了显著成效。”王宪举说，新形势下，对于上合组织而言，安全问题依然严峻，某些国家仍对上合组织的反恐努力百般阻挠，美国前一阵宣布撤销将“东伊运”定性为恐怖组织便是例证。上合组织在安全合作上还有十分广阔的空间，应强化上合组织地区反恐机构的作用，各成员国联合切实加大打击“三股势力”的力度，严防“三股势力”借疫生乱。

王宪举表示，过去几年间，中国与上合成员国之间的经济合作取得了不少成果。例如，疫情期间“一带一路”倡议下的中欧班列不仅保证了国际供应链的稳定畅通，还大大促进了中欧及沿线国家的抗疫合作。同时，必须看到的是，经济合作相较于上合组织其他领域的合作而言还相对薄弱，进一步发展的空间很大，关键在于如何推动共建“一带一路”倡议同各国发展战略及欧亚经济联盟等区域合作倡议深入对接。

# 上海合作组织务实合作迈出新步伐

——访中国人民大学—圣彼得堡国立大学俄罗斯研究中心副主任王宪举

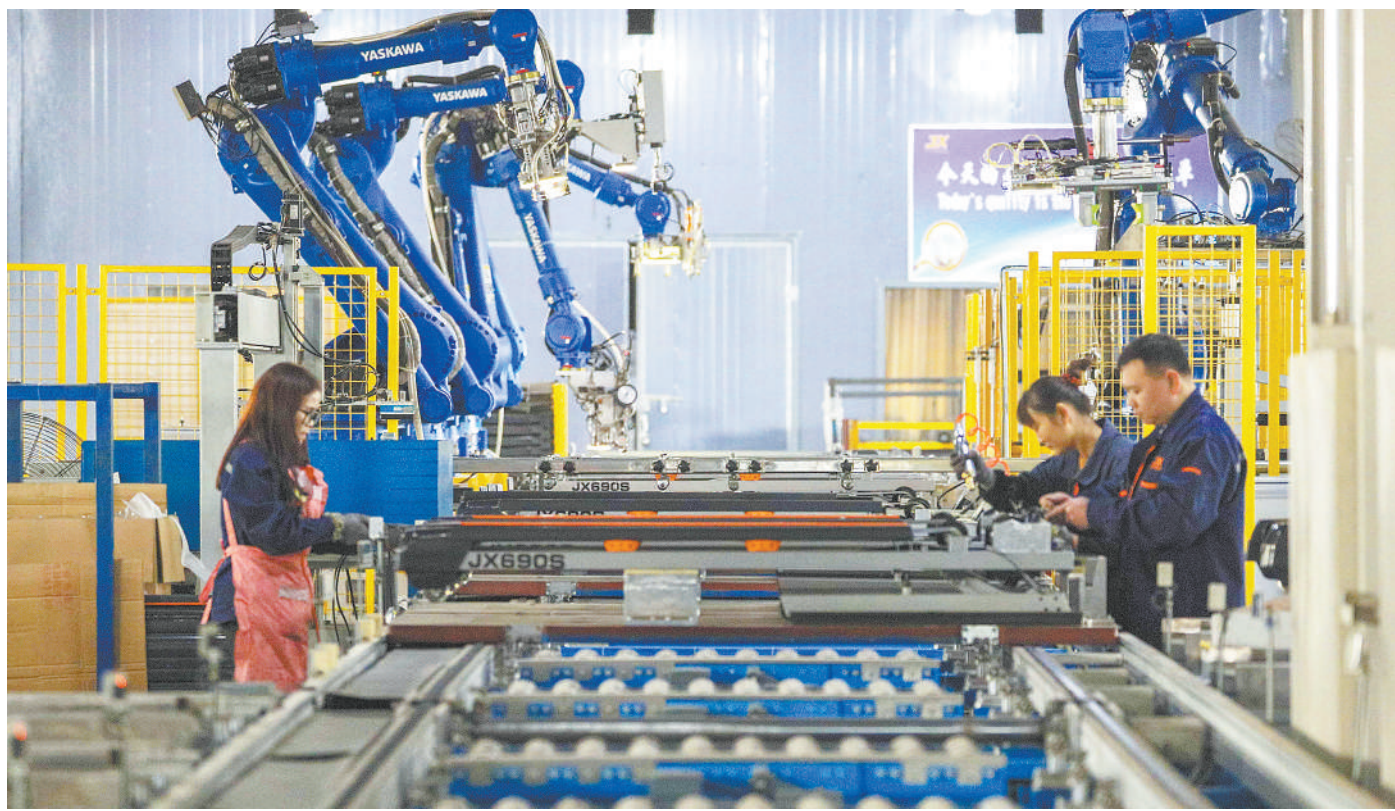
本报记者 施普皓

上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议于11月10日举行，习近平主席在北京以视频方式出席会议并发表重要讲话。此次会议的召开，对于上合组织下一步深化合作意味着什么？经济日报记者就此采访了中国人民大学—圣彼得堡国立大学俄罗斯研究中心副主任王宪举。

王宪举表示，明年就是上合组织成立20周年。19年间，上合组织得到了长足的发展，已经成为一个比较成熟的多边组织。当前，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情也让国际形势更加复杂。对于现在的上合组织来说，机遇与挑战并存，只有各成员国发扬“上海精神”，团结一致，深化合作，上合组织才能行稳致远，更好地发挥其在欧亚地区和国际事务中的作用。此次会议上，习近平主席提出了一系列重要倡议，特别是构建“四

个共同体”的倡议，俄罗斯总统普京、哈萨克斯坦总统托卡耶夫等成员国领导人也都提出了自己的建议。上合组织的务实合作，将有力促进该组织的深入发展。

王宪举指出，上合机制在各成员国共同合作抗击新冠肺炎疫情的过程中起到了非常重要的作用。比如，前一段时间上合组织召开卫生领域的专家会议，各国交流本国疫情现状以及抗疫举措，各方可以互相借鉴经验，提升抗疫效率。再比如，中国与俄罗斯、哈萨克斯坦以及乌兹别克斯坦等国在抗疫物资援助方面合作良好。此外，中国还派员亲临武汉抗疫一线的专家前往他国协助抗疫，提供中国抗疫成功经验。构建卫生健康共同体，不仅能促进上合组织成员国深化抗疫合作，同时也为世界其他国家和国际组织的抗疫工作提供了中国思路。当前，疫情还远未消退，许多上合成



11月12日，江苏省邳州市高新技术开发区江苏康力源健身器材有限公司自动化生产线上，工人在赶制来自欧洲的四季度订单。

今年以来，该公司一手抓疫情防控，一手抓企业生产，全力冲刺全年生产目标。公司年产各类健身器材100万台，销往40多个国家和地区。

汤德宏摄(中经视觉)

# 涓涓细流润心田

——全国文明家庭以好家风促社会和谐

## 文明的力量

小家相亲相爱、邻里守望相助、大家和谐共处，作为社会最小的细胞，家庭似涓涓细流，滋润着家庭成员、邻居朋友。记者近日走进辽宁、湖北、河北的文明家庭，倾听他们讲良好家风、讲志愿服务、讲文化传承，各地文明家庭正以小家庭的和睦促进全社会的和谐。

### 和谐小家涌动源源不断正能量

生活在河北省石家庄市裕华区建南社区的全国文明家庭郭普林、靳国芳老两口都已年过八十，但他们的每一天都忙碌而充实。

被称为“雷锋奶奶”的靳国芳自1992年退休后，志愿为社区居民服务28年，从照顾困难家庭、调解邻里纠纷、为小区加装天然气管道、协调规划小区停车位，到成立政策法规宣传、环境卫生、空巢老人帮扶等11支服务队，靳国芳“学雷锋志愿服务站”已成为石家庄响亮的品牌。

从不关机的“大靳热线”持续火热，离不开家人的全力支持。老伴儿郭普林不仅主动担起了全部家务，

而且还做起了妻子的助手，被大家戏称为“五大员”：炊事员、保洁员、接线员、照相员、驾驶员。

靳国芳28年如一日的志愿服务是对儿孙最好的言传身教。孝老爱亲、友善睦邻的淳朴家风在一次次为他人服务中得到传承。晚辈们工作、学习之余，也热情投入到靳国芳“学雷锋志愿服务站”中，三代人相处得其融融。

### 邻里守望温暖更多的人

75岁的全国文明家庭成员、武汉市江岸区百步亭社区居民余洪芝，18年来每天走家串户，把收集的民情都记录在笔记本上，攒下16本日记，被人们称为“日记婆婆”。

一次社区走访中，罗汉清老人的女儿告诉余洪芝，父亲中风后左边手脚无力，每次进出楼栋门口，下台阶时可以慢慢挪，但上台阶时没扶手，只能用肩膀靠在墙上借力。余洪芝的老伴黄道银是钳工，两人就自己动手买来材料，在台阶上装上不锈钢扶手。

在余洪芝影响下，家里三代人都成为铁杆志愿者：老伴每天义务巡逻，给花草浇水，清洁楼道；媳妇热心调解邻里纠纷；年幼的孙子是社区最小的楼栋长；余洪芝和儿子在社区设立“余婆婆治安岗”，在社区巡逻。

“我家无以为宝，志愿服务日记本就是我的传家宝，我要让志愿精神成为家风，代代相传。”余洪芝说。

### 在文化传承中振奋精气神

走进大连瓦房店市三台满族乡西兰旗村文化大院，500多平方米的民乐排练室、综合训练室干净整洁，整齐地陈列着各种民族乐器。这都是全国文明家庭——温福珍家庭自掏腰包为村里置办的。

77岁的温福珍是满族民间文化“棒棒舞”的传承者。10多年前，她看到乡亲们生活越来越富了，但文化生活却一片空白，记忆深处的民间艺术濒临失传，她就下决心通过“棒棒舞”让农村人的精气神提上来，让大家看看农村人的幸福和喜悦。

从此，温福珍就利用休息时间，组织爱好文艺的村民到家里排练“棒棒舞”。由于多数村民都没有舞蹈基础，她时常要一遍一遍地传授舞蹈动作，一个一个地指导舞蹈要领，一个晚上下来，腰酸背痛。

温福珍热情传承民间艺术，带领村民拥抱健康生活，得到了全家老少一致支持。温福珍说：“家人和睦融洽，身边的人健康快乐，这就是我们追求的幸福生活。”

文/新华社记者

(据新华社北京11月13日电)

# 共克时艰 扩大开放

来自中国发展高层论坛的报道  
本报记者 陈学慧 袁勇

### 团结合作才能战胜疫情

当前，新冠肺炎疫情依然在全球许多国家和地区肆虐。与会嘉宾表示，面对这一全人类的重大挑战，加强合作是最佳途径。

“我们希望各个国家能够搁置分歧，共同应对我们面临的挑战和威胁。面对疫情，没有一个国家能够独善其身，也没有哪个国家有足够的力量单独应对。”联合国副秘书长法布里齐奥·霍克希尔表示，“国际社会也要重建信心，才能在后疫情时代实现更好的发展。善意和对话是我们重建信心的关键所在，因此我们必须搭建更多对话交流的平台。”

赛诺菲全球CEO韩保罗表示，病毒在全球范围流行，证明了世界各国是休戚与共的命运共同体，战胜关乎各国人民安危的疫病，团结合作是最有力的武器。

辉瑞公司董事长兼首席执行官艾伯乐表示，近年来，医疗产业创造了许多重要医学成就，这些成就之所以能够实现，是因为所有人在一起努力。“辉瑞致力于与世界各地的政府和利益相关方合作，寻找创新解决方案，加强医疗系统建设。中国表现最为突出，我们很自豪参与‘健康中国2030’建设。”艾伯乐说。

### 经济刺激需防金融风险

疫情重创世界经济，各国为此采取了一系列经济刺激举措。与会嘉宾表示，在此过程中，要重视防范金融风险。

国际货币基金组织第一副总裁杰弗里·冈本表示，为应对疫情冲击，全球央行采取的宽松举措力度是空前的，但是危机远未结束，未来的刺激政策应当更具针对性。同时，长期的宽松金融政策可能会带来金融风险，监管部门必须积极进行监管，以缓解金融风险。

加拿大养老基金公司总裁、首席执行官马勤表示，为了加强金融体系的韧性，各国政府和金融市场主体需要共同努力。“各国需要确保国内政策的协调，努力保障社会和企业部门中的弱势群体，可以帮助企业实现更便利的股权融资，或者通过延缴纳税、社保等方式帮助企业纾困。”马勤说。

### 新发展格局孕育新机遇

今年以来，适应新形势新要求，中国提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。与会嘉宾表示，新发展格局将为包括在华外企在内的各类市场主体带来更广阔的发展机遇。

星巴克总裁、首席执行官凯文·约翰逊表示，新发展格局的提出将更加强化星巴克立足中国长期发展的决心和信心。跨国企业在新发展格局中大有可为。跨国企业作为双循环的重要节点，可以借助中国的竞争力优势推动全球经济增长。

采埃孚集团首席执行官沃尔瀚宁·施艾德表示，过去40年，采埃孚受益于中国经济的快速和高质量发展，目前在华业务已经占到全球业务的20%以上。采埃孚在中国生产的产品超过85%供应本地市场。“我们的发展模式可以让我们很好地开拓中国市场，适应‘双循环’。”沃尔瀚宁·施艾德说。

# 不负生命的重托 不负人民的期待

——北京抗疫先进人物扫描

在抗击新冠肺炎疫情攻坚战和持久战中，从医院重症病房到社区防控一线，为了人民群众的健康，无数“平凡英雄”在各自岗位上坚守，他们勇敢逆行、救死扶伤，践行医者初心与承诺；他们坚守一线、服务社区，助力疫情防控的人民战争。不负生命重托，不负人民期待，他们用担当与奉献，为“人民至上、生命至上”增添生动诠释。

### 马不停蹄赴“前线” 不负生命重托

武汉、黑龙江、吉林、北京，再到大、连、云、南、青、岛、新、疆，哪里疫情有需要，哪里就有他的身影。今年1月18日以来，北京协和医院内科ICU主任、重症医学专家杜斌一直忙碌在抗击新冠肺炎疫情的第一线，用行动践行着“不负生命重托”的承诺。

2月4日晚，北京协和医院在武汉负责的重症病房刚刚启用，就收治了18名危重患者。第一位转入患者呼吸极度困难，血氧饱和度仅50%，必须马上进行气管插管，而此时病房的三级防护装备尚未配齐，暴露风险极高。

“我是主任，必须上。”杜斌没有犹豫，也没有丝毫退缩。凭借丰富经验，他成功为患者进行了气管插管，患者病情得以缓解。

武汉战“疫”最吃紧的时候，杜斌每天奔波于收治新冠肺炎重症患者的医院之间，最多一天去了5家医院。

在与病毒的遭遇战中，杜斌和团队总结出早期气管插管、积极吸痰、俯卧位通气等治疗原则并迅速推广。重症患者的死亡率越来越低，好转率不断提升。

### 逆行出征：战“疫”一线彰显青春力量

“90后”刘中砥是北京大学人民医院创伤救治中心的一名主治医师。面对来势汹汹的疫情，北京大学各附属医院积极组建医疗队驰援武汉。刘中砥第一时间报名，2月7日随北京大学人民医院第三批援鄂医疗队抵达武汉。

进入隔离病区前，要在清洁区更衣室逐层穿上防护服、隔离衣、手套、鞋套、护目镜和防溅面屏。眼镜开始起雾、鼻梁倍感压迫、呼吸阻力变大，双手屈伸困难，穿戴完毕后的各种不适让刘中砥记忆犹新。

一走进病区，刘中砥和队友们便马上投入救治工作。4小时的轮班结束时，刘中砥发现，忙碌的救治工作早已让他顾不得紧张和不适。

刘中砥说：“作为青年医务工作者，

在武汉经历的一切都会不断激励我们牢记医者的责任和使命，为更多的患者送去帮助、安慰和健康。”

### 防控与服务并重 绘就社区“战疫图”

在福祥社区的办公楼里，摆放着几幅社区自制的“战疫图”，浓缩着这个社区的抗疫历程，也彰显着基层党组织对每位居民的牵挂。

今年是北京市东城区交道口街道福祥社区党委书记李德青投身社区工作的第14个年头。农历大年三十，她和福祥社区的另外18名社工集体停休返岗。经过5天“奋战”，将辖区约2000户居民的情况一一掌握。

为了更直观地掌握居民动态，社工们用画图的形式对每户居民的情况进行标注，用红、绿、橘三种颜色对不同风险等级进行区分，对独居老人等需要特别关注的群体进行重点标注，每户的状况一目了然，随时更新。

社区居民对社工们的理解和支持与日俱增，先后有200余人加入社区防控队伍中。“我只是千千万万社区工作者中的一员。作为社区书记，作为一名党员，赶上了，就冲上去。”李德青的话朴实而坚定。

### 助力精细化管理 阻断社区传播链

打赢疫情防控阻击战，阻断社区传播至关重要。疫情初期，作为中央指导防控组社区防控专家组组长，北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩前往武汉支援。

2月7日在江岸区走访时，吴浩发现尽管离汉通道已经封闭，街道上的车流量减少，但超市里仍人员密集，一些患者四处求医流动，生活垃圾缺乏规范消毒。吴浩立刻意识到，还需加强精细化管理，进一步切断可能的传染源。

吴浩带领专家组向当地指挥部及中央指导组及时提出严格对小区进行封控管理等建议。2月9日，江汉区在全区宣布落实小区封控；11日，武汉全市开始小区封控。

在武汉的51天，他走遍了汉江两岸，他和团队共提出了1275条问题和建议，并制定了相关的技术方案，取得了良好效果。

吴浩告诉记者，团队中的队员绝大部分都是从各个地方抽调过来的，互相都不认识，但是“我们知道为了谁”。

文/新华社记者 林苗苗 侯克

(据新华社北京11月13日电)