经济日报 ECONOMIC DAILY

城市更新展新貌、民生改善创新高、社会治理显成效——

上海杨浦打造“人民城市”新家园

上海市杨浦区以人民城市重要理念指导区域发展，围绕“秀带展新貌、双创要领跑、治理见成效、旧改创新高、双十不动摇、党建出硬招”，以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性，全区经济社会发展各项工作呈现出持续平稳向好的发展态势。

以滨江秀带将“生产、生活、生态”融合，推进城市有机更新，工业遗存与现代摩登一体，颜值与气质齐飞，杨浦变得越来越宜业、宜居、宜乐、宜游。

上海杨浦滨江段全景。

金秋时节，漫步上海杨浦滨江，一派和煦景象：海鸥与芦苇共舞，江涛与船坞共鸣，游人与晚风相拥。

一年来，杨浦在践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念上频出新招，城市建设展新貌、科技创新继续领跑、民生改善再创新高、社会治理凸显成效、营商环境日益友好……

在这片刻满红色印记的土地上，杨浦正以“奋斗者不舍昼夜，实干者步伐铿锵”的精神，围绕践行人民城市重要理念，擘画新蓝图，谱写新篇章。

绘就一张发展“蓝图”

2020年4月，人民城市重要理念指导下的城市建设和治理现代化理论研讨会在杨浦滨江秦皇岛码头举行，“杨浦滨江智库”揭牌。

2020年7月，“人民城市重要理念的内涵与生动实践”理论研讨会举行，进一步丰富和深化人民城市重要理念的内涵，并决定推动杨浦滨江人民城市建设规划展示馆建设。

四季更迭，春华秋实。杨浦以时间为坐标，刻录一年来学习践行的坚实“脚印”。从人民城市的宗旨到人民城市的主体，从城市建设到社会治理，杨浦用扎实的行动诠释着人民城市重要理念的深刻内涵。

今年6月23日，上海市第十一届委员会第九次全体会议审议通过了《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》。6月29日，杨浦区第十届委员会第十次全体会议审议通过了《中共上海市杨浦区委关于贯彻落实十一届市委九次全会精神践行人民城市重要理念争做人民城市建设标杆的决定》和《杨浦滨江全力争创人民城市建设示范区的三年行动计划（2020—2022年）》两份文件。

《中共上海市杨浦区委关于贯彻落实十一届市委九次全会精神践行人民城市重要理念争做人民城市建设标杆的决定》强调，要将人民城市的旗帜举起来，让人民城市的要素活起来，把人民城市的治理统起来，使人民城市的形象靓起来，并提出要用人民城市重要理念指导区域发展，并贯穿杨浦区“十四五”规划编制的全过程。

《杨浦滨江全力争创人民城市建设示范区的三年行动计划（2020—2022年）》则提出了14项主要任务、76项重点工作。

这两份文件为杨浦分阶段、分层次、分路径打造人民城市样本提出了奋斗目标和实践路径。

杨浦区曾是工业重镇。本世纪初以来，杨浦成功实现了从“工业杨浦”到“知识杨浦”再到“创新杨浦”的转型升级，先后被确定为上海科创中心重要承载区、国家双创示范基地、国家创新型城区。如今，全区又重点推进滨江、大创智、大创谷、环同济四大核心功能区建设，杨浦“创新高地”再创新高。

人民城市重要理念为这片土地注入了新鲜血液，增添了新生力量。一年来，杨浦围绕“秀带展新貌、双创要领跑、治理见成效、旧改创新高、双十不动摇、党建出硬招”，在抗击新冠肺炎疫情的特殊背景下，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性，全区经济社会发展各项工作呈现了持续平稳向好的发展态势。

打造一条滨江风景线

杨浦以滨江融合“生产、生活、生态”，推进城市有机更新，城区变得越来越宜业、宜居、宜乐、宜游。

杨浦是中国近代工业的摇篮。上世纪八九十年代，伴随城市转型、产业结构调整，滨江的老厂纷纷关停，杨浦滨江一度陷入沉寂。经过十多年的开发与建设，2017年10月，杨浦大桥以西2.8公里公共空间率先向公众敞开怀抱；2019年9月，大桥以东2.7公里公共空间与西部对接贯通。至此，杨浦滨江5.5公里的“工业锈带”焕发光彩，成为市民的“生活秀带”。

杨浦滨江段杨树浦水厂栈道。

一年来，杨浦继续对滨江精打细磨。2020年，杨浦滨江13大类124项工作进展有序，重点工作落实有力。滨江土地收储加快收尾，重大市政建设全面启动，智慧低碳初显成效，功能项目稳步建设，旧区改造有序推进，历史文化弘扬传承，产业能级稳步提升，滨江开发建设取得显著成绩。

今年6月，国家发展改革委等五部委出台了《推动老工业城市工业遗产保护利用实施方案》，充分肯定并复制推广杨浦“工业锈带”变“生活秀带”的经验做法。今年9月，国家文物局公布第一批国家文物保护利用示范区创建名单，上海杨浦“生活秀带”国家文物保护利用示范区位列其中。

今年，黄浦码头旧址、杨树浦水厂等20处百年建筑全部“装备”了新科技，游人通过无线感应可以听老建筑“娓娓道来”。此外，杨浦滨江还着力打造博物馆群落，在维持有形记忆的基础上，焕发出新的光彩与生机。

百年工业的历史孕育了杨浦滨江浓郁的工业气质。如今，越来越丰富的新内涵被注入这条工业博览带中。它既是中国近代工业发展的见证与记录，也是工业底蕴在新时代的彰显与延续。在这里，工业元素、红色历史、现代创意、产业发展碰撞出了火花，熔铸了杨浦滨江独特的文化魅力。

上海杨浦区委书记谢坚钢表示，作为上海科创中心重要承载区，杨浦将坚定不移地实施创新驱动发展战略，持续深化大学校区、科技园区、公共社区“三区联动”，不断促进学城、产城、创城“三城融合”，进一步点燃创新之火，让创新思想加速涌流；点亮创业之光，让创业激情充分涌动；点开创造之路，让创造奇迹不断涌现。

支持企业创新营销模式

『云经济』为发展赋能

“这是一片打开窗户就能闻到创新气息的土地。”上海杨浦区委书记谢坚钢日前在接受记者采访时表示，举创新旗、走创新路、打创新牌，让杨浦的经济发展韧性十足。

如今的上海，“直播购物1小时达”已成为常态。位于杨浦区的达达集团首创在线经济发展新模式，整合了“零售+物流”的优势，实现了在线观看、在线购买、1小时收货的完整即时购物体验。在长阳创谷，由上海快卜新能源科技有限公司打造的首个储充检一体的城市示范站点正在为社区提供有序的快充服务，“智慧社区、智慧停车、智能充电”不再是一个难题。

这些只是杨浦发展新基建、赋能在线新经济、聚力打造经济发展新引擎的一个缩影。今年，杨浦积极支持鼓励企业创新营销模式，线上“种草”、线下“拔草”，新基建、在线新经济、夜间经济……这些新引擎着实为杨浦经济复苏添了一把火。

今年，国家发展改革委等十三部委先后发文，明确提出把支持线上线下融合的新业态新模式作为经济转型和促进改革创新的重要突破口。杨浦区积极行动，助推在线新经济、新基建拓展新流量、打开新空间。8月5日，杨浦区发布《积极发力数字新基建、培育在线新经济 打造发展新高地的行动计划》，提出力争2022年新基建和在线新经济实现打造一个在线新经济生态园、落地十个市级示范引领项目等“一、十、百、千、万”五大类发展目标。

目前，杨浦区8000多家科技型企业、700多家国家高新技术企业中，在线新经济企业达到561家，2019年实现营收近700亿元，占高新技术企业营收比重近70%，一批像哔哩哔哩、完美世界、优刻得、声网、达达集团等行业领军企业，在新冠肺炎疫情期间快速发展，形势喜人。今年上半年，杨浦区以新生代互联网企业为代表的信息传输、软件和信息服务业增加值同比增加22.5%。

杨浦区委副书记、区长薛侃表示，杨浦将抢抓在线新经济重要机遇，依托区位优势和载体资源，加强市区联手，积极谋划和推动杨浦在线新经济产业生态园建设，努力成为全市乃至全国在线新经济产业集聚发展的试验场、先导区，为上海经济高质量发展打造新亮点、创造新标杆、形成新动能。

作为上海四大城市副中心的五角场商圈，随着消费刺激措施的出台和线上线下联动的助推，已恢复了往日的热闹，成为杨浦发展“夜间经济”、提振消费的先导区。

在今年上海举办的“五五购物节”期间，杨浦先后组织开展“云上嗨翻五角场”等近百场线上线下系列活动，形成了“日日有活动、周周有亮点”的浓厚氛围。老字号品牌梅林食品在购物节期间发布新产品。哔哩哔哩与正广和汽水合作，赋能动漫IP。

在新引擎的带动下，杨浦区经济再度“燃”起来。今年国庆节假期，杨浦各大商业中心累计实现销售额7.01亿元，同比增长16.59%，高出上海全市平均增幅2.89个百分点。

杨浦区创智天地科技中心。

绘就多彩幸福民生画卷

一年来，上海杨浦区始终坚持以人民为中心，聚焦“老小旧”，既解决城市“面子”问题，也解决城市“里子”问题，持续改善民生，绘就多彩幸福的民生画卷。

一年来，旧区改造全面提速，城市“面子”不断刷新。在黄浦江畔，杨浦区定海129、130两个街坊旧改以意愿同意率99.32%顺利通过“一次征询”，改造后的地块将成为一处百万平方米建设规模的城市综合体。

数据显示，杨浦区旧区改造签约总量从原来每年5000户左右到2019年10066户，今年上半年完成征收9068户。同时，杨浦区结合美丽家园建设，探索采取旧住房成套改造、厨卫设施改造、拆除重建等多种方式，全力修缮改造各类旧住房。今年6月，杨浦区武川路222弄7幢旧住房拆除重建完成，153户居民原地搬新家，成为“留改拆”城市更新理念的实践典型，对未来逐步研究完善拆除重建实施规范和配套政策起到了示范作用。

除了旧区改造，老旧多层住宅加装电梯工作也是杨浦关注和努力推进的大事，是一项重大民生工程。2020年8月24日，杨浦制定发布了《杨浦区既有多层住宅加装电梯项目实施细则》及实施流程图，进一步细化工作要求。杨浦在区级层面成立了加装电梯工作领导小组，对应成立12个街道加装电梯推进工作小组，同时在街道房管办事处设立既有多层住宅加装电梯指导中心，提供专业咨询服务。

一年来，养老服务也在“智慧”成长，“老有所乐”日益凸显。今年9月，杨浦区社会福利院里一群高龄老人经过专业团队化妆造型、摄影、拍摄，还原了多幅世界名画，引起了网友们的关注。73岁的“戴珍珠耳环的少女”，92岁的“编花环的女孩”……一幅幅栩栩如生的“世界名画”成为杨浦提升养老服务的生动写照。

经过近10年的创新探索，杨浦区走出了一条全领域、全局性、成体系、成规模的“睦邻家园”建设之路。目前，杨浦全区已建成60个睦邻中心，形成了“1510”睦邻服务圈，即居民步行15分钟就能到达一个睦邻中心，每个睦邻中心至少有10个以上服务项目。此外，还推出了“睦邻小厨”建设方案，努力打造杨浦老人“舌尖上的幸福”。截至目前，全区共有助餐中央厨房2家，社区长者食堂17家，敬老助餐点53个，日均供餐量超过4600客。全力推进早餐工程建设，全区现有各类早餐网点2027个，形成了“网点广泛、模式多元、品种丰富”的早餐供应体系。

杨浦的民生改善，还体现在基础设施建设、垃圾分类和稳定社会就业信心等方面。围绕“路、桥、轨、隧、水、电”六大系统，连续5年实施“双十”工程，即每年新开工十项、竣工十项重大基础设施项目，加大基础设施补短板的力度，形成了“一桥二环三隧四线”的立体交通网络，未来将扩展到“一桥二环九隧七线”；建成大定海、丹东、松潘等排水系统，城区汛期的水患问题显著改善；全力创建生活垃圾分类示范区，在今年上半年上海市生活垃圾分类实效综合考评中名列第一；推动社保费阶段性减免、就业补贴等政策落地，覆盖1.7万人、补贴资金1300余万元；推动开展一系列“互联网+”招聘会、“云聘会”，为稳定就业打了一针“强心剂”。

杨浦区湾谷科技园一角。

本版稿件由本报记者吴 凯 沈则瑾 李治国采写