经济日报 ECONOMIC DAILY

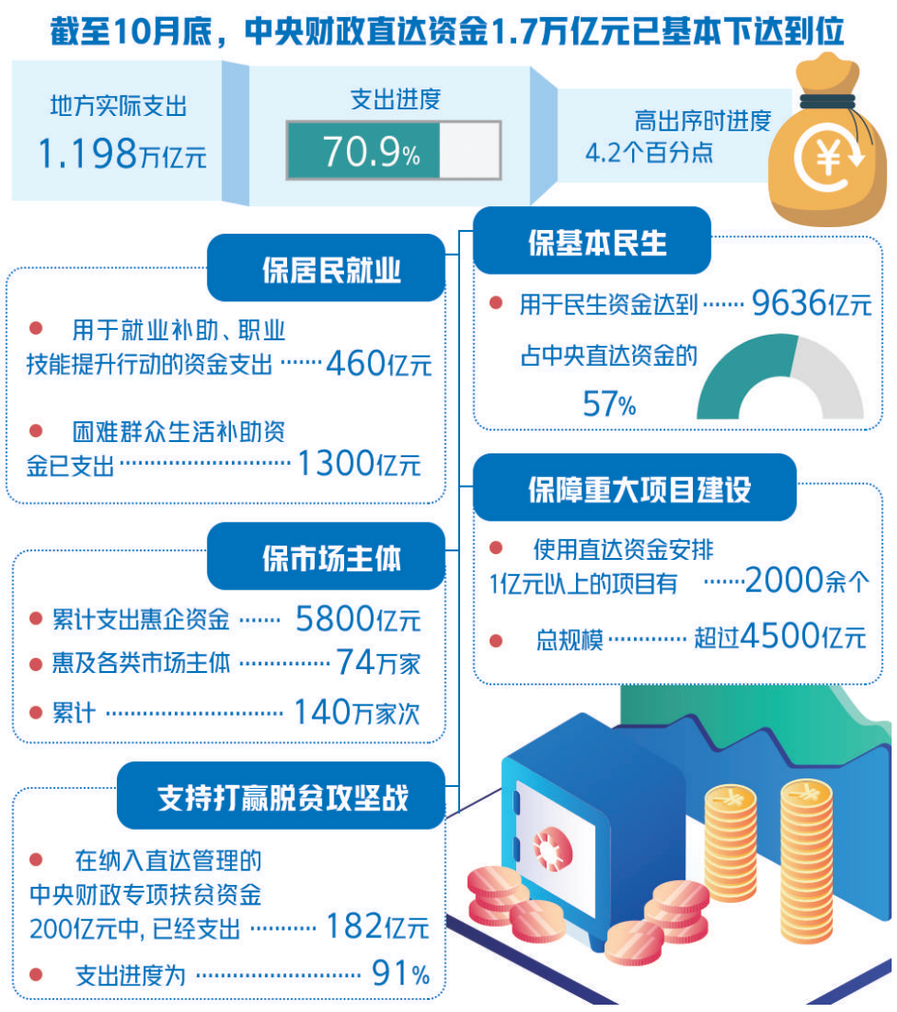
截至10月底，各地已支出中央直达资金1.198万亿元——

惠企利民政策有效性明显提高

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点 中国新闻奖名专栏

截至10月底，中央财政直达资金1.7万亿元已基本下达到位，地方实际支出1.198万亿元。同时，减税降费政策预计全年为市场主体新增减负超过2.5万亿元。当前，落实财政资金直达机制和减税降费政策相关工作稳步推进，组织运转有力有序有效，政策效果正在逐步显现，对减轻企业负担、激发市场主体活力、保障改善民生、稳定经济增长发挥了关键作用。



11月12日，国务院新闻办公室举行政策例行吹风会，由财政部、国家税务总局有关负责人介绍财政资金直达机制和减税降费工作进展及取得成效有关情况。

据介绍，截至10月底，中央财政直达资金1.7万亿元已基本下达到位，地方实际支出1.198万亿元，有力支撑了新冠肺炎疫情防控、经济社会发展等工作。同时，减税降费政策预计全年为市场主体新增减负超过2.5万亿元，有力支持了市场主体纾困和发展。

资金投向更加精准

今年建立财政资金直达机制和继续实施减税降费政策，是党中央、国务院为应对疫情影响作出的重大决策部署。“当前，落实财政资金直达机制和减税降费政策相关工作稳步推进，组织运转有力有序有效，政策效果正在逐步显现，对减轻企业负担、激发市场主体活力、保障改善民生、稳定经济增长发挥了关键作用。”财政部副部长许宏才说。

截至10月底，在实行直达管理的1.7万亿元资金当中，中央财政下达了1.695万亿元，进度是99.7%，具备条件的资金已全部下达，未下达的主要是预留后续疫情防控补助资金。省级财政分配下达了1.615万亿元，占中央下达指标的95.6%。市县财政已将1.553万亿元下达到资金使用单位，占省级下达预算指标的99.5%。

从使用情况看，截至10月底，各地已将包含32.63万个项目的1.607万亿元预算指标下达到资金使用单位，形成支出1.198万亿元，占中央财政已下达的70.9%，高出序时进度4.2个百分点。

“各地区、各部门用较短的时间将直达资金下达市县基层，其中省级财政下达用了7天左右，与过去相比效率极大提高，为尽早使用资金和惠企利民创造了条件。”许宏才说。

同时，资金投向更加精准，惠企利民政策的有效性明显提高。

在支持减税降费方面，今年地方落实减税政策形成了减收，中央财政通过安排特殊转移支付和抗疫特别国债等直达资金后，全面弥补了地方一般公共预算的减收，还较大幅度增加了地方财力，从而有力支持了减税降费政策落实。

在保居民就业方面，用于就业补助、职业技能提升行动的资金支出460亿元，困难群众生活补助资金已支出1300亿元，有效、有力地支持落实就业优先政策。

在保基本民生方面，用于民生的资金达到了9636亿元，占中央直达资金的57%，支持兜牢民生底线。

在保市场主体方面，累计支出惠企资金5800亿元，惠及各类市场主体74万家，累计140万家次，其中贷款贴息、援企稳岗、补贴补助等直接助企纾困的政策资金支出1060亿元，惠及中小微企业近34万家、个体工商户近25万户。

在保障重大项目建设方面，用直达资金安排的1亿元以上项目有2000余个，总规模超过4500亿元。

此外，在纳入直达管理的中央财政专项扶贫资金200亿元中，已经支出182亿元，支出进度为91%，为打赢脱贫攻坚战提供了资金保障。

常态化直达机制有望建立

日前，国务院常务会议提出，要总结今年的做法，研究建立常态化的财政资金直达机制，以改革的办法提高财政资金效能，更好服务经济社会发展大局。

对此，财政部预算司负责人郝磊介绍，总体考虑是在保持现行财政体制、资金管理权限和保障主体责任稳定的前提下，继续坚持今年“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”做法基本不变，拓展直达资金范围，改进完善直达机制，同时加强直达资金管理，着力提升管理的科学性、规范性和有效性。

在直达资金范围方面，今年中央直达机制主要是针对抗疫特别国债和特殊转移支付新增的财政资金。“2021年，我们将适当拓展，并且对纳入范围的项目整体实行直达管理。初步想法是，聚焦与人民群众密切相关的民生等重点领域，把可以直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付，具备条件的专项转移支付和用于直接保基层财力的一般性转移支付，纳入直达资金范围。”郝磊说。

在部门协调配合工作机制方面，今年各有关部门在部际专项工作机制下，集思广益、密切配合，在提高直达资金管理水平方面发挥了重要作用。接下来，将进一步完善这个工作机制，扩充部门范围，明确职责分工，推动形成职责清晰、分工明确、沟通顺畅、协调高效的工作格局。

同时，强化直达资金监控系统的支撑。“财政部将结合新形势、新需要，加快升级改造直达资金监控系统，拓展数据分析和预警功能，进一步推进部门之间的数据开放共享。各级财政部门也要加紧推进相关工作，继续发挥监控系统的‘助推器’和‘千里眼’作用，强化对直达资金的全过程、全链条和全方位监控力。”郝磊表示。

据悉，财政部还把财政直达资金作为今后深化预算管理制度改革的一项重要内容，推动直达机制嵌入预算管理流程，不断完善体制机制，加强制度保障和约束，切实提高财政资金的使用效益。

全年减税降费目标可完成

减税降费惠企利民、公平有效，是应对经济下行压力的重大举措。在近年来我国实行大规模制度性减税的基础上，今年以来，为了应对疫情给我国经济带来的冲击，财税部门先后出台了7批28项税费优惠政策。

“从各方面反映的情况看，各项措施实施效果良好，预计全年为企业减轻负担超过2.5万亿元。”财政部税政司负责人陈东浩说。

“今年前三季度，全国新增减税降费累计达20924亿元，其中新增减税7379亿元，新增降费13545亿元，主要由两部分组成：一是今年出台的支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策，新增减税降费13659亿元；二是去年年中出台的政策在今年翘尾新增减税降费7265亿元。”国家税务总局收入规划核算司司长蔡自力说。

据悉，在疫情防控形势下，税务部门大力推行“非接触式”办税缴费，做到政策“码上可知”、咨询“线上可答”、业务“网上可办”、操作“掌上可行”，让纳税人、缴税人足不出户、直达快享政策优惠。

同时，税务部门着力推进精准辅导，对照纳税人缴费人需求，分14批发布了308个政策问答口径，举办了19期视频“税务云课堂”，及时更新发布了《支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策指引》，不断深化、细化政策宣传解读工作。

蔡自力说，党中央、国务院出台的一系列减税降费政策措施直达市场主体，今年《政府工作报告》确定的全年为企业新增减负超过2.5万亿元目标任务预计可完成。

通过实施减税降费，市场主体负担持续下降。统计显示，2020年前三季度，重点税源企业每百元营业收入税费负担下降0.63元，降幅达9.4%。

同时，市场主体活力增强。今年三季度，到税务部门办理涉税事项新增市场主体数量同比增长24.5%，比二季度增速提高了17.4个百分点。企业经营效益增强，三季度全国重点税源企业当季实现利润总额同比增长了4.9%，增幅较二季度提升了8.1个百分点。

“下一步，税务部门将继续贯彻党中央、国务院的决策部署，统筹推进落实减税降费和依法依规组织税费收入，继续将减税降费政策红利不折不扣地落实到位，更高质量服务‘六稳’‘六保’大局和助力构建新发展格局。”蔡自力说。

观点

让农村假冒伪劣食品无处遁形

乔金亮

日前，市场监管总局、农业农村部等五部门联合开展专项执法行动，打击农村食品假冒伪劣违法犯罪。民以食为天，近年来各地持续加强农村食品安全监管，农村食品安全状况得到了较大改善，安全水平有了很大提升。但与乡村振兴的要求、与农民群众的期盼相比，农村假冒伪劣食品问题依然存在，尤其是在偏远地区、经济欠发达地区的农村还比较突出。因此，有必要持续开展净化农村消费市场相关行动，让农村假冒伪劣食品无处遁形。

当前，农村食品假冒伪劣违法犯罪突出表现为个别“黑工厂、黑窝点、黑作坊”违法生产，使用不真实的厂名或“山寨”知名品牌误导消费者，假冒食品、“三无”食品、过期食品等问题时有发生。当务之急是要对农村小作坊、小摊点、小餐馆、小集市等开展拉网式排查，全面摸清问题隐患。对违法生产经营单位的负责人，要依法实施禁业限制，及时向公安机关移送违法案件。

值得注意的是，在农村食品假冒伪劣违法犯罪中，假冒名牌或者“傍名牌”（恶意仿冒知名商标）现象尤为突出。这既侵害了正规食品生产企业尤其是知名商标所有者的正当合法权益，又很容易对广大农村消费者造成误导。因此，要大力开展农村食品商标保护行动，坚决查处各类食品商标侵权假冒案件，对商标侵权食品生产、销售及商标标识印制等全产业链条予以打击，做到查处一个产品，规范一家企业，带动一个行业。

在农村食品安全监管过程中，各部门各地区要形成合力，健全跨部门、跨地区农村食品监管协调联动机制，从生产、流通、销售、消费全链条推进。农业农村部门要发挥好统筹协调作用；市场监管部门要强化生产经营环节监管、执法；商务部门要大力推进农村市场体系建设；公安部门要严肃查处农村假冒伪劣食品犯罪案件；知识产权部门要做好农村食品商标保护；供销合作社要完善农村食品供销渠道，让假冒伪劣食品无处可藏。

从长远看，还要构建起农村食品监管长效机制。既要强化主体责任，督促落实食品生产经营许可、食品流通主体备案、批发市场购销台账、个体摊点进货查验和农村消费索证索票等制度，推进诚信体系建设；又要完善全过程监管，健全生产控制、监督抽查、追溯管理、案件查处等制度，做到生产有规范、监管有标准、惩处有依据。此外，还要加强社会监督，有条件的地方可以设立村级食品安全信息员。

“特药险”投保范围扩至全国

本报记者 潘世鹏

首年保费最低仅需39元，可享受年度恶性肿瘤特种药品费用保险金最高100万元保障，在规定范围内给予100%赔付比例；49种未在中国境内上市或者超出境内适应证用药范围的全球特定抗癌药品均在保障范围内……

11月12日上午，“首款海南自贸港创新医疗商业健康保险产品全国启动上市”新闻发布会在海南海口举行。海南自贸港全球特药医疗保险以百万元额度保障、涵盖创新特药、家庭共保的创新家庭权益、涵盖诊前诊中诊后全流程服务等四大亮点受到广泛关注。

“特药险”落户海南博鳌乐城，与其特殊的政策优势有关。海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区是全国唯一由国务院批准设立，试点发展特许医疗、健康管理、照护康复等产业的先行区，也是海南自由贸易港医疗健康产业先行先试的重要组成部分。

乐城先行区充分发挥政策优势，推出“医保+商保”创新机制，在8月2日已推出了惠及海南省居民的特药费用补偿型医疗保险“乐城全球特药险（岛民版）”。此次联合太平人寿保险有限公司共同推出“乐城全球特药险（全国版）”，投保地域范围扩大至全国。

太平人寿保险有限公司总经理程永红介绍，该产品实现了将境外优势医疗资源引入境内的突破。通过提供几十元撬动百万元保障的惠民保险产品，解决客户境外特药的用药痛点，帮助客户实现合法使用境内未上市的境外特药，不出国门即可享受全球最新药品的创新体验。

据了解，该产品也是全行业首款以“海南自贸港”命名的商业保险产品。产品重点保障被保险人治疗特定疾病所需的指定特种药品的费用支出，保险期限为一年，保费最低39元，保险金额为100万元。药品清单中涵盖的49种全球新、特、贵药，符合条件的可100%赔付。此外，产品还提供家庭共同投保的优惠权益，符合条件的被保险人还可在博鳌乐城先行区指定医疗机构直接使用药品，享受药品直付权益，无须自费。被保险人赴海南就诊还可享受一定额度的机票报销及免费接送机服务。

博鳌乐城是海南自贸港11个先行园区之一，海南自贸港政策发布之后，乐城先行区的政策叠加优势愈发凸显。作为中国医疗开放窗口，截至目前，博鳌乐城进口特许药械品种首例突破113例，可用抗肿瘤新药、罕见病药达100种。乐城先行区管理局局长顾刚表示，这款“海南自贸港全球特药医疗保险”是乐城制度集成创新的又一最新成果，在探索解决恶性肿瘤和罕见病国内药品费用高、国外药品用药难问题的同时，能够进一步满足老百姓日益多样化、多层次的健康保险需求，是自贸港早期收获惠及全国人民的体现。

据了解，目前该保险产品已开放购买渠道，通过“乐城发布”微信公众号即可快捷投保。

居民消费价格指数同比增速重回“1”以内，专家认为——

CPI涨幅回落不影响货币政策走向

本报记者 陈果静

□ 此次CPI增速重回“1”以内主要是由于猪肉等价格下降带动食品价格涨幅回落，并非货币紧缩。

□ 下一阶段，货币政策将进一步聚焦精准导向，通过结构性政策加大对重点领域和薄弱环节的精准支持力度，既保持流动性合理充裕，也不搞“大水漫灌”。

近日，国家统计局发布的10月份全国居民消费价格指数（CPI）和工业生产者出厂价格指数（PPI）显示，10月份CPI同比上涨0.5%，时隔42个月重回“1”以内。

物价持续回落，是否会影响货币政策走向成为各方关注焦点。

CPI是一国货币政策关注的重要指标。我国央行货币政策的目标是保持货币币值稳定，对内保持物价总水平稳定，对外保持人民币汇率稳定。

分析发现，此次CPI增速重回“1”以内主要是由于猪肉等价格下降带动食品价格涨幅回落，并非货币紧缩。

交通银行金融研究中心高级研究员刘学智表示，10月份CPI同比涨幅明显走低，主要是由于猪肉价格下降带动食品价格涨幅回落。由于生猪产能持续恢复，猪肉供给改善，10月份猪肉价格在连续上涨19个月之后首次出现同比回落，下降了2.8%。从环比上看，猪肉价格下降7%。

再来看货币政策，今年以来货币政策保持稳健，货币信贷和社会融资规模合理增长，无论是广义货币（M_2）还是社会融资规模均明显高于去年同期水平，有力支持了经济稳步恢复。

11月11日，中国人民银行公布的10月份金融数据显示，10月末M_2余额214.97万亿元，同比增长10.5%，增速比上年同期高2.1个百分点。初步统计，10月份社会融资规模增量为1.42万亿元，比上年同期多5493亿元。10月份人民币贷款增加6898亿元，同比多增285亿元。

关注CPI走势，更需要关注核心CPI。核心CPI更能够反映宏观经济运行态势，尤其是总供给与总需求动态平衡情况。在CPI涨幅回落至“1”以内的同时，非食品价格基本保持平稳，核心CPI涨幅保持在0.5%水平。数据显示，10月份核心CPI同比增幅与前两个月持平，且环比已连续3个月维持在正增长区间，说明当前物价中枢运行总体稳定。

专家认为，应改变简单关注CPI的做法，全面看待价格走势和经济基本面情况，并以此研判货币政策走向。

中国民生银行首席研究员温彬认为，综合来看，前10个月CPI累计同比上涨3%，已经回落到3.5%的年度控制目标之内。下一阶段，随着去年同期CPI基数继续走高，猪肉等食品供给持续改善，供求有望保持平衡，CPI中枢将继续回落。但是，国际油价波动加剧，企业盈利修复较慢，PPI增速由降转升尚需时日。由此，通胀基本不会对货币政策构成掣肘，货币政策需进一步聚焦精准导向，保持流动性合理充裕，通过结构性政策加大对重点领域和薄弱环节的精准支持力度，促进需求加速恢复，促进市场主体信心提升和生产经营加快恢复。

近期，在谈到下一步货币政策时，中国人民银行行长易纲表示，为应对疫情冲击，金融部门推出了一些特殊政策措施。随着新冠肺炎疫情对我国经济冲击高峰过去，经济活动逐步恢复正常，一些政策已经顺利完成阶段性任务，但支持小微和民营企业、支持稳就业、支持绿色发展的政策措施将继续坚持，并进一步完善，促进形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

围绕货币政策具体操作，中国人民银行货币政策司司长孙国峰表示，下一阶段人民银行将继续灵活运用中期借贷便利、公开市场操作、再贷款再贴现等多种货币政策工具，满足经营机构合理的短期、中期、长期流动性需求，既保持流动性合理充裕，促进货币供应量和社会融资规模合理增长，又不搞“大水漫灌”，为做好和落实“六稳”“六保”工作、支持经济高质量发展提供适宜的流动性环境。

本版编辑 温宝臣 张可 林蔚