

# 聚力新阶段 奋进新征程

## ——首都理论界学习贯彻党的十九届五中全会精神座谈会发言摘要

**编者按** 党的十九届五中全会擘画了中国未来5年乃至15年的发展画卷,这幅壮美的盛世宏图令人鼓舞,催人奋进。为深化党的十九届五中全会精神的学习宣传贯彻,帮助广大干部群众更好地理解各项决策部署,经济日报社、北京市委宣传部、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心近日共同主办首都理论界学习贯彻党的十九届五中全会精神座谈会,邀请一些专家学者,从不同方面、多个角度畅谈学习贯彻党的十九届五中全会精神的心得体会。现刊登部分与会者的精彩发言,以飨读者。

## 中国共产党治国理政的重要方式

□ 李志杰

经济和社会发展规划目标、方向 and 任务。中国共产党按照党的指导思想和基本路线,科学分析一定时期的国际国内形势,深刻把握时代发展趋势和广大人民的利益、愿望,通过制定规划建议的方式,确定每5年经济社会发展的基本思路、主要目标以及特定时期的远景目标,制定经济和社会发展的指导方针、主要任务和重大举措,形成一系列重大的发展战略,从整体上规划和确定了一定时期国家发展的方向、步骤和主要措施。中国共产党的执政理念通过这样的建议化为宏大的蓝图,然后再转化为全社会一致的行动,使整个国家和社会稳步有序地朝着现代化目标前进。

当然,党的中央全会通过的还不是五年规划(计划)本身,而是关于制定五年规划(计划)的建议。按照宪法和法律的规定,五年规划(计划)必须履行规范的法律程序,由全国人大批准。所以,根据中央全会的建议,党中央、国务院将领导制定完整的国民经济和社会发展规划(计划),然后正式提交全国人民代表大会审议,同时征求中国人民政治协商会议的意见,最后由全国人大会议表决通过。

围绕着中央全会的建议,中国共产党还形成

了一整套特殊的操作和治理方式,这些都是按照党的执政理念在实践中逐步形成,并成为一定的惯例的。全会建议通过后,就进入了正式制定国民经济和社会发展规划和长远目标的阶段,这时又有一套严格的程序和方式。这样一套运作程序和方式,在世界上是独一无二的,充分体现了中国共产党的执政理念和执政方式,体现了中国共产党民主集中制的原则。

实践证明,中国共产党在治国理政中实行的这一方式,具有显著的优越性。它既坚持了中国共产党的领导,又坚持了人民当家作主的原则;既符合广大人民群众的根本利益,又确保了规划(计划)的科学性、合理性;既满足了人民群众的现实利益和需要,又符合长远的发展目标和国家整体利益;既统筹了宏观全局,又突出了问题导向;既是在进行顶层设计,又坚持了问计于民;既体现了政府的宏观调控,又发挥了市场对资源配置的决定性作用。所以,这是中国特色社会主义制度和治理体系优越性的集中体现。

(作者系原中央党史研究室副主任、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问)

北京大学光华管理学院院长 刘 俏:

## 以改革创新推动高质量发展

党的十九届五中全会为加快构建新发展格局指明了方向和路径。面向未来,我们要不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,以更大力度的改革创新推动经济高质量发展。

一是坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。当前和今后一个时期,我们要进一步强化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制;提升研发强度,改善研发结构,增加对基础科学和底层技术的研发投入。

二是推动要素市场化配置改革。发展多元金融业态,提供差异化金融服务;引导劳动力要素合理畅通有序流动,利用市场机制实现劳动力在城乡间、地区间以及产业间更有效的配置,等等。

三是深化收入分配制度改革。收入分配

制度主要由初次分配和再分配组成。未来一段时间,需在增加人们的财产性收入等方面切实发力。

四是坚定不移推动产业结构升级。伴随我国人均收入水平的提高和经济增长动能的变化,未来有高速增长潜力的行业包括新兴产业、新消费产业、互联网产业和健康产业等。需进一步激发全社会创新活力,大力弘扬企业家精神,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,逐步形成与经济社会发展同步的产业结构。

五是切实推动区域协调发展。我国一些中心城市产业功能过于集中,尚未形成和周边中小城市合理分工、功能互补、协同发展的产业体系。未来,需通过推进基础设施一体化等,实现中心城市与周边城镇的差异互补发展,缩小区域间的发展差距。

中国人民大学经济学院教授 李义平:

## 构建完整内需体系意义重大

党的十九届五中全会关于加快培育完整内需体系的重大战略部署,对于应对国内外风险挑战、保持我国经济长期持续健康发展、满足人民日益增长的美好生活需要,具有极其重要的意义。

一个国家经济发展的模式往往由其资源禀赋所决定。大国地域辽阔、资源丰富,有条件建立起相对健全的产业体系,因而大国经济的优势就是内部可循环,可以把内需拉动作经济发展的基点。当然,我们强调内部可循环,强调扩大内需,并不是不要外循环。选择内需作为经济发展的基点,与对外开放和发展对外贸易并不矛盾。

我国具备构建完整内需体系的条件。今天的中国,具有全球最完整、规模最大的工业体系,拥有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场,完全

有条件形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

构建完整内需体系可以更好实现社会主义生产的目的,使供给能力更好满足广大人民群众日益增长的美好生活需要。人民群众的需要是动态的、发展的、上升的,正是不断满足这种动态需要的努力,为我国经济社会发展提供了强大的内生动力。

构建完整内需体系有利于对冲世界经济下行的压力。新冠肺炎疫情全球大流行影响深远,世界经济出现严重衰退并可能持续低迷。我国在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列,生产生活秩序得到有效恢复,保持了我国产业链供应链的稳定性和竞争力,为扩大内需提供了基本条件。加快构建完整内需体系,必将把我国超大规模市场优势和内需潜力充分激发出来,进而为世界经济恢复增长作出更大贡献。

## 以科技自立自强支撑国家创新发展

□ 汪克强

制。还要看到,基础研究具有不确定性,对此要区分科学与技术,不能把发展技术的思路、管理技术创新的方式直接搬过来用于组织开展基础研究,需创造良好环境,提供精准且稳定的支持,鼓励优秀人才挑战科学难题、潜心基础研究。

**实现科技自立自强,关键是完善国家创新体系,强化国家战略科技力量。**

目前我国创新体系存在的一个突出问题,就是创新体系各单元的功能定位不清、协同效能不高。一些科研院所、大学及企业对自身功能定位认识模糊,追求“大而全”“小而全”,造成低水平重复、同质化竞争、碎片化发展;一些地方政府在热点领域盲目跟风加大科技投入,造成无序发展和资源浪费。对此,需在顶层设计上合理界定各类创新主体的功能定位,引导各创新单元聚焦主责主业,构建主体多元、定位明晰、有序合作、协同高效的创新体系。

还要看到,没有强大的国家战略科技力量,就难以实现科技自立自强。要在世界科技前沿和事关国家长远发展的战略必争领域,着力建设一批国际一流科研机构、研究型大学和创新型企业,推进国家实验室建设,优化国家重点实验室体系,布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地,打造具有全球影响力的科技创新中心。在具体工作中,要遵循科学规律,注重依托现有优势创新单元,持续支持,久久为功;要坚持以人为本,深化人才发展体制机制改革,全方位、高标准培养、引进、用好人才,激发各类人才的创新创造活力;要坚持

优化制度和政策环境,建立健全现代科研院所治理体系,加强科研作风和学风建设,营造风清气正、潜心致研的良好环境。

**实现科技自立自强,核心是围绕产业链构建创新链,实现良性循环。**

要围绕建设现代化经济体系,强化重大创新领域战略布局。立足科技需求,科学选择创新方向和重点,构建自主可靠、安全可控、可持续发展的创新链和产业链。在科技布局上,要兼顾前瞻和务实,当前和长远、重点与全局,瞄准重要前沿和重大战略领域,前瞻性部署一批国家重大科技项目、战略性科学计划和科学工程。

要面向重大战略性新兴产业,打好关键核心技术攻坚战。在系统梳理的基础上,明确主攻方向,加强资源整合和协同创新,既要聚焦痛点、堵点,着力解决“燃眉之急”,也要围绕难点、要点,从根本上解决“卡脖子”问题。

要增强科研产出的适配性,提高科技成果转化转化率。我国科技创新既存在高质量科技供给不足的问题,也存在科技成果转化不畅的问题。一个重要原因是项目设计与应用脱节,“科技之花”难以结出“产业之果”。对此,要强化科研项目与需求端和产业链的精准对接,产出一批成果,通过知识产权保护和产业配套等,提升转移转化的效率和效益。

(作者系中国科学院党组成员、秘书长,北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

前线杂志社社长 丁 力:

## 深刻认识新形势新阶段新格局

学习贯彻党的十九届五中全会精神,需要深刻认识我国所面临的新发展形势、所进入的新发展阶段、所构建的新发展格局。

我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。面对国际国内发展新形势,我们要辩证认识和把握国内外大势,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,善于在危机中育先机、于变局中开新局。

新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念

念,必须是高质量发展。要推动质量变革、效率变革、动力变革,使发展成果更好惠及全体人民,不断实现人民对美好生活的向往。

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,特别是基于我国比较优势变化,审时度势作出的重大决策。新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内循环,就能更好吸引全球资源要素,既满足国内需求,又提升我国产业技术发展水平,形成参与国际经济合作和竞争新优势。

北京市社会科学院党组书记 唐立军:

## 推动哲学社会科学高质量发展

党的十九届五中全会是在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的重要会议。对于哲学社会科学工作者来说,要深入理解和准确把握党的十九届五中全会提出的任务和要求,不断增强使命感与责任感,投身社会主义现代化建设,切实提升专业研究能力,结合自身研究专长,深入研究社会主义现代化国家建设过程中面临的新情况、新问题。

一要实现社会主义现代化贡献力量。哲学社会科学工作者要不断提高政治站位,切实增强使命感与责任感,投身社会主义现代化建设,切实提升专业研究能力,结合自身研究专长,深入研究社会主义现代化国家建设过程中面临的新情况、新问题。

二要实现建设文化强国贡献力量。党的十九届五中全会明确将“建成文化强国”列为2035年远景目标之一。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定文化自信,坚守意识形态阵地,履行好举

旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的光荣职责;要坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,提升中华文化软实力;要集中优势力量,挖掘优质资源,搭建高水平研究平台,围绕文化强国建设的重点任务和重点问题进行深入系统研究。

三要为繁荣发展哲学社会科学事业贡献力量。迈向全面建设社会主义现代化国家新征程,繁荣发展哲学社会科学责任重大。要贯彻落实党的十九届五中全会关于“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”等部署和要求,深刻认识和把握哲学社会科学发展规律,坚定不移走中国特色自主创新之路。要弘扬优良学风,加强学科体系、学术体系、话语体系建设,从改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论,把论文写在祖国大地上。

## 做大分好“蛋糕” 促进共同富裕

□ 汪同三

的结构关系是收入分配环节中的关键内容。收入分配结构对于我国宏观经济运行而言是一个长期存在的问题,也是一个重要的问题,在不同阶段、不同条件下,其表现形式不一样。在改革开放之前,表现为积累率的问题;现在则表现为居民可支配收入和人均GDP之间的比例关系。这个比例关系处理好了,才更有利于经济的均衡稳定发展。处理好这个比例关系,至少要把握好两点:其一,要按照《建议》“提高人民收入水平”“中等收入群体显著扩大”的精神,有利于尽快形成和扩大稳定的中等收入群体;其二,要坚持实事求是、符合发展规律,兼顾需要和可能,有利于国家短期与长期利益兼顾,实现均衡可持续发展。

从微观层面看,主要是要缩小居民收入差距。推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。缩小居民收入差距是全面建成小康社会的一项重要工作。造成居民收入差距扩大的原因有很多,处理居民收入差距问题实际上是如何平衡效率和公平、如何平衡经济增长和社会发展的问題,这是个长期的问題。党的十八届五中全会提出了“共享”理念,党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制

度,推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存”“提高劳动报酬在初次分配中的比重”,把培育和扩大中等收入群体作为收入分配工作的一个重点。这次《建议》又提出了几条具体的提高人民收入水平、促进全体人民共同富裕的重大举措。这些充分显示出党的十八大以来我们党坚持以人民为中心、坚持人民主体地位、坚持共同富裕方向的坚定性和一贯性。未来,我们要把这些政策举措落到实处,从而从微观上切实缩小居民收入差距,向实现全体人民共同富裕不断迈进。

在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史新时期,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地,久久为功,向着这个目标更加积极有为地进行努力。在党的十九届五中全会精神指引下,我们一定要在“十四五”时期努力奋斗,保证党的十九届五中全会制定的“十四五”时期经济社会发展主要目标和2035年远景目标的最终实现。

(作者系中国社会科学院学部委员、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问)