

国家发展和改革委员会部署秋冬季农业生产——

切实保障冬季“菜篮子”有效供给

本报记者 李华林

日前，国家发展和改革委员会发布《关于进一步做好秋冬季农业生产相关工作的通知》，明确努力保障冬季“菜篮子”产品生产和有效供给，充分利用信息技术手段，通过农产品交易会、电商平台、直播带货等多种方式，促进产销衔接，防止“菜篮子”产品出现“卖难”和脱销断档。

当前，全球新冠肺炎疫情持续蔓延，世界经济形势复杂严峻，保障粮食安全和重要农产品供给具有极端特殊意义。今年以来，我国粮食和重要副食品供给充足，市场总体稳定。与此同时，在上半年疫情防控过程中，一些地方出现了蔬菜供应难、居民买菜贵等问题，凸显出部分城市蔬菜供应还存在产销对接不畅、零售网点布局不完善等需要改进的地方。在即将到来的蔬菜供应淡季，城市“菜篮子”还面临南菜北运损耗较大、雨雪冰冻极端天气易发等问题，容易出现蔬菜市场异常波动。

针对上述问题，各地已陆续开展行动，以切实保障冬季“菜篮子”产品生产和有效供给。河南近日印发《关于做好2020—2021年城市冬春蔬菜储备工作的通

在即将到来的蔬菜供应淡季，城市“菜篮子”将面临南菜北运损耗较大、雨雪冰冻极端天气易发等问题，容易出现蔬菜市场异常波动。要关注农民的“菜园子”，千方百计扩大秋冬农作物播种面积；同时，要保障城市的“菜篮子”，提升农产品产销衔接效率，引导市场供需平衡。

知》，从建立健全冬春蔬菜储备工作体制机制，及时启动、确保冬春蔬菜储备收储投放有序开展等方面做好工作，保障居民日常基本蔬菜消费需求。上海市与9个郊区签订责任书，投入“真金白银”补贴蔬菜种植，以保证全市蔬菜种植面积和上市量。广西各地加强与电商巨头合作，以直播带货、网红带货等方式，扩大即将集中上市的蔬菜水果等农产品网络销售规模，确保农产品销售旺、价格好等。

批发市场是我国农产品流通主渠道，约70%的“菜篮子”产品通过批发市场流通，其供应能力很大程度上影响“菜篮子”的有效供给水平。为最大限度减少疫情、季节性因素对市场供应的影响，各地

批发市场早部署早准备，如北京新发地市场提前动员经营大户组织货源，确保蔬菜供应不断档，目前市场蔬菜水果供应量稳定保持在4万吨左右，已逐步恢复到疫情前的供应水平。

作为连通城市“菜篮子”和农民“菜园子”的重要力量，电商平台积极优化农产品供应链，通过大量铺设仓储、开设线下门店等方式，打通农产品“上桌”的最后一公里。苏宁家乐福今年8月份上线了菜篮子生鲜频道，消费者通过苏宁易购APP、家乐福微信小程序等平台，可以一键购买米面粮油、乳品烘焙、水产肉类、蔬菜水果等食物超700种，最快25分钟便可送达。阿里巴巴打造数字化农业，建立

由“产地仓+销地仓”构成的农产品流通网络，一年可将100万吨生鲜农产品直供全国餐桌。11月1日至3日，阿里平台农产品销售额同比增长76%，农产品总件数同比增长32%。

总体看，当前我国“菜篮子”产品供应是有保障的。农业农村部监测显示，上半年我国粮食和重要农副产品供给总体上保持量足价稳，大中城市“菜篮子”产品供给未因疫情影响出现断档脱销。预计明年元旦春节期间，猪肉供应量同比增长30%左右，价格总体上将低于上年同期水平，能够保障过完期间老百姓碗里不缺肉。国家统计局最新发布的数据也显示，10月份CPI环比下降0.3%。其中，生猪产能持续恢复，猪肉供给持续改善，价格下降7.0%；鸡蛋和鲜菜供应充足，价格分别下降2.3%和2.1%，“菜篮子”呈现量价齐稳局面。

专家表示，在疫情防控常态化背景下，需要未雨绸缪。要关注农民的“菜园子”，千方百计扩大秋冬农作物播种面积；同时，要保障城市的“菜篮子”，提升农产品产销衔接效率，引导市场供需平衡。

观点

国家统计局11月10日发布的数据显示，10月份猪肉价格在连续上涨19个月首次转降，同比下降2.8%。

猪肉价格虽然有所回调，但仍然偏高，因而养殖利润依然可观。有鉴于此，一些散户和投资者摩拳擦掌，意图进场分一杯羹，这种盲目跟风行为极不理智。

之所以不能盲目跟风，首先是因为市场存在风险。在生猪行业，有一个特别的经济现象——猪周期。据测算，自1994年6月份以来，我国猪肉价格波动经历了6个完整周期。猪周期持续时间从最初的25个月，逐步拉长到59个月，总趋势是持续时间越来越长、波动幅度越来越大。

何以如此？归根结底，在于中小养殖户盲目跟风，追涨杀跌，从而放大了市场风险。以上一个猪周期为例，在2012年1月份之前两年多时间内，猪价持续上涨，大型养殖户纷纷扩大规模，中小散户竞相入场。到2012年2月份以后，由于供应过剩，国内猪价持续走低。到2013年，南方春季低温阴雨，大量仔猪死亡，夏季生猪出栏量下降，导致猪价短期连续上涨。许多中小散户认为新一轮上涨周期开始了，争先恐后进场。但实际情况是，虽然当时猪价在涨，生猪存栏总量过剩的状况并未改变。盲目一哄而上导致供应量继续大增，致使猪价调整周期向后加长了一年时间，造成全行业严重亏损。

不能盲目跟风，还因为存在疫病风险。本轮猪价上升周期从2018年6月份至今6月份历时长达24个月，一个重要原因就在于非洲猪瘟疫情，打乱了猪周期的正常波动节奏。在非洲猪瘟疫情冲击之下，2018年10月份以来，能繁母猪存栏同比降幅超过了5%的预警线，且降幅持续加大。到2019年9月份，全国能繁母猪存栏同比降幅达38.9%，生猪存栏暴跌41%。产能大幅下降造成猪价持续快速上涨，涨幅远高于上一周期，且上涨周期短。尽管猪价高企，但非洲猪瘟疫情使很多中小养殖场遭遇了灭顶之灾，只有为数不多的超大型龙头企业由于生物安全水平较高，成功将疫病控制在最低限度，从而赢得了可观的效益。

据农业农村部监测数据，截至9月份，能繁母猪产能已经连续12个月恢复性增长，生猪存栏连续8个月实现恢复性增长，这意味着生猪产能已经触底反弹，猪价已经进入下行周期。因此，试图跟风进场者一定要保持清醒头脑。

生猪养殖不宜跟风

黄俊毅

重度疾病拓展至28种 首次引入轻度疾病定义

重疾险新规范对行业影响深远

经济日报·中国经济网记者 于泳 李晨阳

本次重大疾病保险相关规范修订首次引入轻度疾病定义，将恶性肿瘤、急性心肌梗死、脑中风中后遗症3种核心疾病按照严重程度分为重度疾病和轻度疾病两级。另外，从保护消费者利益角度，本次修订特别优化了风险边际。从价格上看，对于主流重疾险产品，在相同保障责任前提下，重疾险产品价格会略有下降；对于定期重疾险产品，部分年龄段的价格会有明显下降。

重疾险新定义在原有重疾定义范围基础上

新增了

严重慢性呼吸衰竭、严重克罗恩病、严重溃疡性结肠炎
3种重度疾病

同时

对恶性肿瘤、急性心肌梗死、脑中风中后遗症3种核心疾病实行科学分级

新增了对应3种轻度疾病的定义，扩展了保障范围



此外，关于原位癌是否纳入重疾保障范围问题，经过综合考虑本次修订暂不纳入原位癌。但是，各保险公司可在新规定规定病种的基础上，在重大疾病保险产品中增加原位癌保障责任，以满足消费者多元化保障需求。

中国保险行业协会会长邢伟表示，各保险公司在新规定实施后要进一步加强行业自律，做好客户服务，确保业务平稳有序发展。同时，将继续加强与国家卫生健康委、中国医师协会的合作，探索建立和完善重疾定义规范的长效工作机制。

重疾表修订夯实了基础

如果说重疾险定义修订让消费者对于重大疾病有了新的认识，那么新版重疾险表的修订则为保险公司设计新产品提供了重要信息标准。

本次重疾表修订首次实现了数据信息覆盖所有人身险公司、覆盖全部重疾险产品、覆盖承保核保理赔全部业务环节、覆盖自重疾险产品问世至2018年底20余年的全部历史数据，共梳理疾病保险产品约2900款，摘录疾病160种，收集承保数据近4亿条、理赔数据约587万条，并针对约75万件信息不完整的赔案组织行业实行人工补录。此外，中国精算师协会在重疾表修订过程中还充分运用人工智能等新技术、机器学习模型等新方法及理赔文本自动清洗等新工具，完成了对500余万赔案理赔文本的分类，以及105种重疾、55种

轻症、26种癌症部位、80种死亡原因的理赔细分，并形成了可直接对行业外输出的技术和应用工具。

值得一提的是，本次修订中首次编制形成了2020版定义规范下的粤港澳大湾区病种合计经验发生率专属参考表，对粤港澳大湾区创新开发专属产品具有重要作用。首次编制了2020版定义规范下的两种老年人代表性病种发生率参考表，开创了专门针对老年重疾经验发生率研究的先河，对老年人专属保险产品的创新和供给具有重要意义。

中国精算师协会副秘书长李劲松表示，重疾表修订成果的发布是保险业贯彻落实党中央、国务院重要精神，加强保险业基础设施建设、服务金融供给侧结构性改革、防范化解金融风险的重要举措，也是落实党中央、国务院关于粤港澳大湾区建设、“健康中国2030”、推进养老服务业发展等战略部署的重要举措，在推动保险业高质量发展、坚持长期稳健经营、保护消费者权益等方面具有十分重要的意义。

下一步，中国精算师协会将在银保监会指导下，进一步发挥专业平台作用，汇聚全行业力量，探索建立重疾表动态调整长效机制，更好地服务于健康保险业发展。

新产品定价将有新变化

面对修改后的新规范和新版重疾表，消费者最关心的是重疾险产品将会带来哪

重疾发生率项目统计数据显示

2007年至2018年重大疾病保险
已为消费者提供产品

超过3000款

累计承保 近2亿人次

累计赔付 约180万人次

赔付金额 超过1000亿元

目前重疾险在健康险业务总保费中占比

近60%

些变化。

据贾飙介绍，重疾险产品的过渡期为发文之日起至2021年1月31日，过渡期结束后各公司不得继续销售基于旧规范开发的重大疾病保险产品。这意味着在过渡期结束之前，已经通过备案的产品还可以继续销售，新产品如果通过备案也会上市销售，但保险公司基于费率、价格等多重因素考虑，可能会陆续升级或停售旧产品。

记者咨询多家寿险公司了解到，在相关规范文件发布征求意见后，各家保险公司已经开始了对于重疾险产品的测算和调整工作。随着新规发布，新产品会陆续提交监管部门备案，通过后将上市销售。对此，贾飙表示，银保监会要求保险公司开发的重大疾病保险产品应当符合新规范各项要求。各公司还要加强销售管理，严禁借新老规范切换实施销售误导，严禁炒作停售。

对于消费者普遍关心的新产品价格问题，中国精算师协会有关负责人表示，影响重疾险产品价格的因素是多方面的，包括保障责任、利率、费用率、重疾发生率等，不同产品对各种因素的敏感性不同，重疾发生率是其中的重要因素之一。从保护消费者利益角度，本次修订特别优化了风险边际。从价格上看，对于主流重疾险产品，在相同保障责任前提下，重疾险产品价格会略有下降；对于定期重疾险产品，部分年龄段的价格会有明显下降。

在国际上率先推行——

快递包装有了绿色认证

本报记者 郭静原

11月10日，记者从市场监管总局例行发布会上获悉：截至8月底，全国“瘦身胶带”封装比例达94.3%，电商快件不再二次包装率达68.5%，可循环中转袋使用率达87.2%，新增3.5万个设置标准包装回收箱的邮政快递网点，快递包装绿色治理工作扎实推进。

为推动快递包装行业绿色发展，增加绿色产品供给，市场监管总局、国家邮政局积极推动建立快递包装绿色产品认证制度，助力行业绿色发展。

市场监管总局认证监管司副司长薄昱民表示，对快递包装实施绿色认证，目前在国际上尚属首例。

薄昱民介绍了我国建立实施快递包装绿色产品认证制度的有关情况。一是注重快递包装绿色产品认证体系顶层设计。结合快递包装产业发展情况，经过全面研究和广泛采纳吸收意见，今年3月25日，市场监管总局、国家邮政局印发了《关于开展快递包装绿色产品认证工作的实施意见》。二是加快快递包装绿色产品认证制度落地实施。10月30日，市场监管总局、国家邮政局以联合公告形式发布了《快递包装绿色产品认证目录（第一批）》《快递包装绿色产品认证规则》，快递包装绿色产品认证制度正式落地实施。首批快递包装绿色产品认证目录优先选择了在快递行业中使用量大面广的包装箱、胶带等10种产品。认证规则明确了认证依据的标准、认证模式，并对降低认证成本作出优化安排。三是强化快递包装绿色产品认证制度有效性监管和采信应用。各级市场监管部门依据法律、法规、规章规定加强对快递包装绿色产品认证活动及结果的监督管理；各级邮政管理部门积极推动绿色快递包装认证结果采信工作，检查和督促行业采信应用情况，充分发挥质量认证作用，服务快递包装绿色治理和绿色发展。

“伴随快递包装绿色产品认证制度落地实施，相信在收寄快递时，我们很快就能见到印有绿色产品标识的封套、包装箱、包装袋、运单等快递包装产品。同时，带有中国绿色产品标识的快递包装还将承载中国制造的出口商品走向世界各地。”薄昱民说。

快递包装绿色产品认证以《快递包装绿色产品认证技术要求》为依据，从资源、能源、环境和品质等方面开展评价。获得绿色认证的快递包装产品就意味着满足了资源节约、环境无害、消费友好等方面的特性要求。

薄昱民表示，快递包装绿色产品认证制度是我国统一绿色产品认证体系的重要组成部分。建立实施快递包装绿色产品认证，是践行绿色发展理念，企业履行社会责任的必然要求；是增加绿色快递包装产品供给，提升供给质量和效率的重要举措；是促进快递包装行业绿色转型升级，绿色高质量发展的有效途径。下一步，市场监管总局将积极引导寄递企业采购使用经过绿色产品认证的快递包装，逐步提升绿色包装比例和应用规模。

本版编辑 温宝臣 林蔚 张可

视点

中国新闻奖名专栏

近日，中国保险行业协会与中国医师协会发布《重大疾病保险的疾病定义使用规范（2020年修订版）》，中国精算师协会发布《中国人身保险业重大疾病经验发生率表（2020）》，中国银保监会发布了《关于使用〈中国人身保险业重大疾病经验发生率表（2020）〉有关事项的通知》。至此，业内一直关注的重大疾病保险相关规范修订完毕。

统计数据显示，仅2007年至2018年期间，重疾险为消费者提供了超过3000款产品，累计承保近2亿人次，累计赔付约180万人次，赔付金额超过1000亿元。目前，重疾险在健康险业务总保费中占比近60%，相关规范文件的修订对人身保险行业发展具有深远影响。

首次引入轻度疾病定义

中国银保监会人身险部副主任贾飙表示，重疾险是我国保险业一类重要险种，疾病定义是否科学合理是重疾险产品保障责任的核心所在。

本次重大疾病保险相关规范修订首次引入轻度疾病定义，将恶性肿瘤、急性心肌梗死、脑中风中后遗症3种核心疾病按照严重程度分为重度疾病和轻度疾病两级。

中国保险行业协会有关负责人表示，通过科学分级，一方面充分适应了医学诊疗技术发展，将部分过去属于重症疾病，但目前诊疗费用较低、预后良好的疾病明确为轻症疾病，使赔付标准更加科学合理；另一方面也适应重大疾病保障市场发展实际，对目前市场较为普遍的轻症疾病制定了明确的行业标准，规范市场行为。

在病种数量和保障范围方面，将原有25种重疾定义完善扩展为28种重度疾病和3种轻度疾病，并适度扩展保障范围。新增3种重度疾病，分别是严重慢性呼吸衰竭、严重克罗恩病、严重溃疡性结肠炎。同时，对恶性肿瘤、急性心肌梗死、脑中风中后遗症3种核心疾病实行科学分级，新增了对应的3种轻度疾病定义。此前，业内较为关心甲状腺癌是否会从重疾保障范围中剔除，在新规范发布后有了最终结论。此次修订没有剔除甲状腺癌，而是根据疾病严重程度将其分级，并按照轻重程度分级赔付。

按照新规范，根据疾病严重程度、诊疗费用支出和预后的不同，轻度疾病赔付金额比例上限确定为30%。保险公司在重疾险产品中新增的新规范外轻度疾病，相应的保险金额由保险公司自行合理设定。

根据最新医学进展，新规范还扩展了对重大器官移植术、冠状动脉搭桥术、心脏瓣膜手术、主动脉手术等8种疾病的保障范围，完善优化了严重慢性肾衰竭等7种疾病定义。