

《关于平台经济领域的反垄断指南》征求意见——

强制二选一、大数据杀熟等套路到头了

经济日报·中国经济网记者 余颖

“双11”即将到来之际，11月10日，市场监管总局就《关于平台经济领域的反垄断指南》征求意见，其中，首次明确拟将“二选一”定义为滥用市场支配地位、构成限定交易行为，将“大数据杀熟”定义为滥用市场支配地位、实施差别待遇。

专家指出，反垄断监管的目的是通过保护市场竞争，鼓励平台保持创新动力，实现更健康成长。

“二选一”或被认定滥用支配地位

强迫商家“二选一”饱受争议。对此，《反垄断指南》首次明确提出，要求交易相对人在竞争性平台间进行“二选一”或者其他具有相同效果的行为，将被认定为滥用市场支配地位、构成限定交易行为。

《反垄断指南》还进一步指出，分析是否构成限定交易有两种情形：一是平台经营者通过搜索降权、流量限制、技术障碍、扣取保证金等惩罚性措施实施的限制，因为会直接损害市场竞争和消费者利益，一般会认定构成限定交易行为。

此外，《反垄断指南》指出，平台经营者通过补贴、折扣、优惠、流量资源支持等激励性方式实施的限制，可能对平台内经营者、消费者利益和社会整体福利具有一定积极效果，但如果对市场竞争产生明显的排除、限制影响，也可能被认定构成限定交易行为。

大数据杀熟属于实施差别待遇

同一个商品，不同的消费者却有不同的价格，而且往往是老用户、对价格不敏感的用户价格更高。这种情况被消费者称为“大

数据杀熟”，但在某些平台经营者口中，却是正常的“差别化定价”。

对此，《反垄断指南》明确提出，具有市场支配地位的平台经济领域经营者无正当理由对交易条件相同的交易相对人，基于大数据和算法，根据交易相对人的支付能力、消费偏好、使用习惯等，实行差异性交易价格或者其他交易条件，或者对新老交易相对人实行差异性交易价格或者其他交易条件，属于实施差别待遇，排除、限制市场竞争。

《反垄断指南》还明确给出，在消费者端，除了信用状况，其他诸如交易历史、个体偏好、消费习惯等方面存在的差异不得作为平台实施差别定价的借口。

“通过大数据杀熟，平台实现了利益最大化，但是在平台经济商业生态中，平台和商家和消费者是共生关系，只有平台利益最大化，可能会阻碍行业发展。”中钢经济研究院首席研究员、数字经济智库高级研究员胡麒牧分析说。

确定是否具有支配地位是难点

从全球范围看，确定经营者市场支配地位都是一大难题。对此，《反垄断指南》首次提出，结合平台经济特点，可以参照经营者市场份额以及相关市场竞争状况、经营者控制市场的能力、经营者的财力和技术条件、其他经营者对该经营者在交易上的依赖程度、其他经营者进入相关市场的难易程度等，来确定经营者是否具有市场支配地位。其中列出的具体指标中，除了交易金额占比等常见指标外，还提到了影响或者决定佣金的能力、控制上下游市场的能力、用户黏性、用户习惯以及其他经营者转向其他平台的

可能性及转换成本等。

值得关注的是，《反垄断指南》明确表示，在特定个案中，如果直接事实证据充足，只有依赖市场支配地位才能实施的行为持续了相当长时间且损害效果明显，准确界定相关市场条件不足或非常困难，可以不界定相关市场，直接认定平台经济领域经营者实施了垄断行为。

“《反垄断指南》在当前时点公布，体现了监管治理平台经济的决心，改变了之前在无法确定平台经济市场支配地位情况下，难查处、难认定的情况。”网经社电子商务研究中心特约研究员、北京盈科(杭州)律师事务所律师靳哲表示，但对于利用算法、技术手段等方式实施的隐蔽违法行为，如何有效

取证，还是摆在监管面前的难题。

“从描述上看，好像可以很容易对平台是否具有市场支配地位作出认定，但实际上不容易。一方面，规模经济本身就是平台经济的重要特征，不同行业的最优市场结构不同，同行业在不同发展阶段的最优市场结构也不同，所以不能单纯从市场结构角度来考虑监管问题。只能说，如果已获得竞争优势的企业作出了阻碍模式创新、延缓技术升级、降低资源配置效率的行为，监管就要进行严格限制。”胡麒牧表示，另一方面，作为一种新业态，平台经济还在扩容中，多维度指标量化也没有现成的参照系，需要针对市场实际运行情况设定，这也会是一个不断修正的过程。



保护创新动力与竞争活力

□ 盘和林

《反垄断指南》公开征求意见后，互联网平台股价应声下跌。这是资本对于政策环境改变的一种本能恐慌，其实大可不必。

首先，《反垄断指南》厘清了之前多种平台间具有争议的竞争行为，这为市场提供了标准和规范，避免了企业间的恶性竞争，有助于平台企业将目光聚焦于科技创新，并将有效改善企业长期表现。

其次，《反垄断指南》出台是为了鼓励竞争，而非抑制竞争。“二选一”等畸形竞争的后果是市场受损，消费者在前期或许能享受

到优惠，但长期来看，如果放任平台恶性竞争，最终将是一个平台主导而非产品主导的市场，将损害多方利益。

值得注意的是，因为平台经济不具有传统生产企业的特征，需要用新的视角看待平台经济垄断。目前，《反垄断指南》对于当前平台经济垄断行为的概述比较完整。所以，市场也不必担心平台经济之后的发展环境。

(作者系中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授)

赣南脐橙开摘上市

本报江西赣州11月10日电 记者刘兴报道：11月10日，赣南脐橙迎来统一开摘日，赣州信丰、安远、龙南、兴国、于都等县市的脐橙果园内一片繁忙景象，橙农忙着采摘脐橙抢供“双11”市场。据悉，赣南脐橙原产地赣州全市有近170万亩橙园，年产量达百万吨，是全国最大的脐橙主产区。

今年，赣南脐橙成功入选全国首批中欧地理标志协定保护名录，赣州市赣南脐橙产区被认定为第一批中国特色农产品优势区。为呵护好赣南脐橙这一农业“当家树”和农村“脱贫致富树”，保证脐橙品质，当地全力构建赣南脐橙质量安全追溯体系，今年上市的赣南脐橙包装盒和脐橙均有标识贴，消费者可通过手机扫码或登录赣南脐橙质量安全追溯网站等方式查询、防伪。

右图 11月10日，江西省赣州市信丰县安西镇香山万亩精品果园橙之源基地，游客们正在体验采摘乐趣。李健康(中经视觉)



复兴号动车组整列装运快件，冷链快运箱首秀

铁路“双11”亮点频频创新多

本报北京11月10日讯 记者齐慧报道：10日上午，满载40多吨快件的DJ5917次复兴号列车正从北京西站发出驶向汉口站，快件下午就能送到客户手中。

今年“双11”，铁路创新高铁快件装载形式，为北京武汉间快件提速，自11月1日试点开行复兴号动车组整列装运快件，累计已

发送近6万件高铁集装件，约730吨。复兴号增添电商快运“新名片”，成为铁路“双11”运输最大亮点。

铁路部门深耕“高铁+电商”市场，利用1200列高铁载客动车组运力，不断提升高铁快运品牌的市场竞争力和影响力。截至目前，“高铁极速达”已覆盖全国980条线路、

80多个大中城市。

具有自主知识产权的铁路冷链快运箱的“首秀”，也是铁路“双11”一大亮点。契合客户需求，中铁快运公司配套推出食品冷链“冷链达”和医药冷链“定温达”“定时达”两类产品。通过“定温达”，中铁快运北京分公司承运的丹娜(天津)生物科技有限公司从

天津发往新疆的冷藏药品，从受理到交付长达96小时，全程控温2摄氏度至零下8摄氏度。通过“冷链达”，内蒙古高端羊肉肉运抵北京的生鲜冷链库和商场只需5小时。

中国铁路货运产品中等级最高、速度最快的特快班列，今年“双11”再添强援，新增浙广特快班列。每天，京广、京沪、沪深、浙广4对8列特快班列，装载着近2000吨货物，以最高每小时160公里的速度奔驰在北上广深杭之间。

一系列新服务、新产品赢得市场好评。11月1日至10日，中铁快运公司超额完成任务进度17%，超过去年“双11”运输经营收入1000万元，实现经营收入、运量双增长。

中国银行保险监督管理委员会天津监管局关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列银行业金融机构经中国银行保险监督管理委员会天津监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告：
富邦华一银行有限公司天津分行
英文名称：Fubon Bank (China) Co., Ltd. Tianjin Branch
机构编码：B0021B21200001
许可证流水号：00609551
业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
批准成立日期：2009年03月12日
住所：天津市南开区卫津路16号、62号
发证机关：中国银行保险监督管理委员会天津监管局
发证日期：2020年09月18日

天津市市场监督管理委员会关于换发《营业执照》的公告

下列机构经天津市市场监督管理委员会同意换发《营业执照》，现予以公告：
名称：富邦华一银行有限公司天津分行
统一社会信用代码：911200006847334749
类型：港、澳、台投资企业分支机构
负责人：毛迪
经营范围：在下列范围内经营对各类客户的外汇业务和人民币业务：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理票据承兑与贴现；买卖政府债券、金融债券、买卖股票以外的其他外币有价证券；提供信用证服务及担保；办理国内外结算；买卖、代理买卖外汇；代理保险；从事同业拆借；从事银行卡业务；提供保管箱服务；提供资信调查和咨询服务；经中国银行保险监督管理委员会批准的其他业务。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)
成立日期：2009年03月19日
营业期限：2009年03月19日至长期
营业场所：天津市南开区卫津路16号、62号
登记机关：天津市市场监督管理委员会
登记日期：2020年11月03日

中国银行保险监督管理委员会北京监管局关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准，颁发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告：
宁波银行股份有限公司北京朝阳支行
机构编码：B0152S211000012
许可证流水号：00592757
业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
批准成立日期：2020年09月08日
住所：北京市朝阳区东三环南路甲52楼商1
发证机关：中国银行保险监督管理委员会北京监管局
发证日期：2020年09月09日
以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站 www.cbirc.gov.cn 查询

中国银行保险监督管理委员会北京监管局关于银行业金融机构终止营业的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准予以终止营业，注销《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告：
全称：交通银行股份有限公司北京五道口支行
简称：交通银行北京五道口支行
机构编码：B0005S211000122
流水号：00591269
批准成立时间：2015年06月05日
住所：北京市海淀区中关村东路16号院1号楼1层108
批准终止营业时间：2020年11月2日

中国银行保险监督管理委员会北京监管局关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》。业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。现予以公告：
中国银行股份有限公司北京北辰东路支行
机构编码：B0003S211000019
许可证流水号：00592772
批准成立日期：2007年02月12日
住所：北京市朝阳区北辰东路1号院1号楼A座3层N302
发证机关：中国银行保险监督管理委员会北京监管局
发证日期：2020年09月30日
中国银行股份有限公司北京光机电支行
机构编码：B0003S211000183
许可证流水号：00592778
批准成立日期：2005年06月30日
住所：北京市通州区东石东一路3号院4号楼1层104、105、106、107
发证机关：中国银行保险监督管理委员会北京监管局
发证日期：2020年10月23日
以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站 www.cbirc.gov.cn 查询

本报北京11月10日讯 记者余颖报道：“从登记数据看，疫情以来我国新入市的市场主体数量走出了大幅下降后迅速恢复的V形走势。”在11月10日国家市场监督管理总局举行的例行新闻发布会上，市场监管总局登记注册局局长杨红灿表示，社会一度比较担心和关注的市场主体“退出潮”并未出现。

从季度情况看，受新冠肺炎疫情疫情影响，我国新设市场主体一季度确实出现了明显下降，同比降幅为30.6%，但二季度即由降转升、增幅为15.9%。到了三季度，增幅扩大为19.2%。从月度趋势看，新设市场主体1月份同比出现显著下降，2月份降幅达到最低点58.9%，4月份之后由降转升，9月份新设各类市场主体253.1万户，增幅为20.3%，创出年内新高。

“前三季度，全国共注吊销市场主体779.7万户，同比下降7.9%。其中，注吊销企业262.6万户，下降10.0%；注吊销个体工商户507.1万户，下降6.9%；注吊销农民专业合作社10.0万户，下降3.3%。”杨红灿说。

短短几个月里，市场主体的信心为何恢复得这么快？杨红灿表示，这得益于党中央、国务院的决策部署以及“六稳”“六保”和常态化疫情防控措施。以市场监管总局为例，通过持续深化“放管服”改革，联合三部门发布《支持复工复产十条》，积极推动各地开通企业开办“一网通办”平台。降低市场准入门槛、压缩企业开办时间、深化“证照分离”改革等一系列改革举措扎实推进，保市场主体政策效果显现，全社会创新创业活力持续迸发。

冲过疫情影响的市场主体，还自主实现了动能转换。受医药制造业、医疗器械设备及仪器仪表制造业高速增长带动，高技术制造业增长62.8%，远超制造业整体水平。高技术服务业占服务业19.9%，增幅较服务业高1.5个百分点，其中检验检测服务、专业技术服务、科技成果转化服务增幅较大。

7部门印发意见——

在县域建一批返乡入乡创业园

本报北京11月10日讯 记者乔金亮报道：近日，农业农村部联合科技部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、商务部和银保监会等7部门印发《关于推进返乡入乡创业园建设 提升农村创新创业水平的意见》。《意见》提出，到2025年，在全国县域建设1500个功能全、服务优、覆盖面广、承载力强、孵化率高的返乡入乡创业园，吸引300万返乡入乡人员创新创业，带动2000万农民工就地就近就业。

《意见》强调，要以培育初创型和成长型企业为重点，推进要素集聚、政策集成、服务集合，高质量建设一批县域返乡入乡创业园，重点是“四个一批”：新建一批返乡入乡创业园，提升改造一批返乡入乡创业园，拓展一批返乡入乡创业园，整合一批返乡入乡创业园。

第三届农业职业技能大赛举行

本报山东潍坊11月10日电 记者崔国强报道：由农业农村部、人力资源社会保障部、中华全国总工会共同主办的“第三届全国农业行业职业技能大赛”于11月9日至11月10日在山东潍坊举行。本届大赛设置了动物检疫检验员、动物疫病防治员、农机修理工、农作物植保员、茶叶加工工(精制)5个比赛项目。全国近5万名农业技能人才参加地方选拔赛，有138支代表队、430名选手参加大赛决赛。经过激烈角逐，25名选手推荐授予“全国技术能手”称号，75名选手获得“全国农业技术能手”奖牌。

第九届中国创新创业大赛落幕

本报讯 记者柳文报道：近日，由科技部、财政部、教育部、中央网信办和全国工商联共同指导的2020第九届中国创新创业大赛全国总决赛在浙江杭州落下帷幕。本次大赛共3.5万余家企业报名参赛，经过激烈角逐，杭州泰元生物医药、苏州纳飞卫星动力、成都国星宇航等9家企业分别获得一、二、三等奖。自5月大赛启动以来，各类企业积极报名参赛，报名人数较上届总数增长18%。本届项目科技含量显著提升，高新技术企业占比31.81%，科技型中小企业占比45.18%；参赛企业知识产权总量达22.9万余项，较去年多5万余项。

首家中药智慧药厂建成启用



11月9日，位于浙江莫干山国家高新区内的中药智慧工厂无人生产线。当日，我国首家中药智慧药厂——正大青春宝智慧药厂通过鉴定正式启用，工厂采用了天津中医药大学和浙江大学科研团队成套核心技术。据介绍，智慧药厂生产的冠心宁片、养胃颗粒等重点产品质量CPK指标达到1.3至1.6，产品运营成本同比降低64%，生产效率提升148%，实现了中药生产制造从“经验制药”向“科学制药”的技术跨越。

李天摄(中经视觉)