

决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

新疆伽师：多维度精准施策促脱贫

经济日报·中国经济网记者 耿丹丹

新疆伽师县地处天山南麓、塔里木盆地西缘，经过6年脱贫攻坚奋战，2014年至2019年，伽师县累计脱贫出列148个贫困村，减贫11.4万人，贫困发生率由31.2%降至3.8%。

今年以来，伽师县总结经验、创新方法，拧成一股绳、形成一盘棋，努力以严标准、高质量打赢脱贫攻坚战。作为新疆10个未摘帽深度贫困县之一，伽师县目前已经达到脱贫标准。



新疆·伽师

一片片整齐的特色林果种植基地，一座座宽敞的工厂车间，一家一户汩汩流淌的自来水……这些场景发生在如今的新疆伽师县。近年来，伽师县立足“精准”二字，通过发展特色林果业，布局产业解决就业，不断改善和解决民生难题，攻坚最后的贫中之贫、困中之困，伽师县终于顺利啃下硬骨头。

“一村一方案”精准增收

距县城130公里的新疆伽师县玉代克力克乡英艾日克村，因为发展石榴产业去年已经脱贫出列。

英艾日克村是沙性土壤，种植出来的石榴籽粒大、水分多、糖分适中，很有市场前景。英艾日克村第一书记徐志国介绍，该村石榴种植面积达1960亩，人均3亩，进入盛果期，一亩石榴能收入2万元，去年仅石榴产业人均增收2000元。

近年来，伽师县立足各村优势资源、地理位置、特色产业等实际情况，按照稳粮、优棉、增菜、促经、兴果、强牧的发展策略，制定“一村一方案”，特色村形成的主导产业为整村脱贫打下了坚实基础。

伽师县英买里乡是伽师新梅的主产区，全乡新梅挂果3.2万亩。英买里乡阿亚克兰干村村干部较早就打开了脱贫思路，因地制宜，找准定位，把林果产业作为转变农业发展方式、增加农民收入的重要抓手。

阿亚克兰干村第一书记库热西·哈吾力介绍，通过这几年的科学管理、提质增效，目前，全村新梅种植面积5100亩，挂果2100亩，已形成2个新梅高效示范基地。“今年，伽师新梅产量约950吨，销往上海、深圳、西安等地，依靠新梅，伽师县人均收入3000多元。”

建档立卡贫困户阿布都热依木·米曼家有耕地17.8亩，全部种植了新梅，其中挂果15亩。今年新梅收入就有7万元。“今年，家里人均纯收入预计达2.5万元，不仅脱了贫，还步入了小康。”阿布都热依木·米曼说。

如今，包括伽师瓜、伽师新梅在内的林果产业已经成为伽师县主导产业，新梅种植面积目前达38万亩，伽师瓜达26万亩。伽师县委副书记黄湘柏说，近年来，由于特色林果效益好，贫困户种植积极性提高，为了更好地布局林果产业，伽

师县建立了50余座冷库，储藏能力达2万吨。“今后还要继续在林田管理和科技管理上加大力度，做好特色林果提质增效。”黄湘柏说。

产业带动精准稳岗

和面、揉面、印花、烤制……片刻工夫，一个热乎乎的肉饼就打好了。新疆喀什地区伽师县馕文化产业园内，在头戴白帽、身着白色工服的打馕师傅手中，每天有30万个馕新鲜出炉。

打馕师傅吾帕尔江·卡斯木告诉记者，家里曾因病致贫，到产业园就业后，凭借打馕手艺，每天可以打馕2000多个。“现在工作稳定，月工资4000多元，家里脱了贫，日子也越过越好。”吾帕尔江·卡斯木说。

在新疆生活的人都离不开馕。为了让大家吃得更安全、更放心，同时打响新疆馕品牌，伽师县按照“馕产业+技能培训+扶贫就业+旅游观光”的方式，建成馕文化产业园，并于2019年11月正式投产。

馕文化产业园负责人马军介绍，目前，馕文化产业园已开发艾麦克馕、奶酥馕、玫瑰花酱馕等120多个馕品种，安置就业千余人。“就业人员当中，贫困户占一半以上，员工平均月工资约2500元。”

不久前，馕文化产业园还获评3A级景区，成为伽师县一二三产融合发展的助推器。伽师县副县长庞雪琴告诉记者，今后，伽师县政府将全力推动伽师馕从单一产品输出向人员、技术、标准、厨具、品牌、文化多元交流转变，与旅游业融合形成产业链，做大做强、做优做精馕产业，助力伽师脱贫攻坚，推动乡村振兴与经济社会发展。

就业，是脱贫增收最直接、最有效的路径。为了多渠道开发就业岗位，除了利用特色产业，伽师县积极利用园区带动农牧民群众就近就地脱贫增收。

伽师县工业园区2009年升格为自治区级工业园区，目前有包括电子产品加工类、纺织服装假发类、农副产品加工类等劳动密集型产业50余家。在园区企业就业员工7000余人，贫困人口2900余人，员工平均工资约2000元。

在一家服装企业工作的库尔班尼沙·阿不力米提凭借自己的努力成为带

班组长。“我现在负责管理50多人，月工资2800多元。”库尔班尼沙·阿不力米提告诉记者，如今，夫妻俩都有稳定工作，半年前家里还购买了小轿车，未来，她还计划在县城买套房子。“生活就是要有目标，日子才会越来越有奔头。”

大数据导航精准帮扶

记者采访时，伽师县扶贫办工作人员沙哲曼打开脱贫攻坚大数据平台，查看实时推送的行业数据。“通过数据实时对比，加强对有返贫风险人员的动态监测。”沙哲曼说。

今年，新疆依托脱贫攻坚大数据平台，健全完善防止返贫致贫监测预警与动态帮扶机制。伽师县守住“两不愁、三保障”底线，全面落实动态预警监测帮扶机制，对群众收入按照“红橙黄绿”分级预警。

克孜勒博依镇阿依丁村易致贫困户帕提米·阿卜杜克热木一家是大数据平台

的受益者。今年年初，帕提米·阿卜杜克热木5岁的儿子住院做脚部手术，花费2.2万余元。扶贫专干艾孜提·艾力了解情况后，第一时间帮她准备医疗保险报销材料，申请医疗救助。最终，手术只花费不到1万元。

“我家被纳入了低保，村干部还为我申请各种补贴，丈夫今年4月在村里的公益性岗位就业。”帕提米·阿卜杜克热木说，她很感谢党的好政策。如今，加上土地收益、稳定就业以及各项补贴，帕提米·阿卜杜克热木家年人均收入超过8000元，彻底摆脱了致贫风险。

静态数据“活起来”，档案信息“动起来”是伽师县借助大数据平台开展扶贫工作的抓手。伽师县扶贫办副主任宋昭才告诉记者，大数据平台已接入各相关部门和乡村两级，通过各部门实时数据推送和扶贫信息数据比对，定期分析因学、因病、因灾、因失业等返贫致贫风险，及时消除风险隐患，做到早发现、早预警、早帮扶、早阻断。

采访手记

找到发展“金钥匙”

新疆是全国林果主产区。近年来，新疆特色林果已成规模，喀什地区建成580多万亩优质林果基地，伽师县则凭借伽师新梅、伽师瓜等特色林果呈现“一县一品”的优势，让特色林果产业成为当地脱贫攻坚路上的一把“金钥匙”。

伽师县在特色林果产业上投入很大，更是不断强化服务保障和技术培训。仅新梅产业一项，近3年来平均每年投入2000万元以上用于造林苗木、嫁接改优、病虫害防治、修剪整形、品牌创建等。同时，组建10余支千余人的林果技术服务队，引领带动农牧民掌握种植技术。

未来，伽师县还应加快产业链延伸步伐。林果初级产品价格波动幅度大，且鲜果不易保存和运输，成本高，附加值低。加强加工环节投入，提高果品附加值，才能让脱贫攻坚的路子走得更宽、更

广。同时，在树立品牌、开拓市场方面，需要继续下大力气，提升品牌知名度，才能吸引更多客商、企业在当地落户，拓展更广阔的市场，促进产销两旺。

针对就业，近年来，伽师县在深度贫困地区引导群众就地就近就业、有序进城就业和自主创业，扎实推进贫困劳动力脱贫致富。随着新疆各地产业工人越来越多，就业诉求也越来越高，他们不满足于就业脱贫，一部分群众还希望通过就业学习更多实用技能，比如，养殖技术、种植技术、烹饪技术等，掌握技能后可以自主创业增收致富。

培训是一门长期课程，不能仅局限于岗前培训，要以“需要什么、培训什么，缺什么、补什么”的原则，加大实用技术培训，增强群众学习积极性，发挥培训功效，提高增收本领。

帮实扶为海丰县城东镇台东村带来了可喜变化。龙岗区横岗街道先后筹集700万元，在台东村开展了14项民生工程，包括修建自来水、路灯与村道，配合台东村社会主义新农村建设，街道还筹集各方资金1480万元开展村村通公路、雨污分流等基础设施建设，大大提升了台东村的人居环境和硬件水平。

截至目前，龙岗区累计投入扶贫资金6亿元用于“三保障”，将无劳动能力的贫困人口5486人纳入低保，为全县建档立卡贫困人口购买基本医疗保险；龙岗区投入2000万元建设海丰县教师发展中心；投入1500万元建设海丰县中等职业技术学校学生宿舍；投入1800万元建设海丰县城东镇卫生院综合楼和海丰县黄羌镇卫生院改扩建项目；规划对口帮扶项目331项，修建道路40公里，路灯杆951根、公厕72座，改造自来水厂2座，铺设自来水给水管道9.3万公里，新建及修缮党群服务中心28座共9474平方米。

“用一句话形容龙岗区对口帮扶海丰的工作和成果，那就是真帮实扶敢担当，脱贫致富有龙岗。”海丰县副县长庄政表示，在龙岗区的帮扶下，海丰县经济、社会、民生等事业全面发展，村容村貌进一步改善，贫困户生活水平显著提高。

西藏普兰：

雪域高原有个妇女合作社

本报记者 贺建明

哼着欢快的小曲，双手交替不断拨弄着面前摊晾着的菜籽。不一会儿工夫，藏族姑娘加央金宗便把百十斤油菜籽细致地翻晒了一遍，起身去加工车间忙活其他事情。

在加央金宗所在的西藏阿里地区普兰县科迦村，一群女同胞聚在一起依托当地农作物优势做起了生意，成为当地一件让人津津乐道的事。她们加工生产的科迦菜籽油、豌豆糌粑也成了市场热销产品，时常供不应求。

2014年，为解决村里因照顾家庭无法外出打工女性的就业问题，科迦村成立了妇女合作社。从“家长里短”到“产业发展、脱贫致富”，科迦村妇女们的话题慢慢变了，头脑渐渐活了，日子也过得越来越好了。

合作社成立之初，尼玛旺姆便成为其中的一员。“那时候农忙之外的时间，特别急切地想出去找份工作挣钱补贴家用。村里成立了妇女合作社，家门口就能干活赚钱，我就报了名。从此，每个月可以在合作社工作10天至15天，一天能拿到80元工资。”尼玛旺姆乐呵呵地说。

巴桑是合作社里的唯一男性，他说：“当年村里成立了妇女合作社要榨菜籽油、磨豌豆糌粑，得有人会操作机器，这是个既需要力气又需要技术的活，村干部动员我来干，我开始很不情愿，心想着一群妇女能做成什么事情？事实证明，她们还真把这件

事做成了！”

科迦村妇女合作社创始人、村妇女主任多吉桑姆介绍，2019年，合作社利用平整后的荒地种植油菜30亩，压榨菜籽油5000斤，磨制豌豆糌粑5000斤，实现纯利润15.1万余元，发放工资分红等14.9万余元。

对于女性在科迦村脱贫攻坚工作中发挥的作用，科迦村党支部书记欧珠也频频点赞，“合作社不仅解决了村里58名妇女就业，还根据生产需求购买村民家中的豌豆、油菜籽，2019年合作社以每斤5元的价格收购了2000斤油菜籽。以前大家可没有这么便利的销售渠道”。

接过欧珠的话，科迦村第一书记普布多吉说：“由于合作社妇女时刻关注市场需求变化，尽管没出村，但她们眼界却越来越宽了。”

在科迦村，33岁的多吉玛便是眼界变宽改变自己生活的典型例子。加入合作社，让多吉玛实现了脱贫；之后她选择离开合作社，凭借积累的经验 and 胆识，按下了奔小康的“加速键”。“今年3月，依托本地旅游资源，我办起了一家藏族餐馆，平均每月有4000元收入，相信随着游客的增多，我的收入会越来越多。”多吉玛说。

“妇女是脱贫攻坚的重点对象，也是脱贫攻坚的重要力量。曾经围着锅台转的科迦村妇女，如今已经撑起了脱贫致富的‘半边天’。”普布多吉感慨地说。



28岁的加央金宗正在翻晒油菜籽。

本报记者 贺建明摄

陕西洛南：

中药材成了致富宝

本报记者 马洪超 张毅

10月下旬，当记者在陕西省商洛市洛南县巡检镇黑影村见到53岁的村民陈军良时，他刚刚结束上午的田间劳动。“在五味子种植合作社干一天，可以挣60元，一年下来收入近1万元。”陈军良说。

洛南县位于秦岭山南麓，县域大半是山区，此前很多年地理交通、思想观念等因素制约了当地发展，成为贫困县，不少农户是贫困户。不过，洛南山区风景秀丽，是一个“天然药库”。在脱贫攻坚工作中，洛南县狠抓产业扶贫，努力把绿水青山变为金山银山，举措之一就是鼓励村民发展中药材种植。

陈军良所说的合作社，是当地一家中药材种植扶贫企业——煜正中药材专业合作社。自2017年注册成立以来，该合作社共流转包括黑影村在内的几个村庄的土地3000余亩，引进优质五味子、花椒、连翘等中药材品种，采取“公司+基地+农户”方式发展集中种植，为当地贫困户提供种植、加工、储备管护等就业岗位。得益于合作社带动帮扶及当地群众发展山地林下经济、采集山果、外出务工等，2018年黑影村摘掉了贫困帽子，陈军良也于2019年脱贫。

据洛南县委书记贠泽涛介绍，洛南县坚持兴产业、扩就业，筑牢群众增收基础，近年来积极推进中药材、核桃、食用菌等25个脱贫产业集群项目建设。其中，发展中药材10

万亩。在洛南县城关街道罗坡村，漫山遍野的连翘已成为村民们的致富宝贝。几年前，罗坡村还是一个基础设施陈旧、主导产业不清晰、贫困发生率20%的村庄。2015年，在广东经营医疗器械多年的罗盼盼被选为村党支部书记。他凭借多年的营销经验，认为应充分利用村里的地域优势，发展中药材连翘种植产业。

经过示范引导，罗坡村分两年栽植了1700亩连翘，并把符合退耕还林的700亩林地申报了退耕还林项目，仅此一项就为贫困户增收100余万元。后来，考虑到连翘种植收益见效期，村里又引导村民在连翘地里套种中草药猪苓，在林地套种朝天椒，在春季发展连翘花乡村旅游等。目前，罗坡村已形成连翘、朝天椒、猪苓三大主导产业，农民人均增收2000多元，今年村集体经济积累已超过50万元，村民的日子越过越好，村容村貌不断改善。

随着中药材、食用菌、辣椒、核桃等一个个扶贫产业的发展壮大，以及各项脱贫举措的推进，洛南县的贫困发生率由5年前的24.9%降至目前的1.17%。今年2月，洛南县正式脱贫出列。

“在接下来的乡村振兴这篇大文章中，我们将以更宽的视野推动产业兴旺，以更高的标准改善民生福祉，交出一份让群众满意的答卷！”贠泽涛说。

广东深圳龙岗区对口帮扶汕尾市海丰县——

真帮实扶提升持续发展能力

本报记者 杨阳腾

产业帮扶挑起脱贫大梁增强“造血”机能，特色农业丰富发展道路叩响致富大门，民生帮扶改善环境织就幸福网……在对口帮扶广东省汕尾市海丰县过程中，深圳市龙岗区推动各项工作做细做实、落地见效，确保高质量完成脱贫攻坚任务。

自2016年5月起，龙岗区对口帮扶海丰县33个贫困村，2260户贫困户7742名贫困人口。截至目前，累计投入帮扶资金6.7亿元，安排61个帮扶单位，派驻92名扶贫干部，开展了一系列帮扶项目。

在海丰生态科技城里，从龙岗区引进的威利航空科技有限公司，正与世界知名公司开展技术合作，共同研发制造下一代新型飞机。“我们公司总部在深圳龙岗，但受空间环境所限，在龙岗无法开展低空试飞，龙岗区对口帮扶海丰县，提

出以‘前店后厂’模式在龙岗建设全球总部和研发中心，在海丰打造航空产业城。”威利航空科技(深圳)有限公司副董事长朱华山说，威利航空在海丰的项目建设完成后，能够带动当地旅游与飞行产业发展，将形成千亿元以上的经济规模，目前该项目已被列为广东省重点项目。“2019年7月底，第一架海丰P2型飞机下线。正式投产前预计实现工业产值20亿元以上，带动就业1000人以上。”朱华山说。

“持续输血是脱贫攻坚的基本保障，加大产业扶贫、强化‘造血’功能才是稳定脱贫、持续发展的长久之计。”龙岗对口帮扶汕尾海丰指挥部总指挥、驻海丰县精准扶贫工作组组长王少平表示，在海丰县，龙岗区投入3亿元支持建设海丰生态科技城，开展园区共建，培育发展引擎。截至目前，科技城已落户项目41

个，计划总投资169亿元，目前已供地104万平方米。

脱贫致富路千条，发展特色产业是最稳妥的一条。龙岗区在帮扶海丰的过程中立足当地资源，发挥农业农村优势，探索发展本土特色农业产业。龙岗区在海丰县积极推广袁隆平水稻种植项目，2016年至2019年累计推广种植7季共44963亩水稻，每亩增收约500元，累计带动贫困户2602户9621人增收。

鼓励种粮的同时，龙岗区还探索光伏产业扶贫路，以“产业+农户”方式努力把“天上的资源转化为地上的财富”。第一个光伏发电扶贫项目位于海丰县陶河镇下边村，2018年1月正式并网发电，每年可为下边村贫困户带来约10万元收益。

龙岗区扶贫干部、驻台东村扶贫工作队员钟国锋告诉记者，龙岗区真