完善基层社会治理 推动长三角一体化发展

本报记者 吴浩 暴媛媛

党的十九届五中全会明确提出"十四五"时期经济社会发展主要目标,对提高社会治理特别是基层治理水平提出了更高要求。与会专家认为,要深入学习贯彻习近平总书记关于基层社会治理的重要论述,始终坚持党建引领基层社会治理的正确方向,坚持和发挥党的领导优势,坚持以人民为中心的思想,坚持加快现代信息技术与社会治理的深度融合,坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,实现社会治理特别是基层治理水平明显提高。

发挥党建引领重要作用

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中强调,坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,完善共建共治共享的社会治理制度,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。与会专家认为,这不仅为加强创新社会治理指明了方向,也对新时代党的建设和以党的建设贯穿基层治理、保障基层治理、引领基层治理提出了更高要求。

"社会治理的重心在基层,难点在基层,活力也在基层。基层社会治理是国家治理的重要方面,也是推动长三角一体化的重要内容。"全国党建研究会副会长高世琦表示,长三角一体化发展的出发点和落脚点最终是满足人民对美好生活的需要,推进党建引领基层社会治理,要坚持以服务人民为根本宗旨,带领群众艰苦奋斗、勤劳致富,在收入、就业、教育、社保、医保、医疗卫生、住房等方面不断取得实实在在的成效。

"推进长三角一体化发展中的基层社会治理,要特别重视坚持党的领导,强化基层党建与基层社会治理的深度融合与共同发展,提高基层党组织和广大党员组织、宣传、凝聚、服务群众的能力和水平。"中国浦东干部学院分管日常工作的副院长曹文泽表示,推进长三角一体化高质量发展,还要发挥长三角各地区比较优势,以高效协同补齐社会治理短板,以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同,凝聚起更强大的发展合力。

"习近平总书记关于推进国家治理体系和治理能力现代化的重要论述是我们做好基层社会治理的重要遵循。今年突如其来的新冠肺炎疫情是对我们基层社会治理效能的一次大考,也是对基层社会治理效能的一次推进,我们把制度优势成功地转化为治理效能。"经济日报社副总编辑季正聚表示,在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局当中,长三角地区为全国发展探路,其中重要的内容就是积极推动基层社会治理现代化。经济日报作为中央党报、经济大报,将一如既往地聚

"中浦长三角论坛·2020"11月4日在江苏省昆山市举行。论坛由中国浦东干部学院和经济日报社共同主办,与会专家学者围绕"长三角一体化中的基层社会治理"这一主题,为长三角一体化发展中如何提高基层社会治理现代化水平建言献策。



由中国浦东干部学院和经济日报社共同主办的"中浦长三角论坛·2020",11月4日在江苏省昆山市举办

本报记者 吴 浩摄

焦长三角一体化发展过程中的生动实践,为长三角一体化高质量发展营造良好的舆论环境。

加快基层社会治理制度建设

当前,推进改革发展稳定的大量任务 在基层,推动党和国家各项政策落地的责 任主体在基层,推进国家治理体系和治理 能力现代化的基础性工作也在基层。

"创新基层社会治理,核心在于把资源、服务、管理下沉到基层。"江苏省委党校(省行政学院)常务副校(院)长桑学成认为,在基层社会治理领域,还存在社会治理理念滞后、基层工作开展困难、公众参与意识不高、社会组织功能不足等问题。面对这些问题,要聚焦全面建设社会主义现代国家的目标,努力把群众和基层自治组织联系起来,不断把党的组织优势转化为基层治理效能。

"城市治理是国家治理的重心,国家治理体系和治理能力现代化的基础之一是城市治理体系和治理能力现代化。"杭州城市学研究理事会理事长王国平认为,城市治理要坚持以民为先,坚持问情于民、问需于民、问计于民,落实人民群众的知情权、参与权、选择权、监督权,坚持"服从多数、关注少数"等城市治理理念,在民主治理、多元治理、基层治理等方面提出有效的城市治理方案。

昆山市委书记吴新明表示,近年来 昆山积极探索基层社会治理创新,系统 推进综治联动体系建设,构建完善与昆山经济社会发展水平相匹配的社会治理格局,以高效能治理保障高质量发展。昆山要加快形成县域社会治理现代化的"昆山样板",为全力打造社会主义现代化建设标杆城市提供坚实支撑。

上海市政府参事、上海政法学院教授关保英认为,长三角一体化发展中,要突破行政规范性文件的本地意识,形成合作制定规范性文件的机制,"三省一市"要充分表达、充分协商、形成共识,从而确立长三角共同的政策导向和发展目标。

构建基层治理新格局

推进长三角一体化发展,构建基层 治理新格局,有利于增强长三角地区创 新能力和竞争能力,提高经济集聚、政策 协同效率,引领全国高质量发展。

"推进长三角一体化发展的基层社会治理,要坚持法治思维,推进长三角地区法治一体化。"中国浦东干部学院特聘教授刘明康建议,长三角一体化发展中,应当统一相关立法、司法到执行的标准,建立三省和上海市的互认合作机制。加快培育数据要素市场,试点推进各级政府,特别是基层政府的数据公开、开放共享,研究认证建设统一数据交易市场。在长三角生态绿色一体化发展方面,要为实现中国2060年碳中和的目标发挥引领作用。

中国社会学会原会长、上海大学原

副校长李友梅表示,构建基层社会治理新格局,要塑造需求导向型的公共服务供给模式,推动公共产品的精准有效传递,实现公共产品与需求的高效匹配。鼓励公众从传统治理逻辑下的被动响应者转变为共建共治共享社会治理新格局下的积极行动者。

"在今年的新冠肺炎疫情防控工作中,基层组织在抗击疫情一线深刻地体会到信息充分共享和积极主动作为的重要性。"中国浦东干部学院教学研究部教授楚天骄建议,在建设社区治理共同体方面,要将职能部门业务数据在街镇和社区层面实现信息共享,帮助街镇和社区依据充分的信息进行自主决策,提高事件响应速度,切实筑牢"第一道防线"。

"志愿者服务在基层社会治理当中是政府服务和市场服务的补充,在抗击疫情过程中已经彰显出它的力量。"中国社会科学院社会发展战略研究院研究员田丰认为,要推动志愿者服务的制度化和常态化,拓展基层社会治理中志愿者服务的参与方式和路径,形成基层社会治理的新格局。

在数字经济大发展时代,基层治理 正加速从传统型向智慧型转变,从经验 判断型向数据分析型转变。与会专家认 为,基层社会治理要顺应数字时代发展 趋势,不断推动基层社会治理向数字化 转型,加快大数据、人工智能、云计算和 区块链技术与基层社会治理的有机融 合,实现数字治理、智慧治理、协同治理、 高效治理。 昆山市委书记吴新明:

以高效能治理保障高质量发展

完善基层社会治理体系,提升基层社会治理能力,关乎国家长治久安,关乎群众切身利益。近年来,昆山紧紧围绕"社会化、法治化、智能化、专业化"要求,积极探索基层社会治理创新,切实以高效能社会治理保障昆山在高质量发展道路上行稳致远。

一是发挥党建引领作用。昆山立足"红管先锋引领基层治理"书记项目,围绕"组织红,引领强;物业红,服务强;党员红,攻坚强;居民红,自治强"的总体目标,创新构建"区镇党工委一社区党组织一网格党支部一楼栋党小组一党员中心户"五级网格组织架构,推动基层党建与基层社会治理深度融合,确保基层治理始终沿着正确方向健康发展。

二是推进共建共治共享。昆山的外来人口远超户籍人口,如何加强新市民管理服务,是我们面临的重大课题。昆山通过开展公众评判庭、吃讲茶、百姓议事厅等民主治理实践,努力将矛盾问题化解在基层。围绕入城、入住、入职、入户、入学等关键节点,实施市情教育暨素质提升工程,精心打造"家在昆山"品牌,形成

社会治理最大合力。

三是创新社会治理方式。在疫情防控中,昆山全面推行"大数据+网格化+铁脚板"防疫模式,制定产业等地层层工程性图 正语复工专副

州格化+铁脚板 的投模式,制定产业链协同复工树状图,开通复工专列专车专机,生产生活秩序加快恢复。昆山率先探索推行综治网格和警务网格"双网融合",开展"六联工作",使信息采集更加准确、源头防范更加有效、遇事处置更加快速、民意反映更加顺畅。

四是主动融入长三角一体化。 昆山紧扣"一体化""高质量"两个关键词,发起设立"4+2"更高质量一体 化发展实践联盟,深化"毗邻党建", 构建昆山、太仓、宝山、嘉定综治平安 建设四方协作机制。主动融入长三 角生态绿色一体化发展示范区,打造 虹桥商务区配套合作区,在产业协 同、交通互联、社会共治等方面,全力 做好对接上海这篇大文章。

未来,昆山要不断推进治理创新,加快形成县域社会治理现代化的"昆山样板",为全力打造社会主义现代化建设标杆城市提供坚实支撑。

(本报记者 吴 浩整理)

中央党校(国家行政学院)督学、教授丁元竹:

加快培育社会治理共同体意识

近年来,我国社会治理特别是基 层治理水平明显提高,但基层治理领 域还存在一些弱项。"十四五"时期, 需进一步完善共建共治共享的社会 治理制度,加强和创新社会治理。完 善共建共治共享的社会治理制度必 须建设人人有责、人人尽责、人人享 有的社会治理共同体,筑牢社会治理 共同体意识。

当前,中国特色社会主义现代化 建设已进入新发展阶段,在实现经济 高质量发展的同时,还需不断提高动 员公众参与经济社会发展事务的能力 和加强群众解决自身问题的力度,使 居民承担起更多的社会事务,激发社 会活力,维护社会秩序。一方面,筑牢 社会治理共同体意识须加强党对社会 治理的领导,发挥党组织统领全局、协 调各方的作用,形成党组织"总揽全 局、协调各方"的领导体系,发挥党组 织集聚社会治理合力和思想引领功 能,不断提高群众的组织力、参与力、 专业化水平和社会活力。另一方面, 筑牢社会治理共同体意识,须让人人 负责、人人尽责、人人享有成为社会习惯和全社会的共同偏好,将其寓于个人和家庭生活之中。

培育社会治理共同体意识需在 以下方面发力:一是积极倡导全体社 会成员的奉献精神、社会服务精神和 服务人类福祉精神,鼓励和支持全体 社会成员参与有意义的社会生活。 二是通过制度的建设和实施提高全 体社会成员参与公共事务的热情和 积极性。三是新发展阶段要有更好 的激励措施激励更多社会成员参与 社会事务。四是以家庭为起点筑牢 社会治理共同体意识。高度重视家 庭文明培育,努力使家庭成为国家建 设、民族进步、社会和谐的支点,成为 梦想起航的地方。同时,要促进社会 组织健康发展,推动社区治理创新, 推动社会治理重心向基层下移。五 是重视网络环境下的社会生活。网 络连接千家万户,建成新时代、新发 展阶段的新型社会共同体,网络文化 建设至关重要。

(本报记者 暴媛媛整理)

大力提升长三角一体化基层社会治理能力

□ 曹文泽

党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,擘画了中国未来5年及15年的发展新蓝图。十九届五中全会明确建出,"健全基本公共服务体系,完善共进制富裕,不断增强人民群众获得感、安全感,促进人的全面发展和社会量发展、设步"。推进长三角一体化发展中的基层社会治理。推进长三角一体化发展中的发展社会治理。推进长三角一体化发展中的方面重点着力。

一是坚持党的领导。推进长三角一体化发展中的基层社会治理,必须挥党的领导,充分发挥党的领导,充分发挥党的领导,充分发挥党的领导,充分发挥党的领导,充强强力的作用,增强力和发展力力,统筹协调和有效整合各方的化量上的,统筹协调和有效整合各方力,统筹协调和互配合、企业是治量,在政策取向上的相互配合、在推进相对的强化基层党建与基层社会治理程本的,强化基层党建与基层社会治理程益深度融合与共同发展,充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒组用,提高领导协调基层政权组织、自治组

织、群团组织、经济组织和社会组织的能力,发挥对基层社会治理的政治引领、组织引领、机制引领作用,提高基层党组织和广大党员组织、宣传、凝聚、服务群众的能力和水平。

二是注重制度先行。推进长三角一 体化发展,关键是"以一体化的思路和举 措打破行政壁垒、提高政策协同"。推进 长三角一体化发展中的基层社会治理, 需要着力解决体制不完善、管理不衔接、 职责不清晰、政策不配套等问题,制定和 完善适合长三角一体化发展中基层社会 治理的制度体系。制度体系建设必然离 不开法治。基层社会治理法治化是打造 共建共治共享的社会治理格局的重要保 障。需要以法治思维和法治方式推动发 展、化解矛盾、维护稳定,形成源头治理、 动态管理、应急处置的管理机制,完善多 元化纠纷解决机制。需要着眼于建设更 加公平正义的社会环境,发挥各地区比 较优势,以高效协同补齐社会治理短板, 凝聚起更强大的发展合力。

三是突出基层导向。社会治理的根基在基层,重点也在基层。推进长三角一体化发展中的基层社会治理,需要始终坚持以人民为中心的发展理念,"多谋民生之利,多解民生之忧,在一体化发展中补

齐民生短板",做到治理重心下移,资源管 理服务下沉。在疫情防控的人民战争、总 体战、阻击战中,社会治理立足基层、服务 基层得到了充分体现。我们党把人民放 在最高位置,全面动员、全民行动,奋力夺 取统筹推进疫情防控和经济社会发展双 胜利。长三角一体化发展中加强和创新 社会治理,就是要坚持以人民为中心的发 展思想,切实做到植根人民、依靠人民、为 了人民,把维护社会和谐稳定的关口前 移,全力解决老百姓"急难愁盼"问题,将 矛盾纠纷化解在基层,将和谐稳定创建在 基层,为基层提供精准化、精细化服务,使 一体化发展成果更多更好惠及全体人民, 让群众拥有更多、更直接、更实在的获得 感、幸福感、安全感 四是实现平衡协调。推进长三角一

四定头现平衡协调。推进长二用一体化发展中的基层社会治理需要站在局度,发挥好长三角三省一市地域特色优势和区域合作机制优势,着力加强和创新长三角基层社会治理,持续推进创新长三角基层社会治理,持续推进创新共建、协调共进、绿色共保、开放共赢、民生共享,做到统筹规划、合理布局、因地制宜、各扬所长。需要加快对长三角一体化发展中基层社会治理的协调、引导、

推动,在共建共治共享上精准施策、持续用力,促进区域基层社会治理协同高效。需要通过区域统筹、资源整合、优势互补、平台共享、项目共建,着力解决长三角区域发展中基层社会治理的不平衡问题。

五是强化科技赋能。近几年,浙江的 "最多跑一次"、江苏的"不见面审批"、上 海的"一网通办"等政务服务改革创新模 式不断涌现。以大数据、云计算、人工智 能为代表的数字技术不断迭代,将数字技 术赋能社会治理给民众带来便捷化服务 体验。如今,长三角已从"城市通"进入 "区域通"。比如,长三角全域城市实现医 保"一卡通",有轨道交通的城市实现"一 码通行",政务服务事项实现跨省市"一网 通办",民生档案实现异地查询等。推进 长三角一体化发展中的基层社会治理,需 要大力推动科技和产业创新成果在基层 社会治理领域的有效应用,尤其是要同心 同力做好"数字赋能"文章,将数字技术深 度融入基层社会治理,探索建立长三角地 区基层社会治理数据共享机制,促进智慧 治理平台间的互通对接和智慧治理模式 的融合发展,努力实现同城管理、便捷管 理、智慧管理。

(作者系中国浦东干部学院副院长)

同济大学可持续发展与管理研究所所长、教授诸大建:

推进社区微基建提升百姓幸福感

基建投资在经济社会发展中发挥着重要推动作用。基建不仅仅包括传统基建和新基建,还应包括以老百姓15分钟生活圈为中心的社区微基建。三种基建共同发力,可以在更高水平上推进中国特色城市化。

社区微基建主要是面向高品质生活需要,满足居民"最后一公里"需求的微型基础设施和公共服务体系。微基建大致细分为三大类:一是公共性强的社区微基建,比如社区文化活动中心、社区综合为老服务中心等;二是市场性强的社区微基建,比如邻里中心、社区24小时便民商业点、立体停车库等;三是社会性强的社区微基建,比如社区花园、弄堂客厅等。

虽然相对于传统基建和新基建,社区微基建单体投资规模小,但具有量广面大的特点,集聚起来可以形成"蚂蚁雄兵"的能量。目前,许多社区中心现代化水平有待提高,而提升社区公共服务的可及性、便利性,至少有三种类型的社区更新和场景营造。

第一种是基础式或脱贫式改

造。大量2000年以前的老旧社区建设标准低、综合配套滞后、环境脏乱差、安全隐患多,需要进行现代化改造,例如老旧社区加装电梯、完善停车空间等。

第二种是补缺式改造。大多数 老旧社区,达不到15分钟生活圈的 要求,特别是城市郊区的社区在卫生 设施和健身设施上有许多短板,需要 补充功能以适应日常生活和安全 需要。

第三种是提升式改造。利用第四次工业革命的技术和成果提升社区品质,打造智慧社区,让数字化新基建顺利接入社区居民,消除"最后一公里"难题。

未来,中国城市需要对标韧性城市和韧性社区的要求,规划建设一批社区微基建项目。针对当前社区更新过程中市场和社会参与不足的问题,要更加注重发挥居民主体作用、调动市场机制力量,实现"一切为了群众"和"一切依靠群众"的有机统一。

(本报记者 吴 浩整理)

本版编辑 谢慧