

长江禁捕，落实之“网”还需织得更密

经济日报·中国经济网记者 陈发明 李华林 袁勇

环保督查在行动

长江流域禁捕是贯彻落实习近平总书记关于“共抓大保护、不搞大开发”的重要指示精神，保护长江母亲河和加强生态文明建设的重要举措。近日，国务院第七次大督查对相关省市长江流域禁捕政策落实情况开展了督查检查。督查发现，目前各相关省(市)认真落实长江流域禁捕有关决策部署，有效保护了长江流域生态环境，但仍存在一些问题，如在落实长江流域禁捕政策过程中，仍存在船网清理不彻底、退捕渔民转产就业难、禁捕政策宣传存在盲区等，需着重解决。



为有效恢复长江流域重点水域水生生物资源，促进水域生态环境修复，自今年8月1日零时起，重庆市巫山县天然水域实施十年禁渔。禁渔区域包括长江干流巫山段以及所辖范围内的大溪河(巫山段)、大宁河(巫山段)、官渡河等20余条支流全河段。退捕上岸的650名渔民将实行转产就业。图为巫山县农业综合行政执法支队在长江南岸的南渡码头对渔船进行拆解。

保护了长江流域的生态环境，但仍存在一些问题。根据群众在国务院“互联网+督查”平台反映的问题线索，第九督查组赴湖北省沙洋县、潜江市、天门市、嘉鱼县等禁捕重点地区开展了暗访核查，发现存在“三无”船只和网具处置不到位、非休闲垂钓和渔获物交易以及劳务费承诺未兑现等问题，督查组立即反馈到当地政府及禁捕工作专班，并紧盯督促问题基本整改到位。

渔民转产，退上岸再送一程

今年“十一”长假，罗红军位于武汉市梁子湖畔的农家乐生意红红火火，前来用餐的游客络绎不绝。

罗红军以前是梁子湖的渔民，2018年退捕上岸后，夫妻俩积蓄和退捕奖补资金，把位于湖边的老屋改造装修了一番，开起了农家乐。

“旅游旺季和节假日生意特别好，淡季的时候，我们就参加村里组织的技能提升班，学习厨艺和经营。一年下来能有十多万元的收入，跟以前捕鱼的收入基本持平。”罗红军说，在他的带动下，村里又有五户渔民开起了农家乐，开启了“岸上的新生活”。

退捕渔民的转产安置，是实施长江流域禁捕的重点工作之一。《国务院办公厅关于切实做好长江流域禁捕有关工作的通知》中指出，要根据渔民年龄结构、受教育程度、技能水平等情况，制定有针对性的转产转业安置方案，实行分类施策、精准帮扶，通过发展产业、务工就业、支持创业、公益岗位等多种方式促进渔民转产转业。

第九督查组在武汉市了解到，当地注

重开展技能培训，让渔民有傍身之技，为“闯出去”就业创业开辟道路，并鼓励渔民就地转产，从渔民变果农、变养殖户，搞水产养殖、垂钓园农家乐等。目前，武汉市1151名退捕渔民中，50岁以上的有886人，占比达77.0%，初中以下学历占80%，这些人转产再就业确实面临一定困难。

为此，武汉市对退捕渔民“退上岸再送一程”，通过设立协助巡护、保洁保安、园林绿化等公益性岗位，为退捕渔民量身“造”饭碗。同时，充分发挥退捕渔民对渔汛信息、水域情况更熟悉的优势，组织他们加入“护渔队”，开展日常巡查监管工作。截至目前，武汉市已聘请退捕渔民64名成为护渔员，在保证一定收入的同时，还能为长江禁捕工作出力。

在国务院第七次大督查中，督查组了解到，部分地方就业培训针对性不强，很多不符合退捕渔民需求，培训效果不明显。为此，督查组建议，各地要严格落实有关政策，优先推荐困难退捕渔民参与护渔员、水面保洁员等公益性岗位。同时，开展适龄就业渔民排查，分类开展实用技能培训，组织专场招聘会，提升帮扶政策的精准性，确保退捕渔民“退得出、稳得住、有出路”，安心放心转产就业。

细化工作，“漏网”盲区需补全

“刚开始的时候，各执法部门都是紧盯自身责任田，禁捕水域周边农村地区并不是各部门的监管重点。”河南南阳市公安局负责打击非法捕捞案件的负责人告诉督查组，在分析涉案人员身份时，他们才意识到，农村地区已经成为长江禁捕政策宣传

的“盲区”。

今年以来，南阳市共查处非法捕捞案件524起，其中80%的犯罪主体来自农村地区，主要原因是辖区群众对长江禁捕相关法律法规政策知晓不多，法律意识淡薄。针对这一问题，南阳市公安、农业农村、市场监管部门除了对库区渔民、市场水产经营者开展宣传教育，还将对禁捕水域周边农村群众进行法律宣传。

督查组发现，各地在落实长江禁捕工作中，除了政策宣传存在盲区外，还存在省际交界水域监管难、个别水域非法捕捞屡禁不绝等问题。比如，丹江口水库水域主要涉及河南省淅川县和湖北省四个县(区)，地域相近、水域相连，但由于省份不同、管理体制不同，违法分子经常与执法人员“躲猫猫”，进行流窜性作业，增加了综合执法监管难度，导致库区违法捕捞问题难以根治。

针对长江流域禁捕监管执法目前存在的问题，督查组建议，建立跨省联合执法工作机制，组建跨省执法联席会议制度，强化渔政、公安、市场监管等部门跨区域执法机构沟通联系，定期开展会商及联合执法，铁腕打击非法捕捞，严查销售环节，严厉整治“电鱼”“地笼王”等非法捕捞问题，加大对违法人员的惩处力度。

督查组认为，应加快梳理全年禁捕水域、禁捕鱼类名称、禁渔区及禁渔期等信息，形成长江禁捕“负面清单”，作为监管人员执法的参考依据，推动把好市场准入关。同时加强对重点区域、重点人群长江禁捕政策法律宣传，聚焦农村重点区域、库区渔民、鱼贩等重点群体，采取形式多样的宣传手段，宣传相关法律法规政策，通过以案说法加强警示教育。



三峡游轮在湖北宜昌秭归旅游港使用清洁岸电。

程贇军摄(中经视觉)

船舶20艘次，就相当于减下了6000辆家用轿车排放的污染量，保护了长江生态环境。

长江三峡旅游客船岸电受电设施改造是长航局2020年重点工作之一。今年以来，受新冠肺炎疫情影响，三峡旅游客船在1月至7月一直处于停航状态。长航局利用疫情“空窗期”，自4月份以来有序推进长江三峡旅游客船的岸电改造工作。为加

快推进这项工作，长航局成立了工作专班，落实主办部门和专职人员，加强对湖北省、重庆市交通主管部门和客运企业的督促协调。截至8月31日，纳入长江经济带绿色发展专项资金补贴政策的现有54艘长江三峡旅游客船岸电系统受电设施全部改造完毕，提前一个季度完成了工作任务要求。三峡库区8座旅游客船码头已经建设岸电，实现岸电基本覆盖。

生态谈

□ 拓兆兵

黄河流域生态保护要注重产业升级

黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。加强黄河治理保护，推动黄河流域高质量发展，解决好流域人民群众特别是少数民族群众关心的防洪安全、饮水安全、生态安全等问题，对维护社会稳定、促进民族团结具有重要意义。

那么，如何做好黄河流域生态保护、更好推动黄河流域高质量发展？笔者认为，要抓住产业升级这个关键。

首先，产业升级有利于减少污染和资源消耗。工业排放是污染黄河流域的主要因素。黄河流域涉及河南、山西、陕西、甘肃、内蒙古、宁夏、青海等省区，以中西部省区为主。与长三角等东部地区相比，中西部地区资源较为富集，工业化进程仍在继续，传统企业数量多。近二十年来，经过几轮环境污染大整治，大量高耗能、高污染企业关停并转，环境污染得到遏制，向黄河排污大为减少，黄河流域环境质量得到改善，生态正在有序恢复。近年来，随着调结构、转方式的持续进行，黄河流域省区新兴产业不断增加，新型企业不断涌现，但整体而言，黄河流域大部分省区倚重传统、资源依赖的格局尚未彻底改变，煤炭、化工、冶炼等传统企业存量较大，环保压力大。对于这些传统企业，环境保护仅靠改造环保设备是不够的，更要大力进行转型升级，通过新设备、新技术、新工艺实现“少吃少排”甚至“吃干榨净”，从根本上实现减少资源消耗和减少环境污染目标。

其次，产业升级有利于推动高质量发展。高质量发展不是一句空话，而是要将发展落在实处，那就是要旗帜鲜明地抓好产业建设。近年来，黄河流域各省区奋力追赶，大数据、云计算、新材料等新兴产业风起云涌，这些增量企业都是依据绿色发展理念建设的，技术新、前景好，成为拉动经济高质量发展的新动能。新产业固然可喜，但老产业不可忽视，因为传统企业存量很大，仍然是经济建设的主力军。因此，传统企业要抓紧升级改造，与时俱进，推陈出新，提升质量，提高市场竞争力，让老品牌焕发新青春，推动经济高质量发展。

党中央对黄河流域经济转型提供了具有前瞻性的顶层设计，对黄河流域各省区发展提出了新要求，需要这些省区有新的担当和创新的智慧。令人欣喜的是，一些省区已经落在具体行动上。比如宁夏中卫市，积极服从中央环保督查整改要求，不但将沙坡头5A级风景区迁出自然保护区，而且站在新的历史起点，以全新理念设计和建设新的景区，从而大幅提高了景区知名度，迅速吸引了国内外中高端游客，实现了优质优价，走上了高质量发展之路。

总之，黄河流域各省区要着眼于长远，因地制宜，生态和发展并重，抓好产业转型升级这个关键，为黄河流域经济转型走出一条可持续发展的创新发展道路。

沭河绿道拥新城

本报记者 刘志奇

通过无人机摄像头俯瞰，沭河就像一条绿色的飘带，从江苏新沂穿城而过。河流两岸是蜿蜒的步道，钟吾公园、沭河之光等景点镶嵌其间，10余座形态各异的桥梁串联起成片的滨水景观带……“这条水环我们连续打造了12年，现在还没有停止建设。在建规划的10公里水环后，我们还要再拓展提升至15公里泛水环。”新沂市委常委王君迎说。

作为江苏省重要的农工基地，新沂市传统产业比重大，高耗能、高排放企业密集，加之城镇化进程快速推进，城区人口不断聚集，工业和生活污水不断增加，新沂城区环境承载力不堪重负。沭河畔因此一度垃圾遍地、污水横流，沿河小道杂草丛生。

2007年，新沂启动污染企业退城入园、搬迁改造、整合重组。以此为起点，2008年，新沂首次提出建设城市水环，把主城区沭河、城中引河、新戴河、颍河四条河道连接成环，利用河流水位落差，进行水循环改造，使内河水“活”起来，保证内河的联动性。在水环延伸到的区域，全面实施黑臭水体整治和山体生态修复，全面清理排放废气企业，改善区域生态环境质量。

江苏新沂河农用化工有限公司已成立25年，见证了当地化工产业转型升级的每一步。这家世界上最大的百菌清原药生产企业，产量占到了世界总产量的一半。当年弥漫在工厂周围的刺鼻气味，曾让当地人对该企业避之不及。如今走进新沂公司，绿树成荫的厂区内再也闻不到任何异味。公司总经理楼文峰说：“2017年退城入园后，我们不断升级自动化生产、标准化生产，工人数没有增加，产量却从500吨提升到3万吨，环保效能也大幅提升。”

“吃够了污染苦头的新沂对治理环境是下了狠心的。”王君迎介绍，近年来，新沂投资近20亿元，依法关停取缔34家化工企业，搬迁2243户居民，建立安全环保在线监测和重大危险源数据库，成功处置27家“僵尸企业”及“半拉子”工程；工业技改投入持续加大，滚动实施78项总投资360亿元的工业技改项目……

在新沂，生态治理不光体现在“面子”，也渗入了“里子”。“我们在水环建设中融入海绵城市建设理念，在沭河景观带南段重要节点“沭河之晨”项目现场，工作人员介绍，他们利用原始地貌和水系条件，在保护修复小生态的基础上，将原有沟塘重新修整，并与沭河水系联通，打造出一批能吸水、蓄水、渗水、净水的“海绵体”。通过水体治理、海绵城市建设、雨污分流等先进技术，使内河水清起来；通过发掘水文化，做足水文章，使内河水“亲”起来，形成了活水绕城的格局。

生态的改善潜移默化地改变着新沂市民的生活方式。每当暮色降临，沭河之晨景观带便会热闹起来。水环沿线的长廊和周边分布的新华书店、科技馆、健身广场、足球场、篮球场等设施，为市民提供了安全、舒适的娱乐和健身空间。正在沭河绿道散步的居民姚琦说，在他眼里，新沂的过去和现在，就像是两张照片，一张是黑白照片，只见灰蒙蒙的天，浑浊的水；一张是彩色照片，有着蓝天白云、碧波荡漾、绿树满城。

三峡旅游客船岸电使用效果显著——绿色航运护长江

本报记者 柳洁 通讯员 李璐

“以前使用燃油发电，一到晚上噪音特别大，旅客的体验感很差，产生的二氧化碳、二氧化硫对环境造成污染，而且燃油发电费用也高。现在用上了岸电，船一进港，船上所有的用电都由码头提供，既省时又省成本，又保护了长江生态。”重庆冠达世纪游轮有限公司总经理陈长侠告诉记者。

记者从交通运输部长江航务管理局了解到，自长江三峡旅游客船岸电系统受电设施改造后，三峡旅游客船岸电使用效益显著。船舶每次靠港接电时间从原来的1小时至2小时缩短为15分钟，投入人力从原来的20人缩减为3人至4人。截至9月26日，三峡旅游客船使用电量602.7万千瓦时，替代燃油1416.3吨，减少二氧化碳等排放4461.3吨，为客户节约用能成本482.1万元。

在重庆朝天门码头，游轮停靠至码头后，几名运营人员迅速检查岸电设备当前状态。船员将低压电缆连接至游轮接口。运营人员操作人机协同电控插拔装置将低

压电缆自动连接至低压岸电接口箱。之后，船员通过“E充电”APP申请使用岸电。运营人员通过“岸电云网巡检”APP，扫描申请二维码，确认送电。岸电对接成功，几个小时后，船员再通过“E充电”APP申请停止用电，待运营人员确认用电量 and 用电金额后，直接通过“E充电”APP付款。

“像‘世纪游轮’这样的超大型豪华游轮，每天用电量在7000千瓦时至1万千瓦时不等。宜昌茅坪港客运码头岸电一周用电量高峰期可超20万千瓦时，一年用电量预计达1000万千瓦时。”三峡岸电运维公司工作人员介绍，“宜昌茅坪港客运码头共有岸电设备12台，可以同时为12艘超大型豪华游轮提供岸电服务，岸电接入技术的升级实现了多船并联，岸电设施同时供电船只数增加一倍以上。”

通过“以电代油”，一艘万吨级游轮客船在停靠期间可以减少燃油使用1.5吨，减少二氧化碳等排放4.7吨，这相当于300辆家用轿车行驶3万公里排放的污染量，还可节约成本5000余元。按平均每天在港