

决战决胜脱贫攻坚·理论之声

# 中国特色扶贫开发道路“特”在哪里

□ 苏国霞

反贫困是古今中外治国理政的一件大事。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的

## 中国特色扶贫开发道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分

中国特色社会主义道路坚持人民主体地位，坚持推进改革开放，不断解放和发展社会生产力，逐步实现全体人民共同富裕、促进人的全面发展。

中国特色扶贫开发道路是中国共产党人在长期实践中逐步探索出来的。新中国成立后，我们开展土地改革，3亿多农民获得土地。1978年实施改革开放政策，农民有了自主经营权。1986年，建立国务院扶贫开发领导小组，制定国家扶贫标准，划定重点扶持区域，制定支持政策，启动有组织、有计划、大规模扶贫开发。

中国特色扶贫开发道路借鉴了国际反贫困的有益经验，又体现了自己的特色。上个世纪80年代，中国开始同联合国、世界银行等国际组织开展减贫领域国际合作，学习借鉴国际先进的减贫理论、理念、方法和工具。

## 理论驿站

# 以深化服务业开放合作促发展

□ 陈新年

随着世界经济的不断发展，服务贸易已成为全球贸易最具活力的组成部分之一，在全球经济中发挥着越来越重要的作用。同时，服务贸易也是衡量一国经济发展的重要指标。服务贸易使各经济体的经济模式更加灵活，可以促进更有效的资源配置和规模经济的发展，增强本国企业的竞争力。

从全球来看，服务贸易发展前景广阔，根据世贸组织全球贸易模型测算，到2040年，全球服务贸易份额可能提高到50%。习近平总书记强调：“放眼未来，服务业开放合作正日益成为推动发展的重要力量。”

近年来，我国服务贸易规模发展很快，服务贸易结构不断优化，逆差显著缩小，在国民经济中的地位和作用日益凸显。2012年至2019年，我国服务贸易总额从4715亿美元增长到7850亿美元。在当前经济全球化遭遇逆流、单边主义、保护主义抬头的形势下，把握新的发展机遇，顺应世界服务贸易发展新趋势，打造服务贸易新高地，不仅对稳外贸稳外资有着特别重要的作用，而且对促进全球服务贸易发展繁荣、推动世界经济尽快复苏也有着重要意义。

总的来说，以深化服务业开放合作促发展大有可为，应从营造发展环境、创新体制机制、助推数字化进程、夯实产业基础、发挥平台作用、补齐“人才短板”等多个方面入手。

## 推动更高水平对外开放，为服务贸易营造开放包容的发展环境

近年来，各国经济增长乏力、全球发展不平衡，逆全球化思潮和贸易保护主义倾向抬头，加上新冠肺炎疫情全球大流行，给人类生产生活带来前所未有的挑战和考验。但从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。习近平总书记强调，“中国将坚定不移扩大对外开

福利制度，区别于外部投资拉动，区别于非政府组织主导，是我们最突出的特征之一。

## 中国特色扶贫开发道路是中国政治优势与制度优势的集中体现

经过长期努力，我们成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，我国扶贫开发取得了伟大成就，充分彰显了中国共产党的领导

其一，坚持以经济建设为中心，以发展带动减贫，以减贫促进发展。实行改革开放，始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展生产力，保持经济健康平稳发展，为大规模减贫奠定坚实的物质基础。同时，以脱贫攻坚推动贫困地区发展，带动贫困群众增收，促进经济社会良性发展、区域协调发展。

其二，坚持政府主导，将扶贫开发纳入国民经济和社会发展规划，分阶段制定扶贫规划。立足社会主义初级阶段基本国情，根据国民经济社会发展水平，逐步提高扶贫标准，分阶段组织实施减贫战略，持续推进扶贫开发。不断改革创新，扶贫路径由“大水漫灌”转变为“精准滴灌”，资源使用由多头分散转变为统筹集中，扶贫方式由偏重“输血”转变为注重“造血”。

其三，坚持开发式扶贫，加大基础设施和人力资本建设投资力度，激发内生动力。对贫困地区，加强基础设施建设，提升公共服务水平，培育特色优势产业，加大生态保护和修复力度，全方位改善发展环境，增强经济发展的动力和活力。对贫困人口，加强劳动技能培训，提升整体素质，摆脱意识贫困、能力贫困等，使其依靠自己的辛勤劳动实现脱贫致富。对丧失劳动能力无业可扶的贫困人口，实行综合性保障兜底。坚持扶贫与扶志相结合，移风易俗，助力脱贫攻坚。

其四，坚持精准方略，下足“绣花”功夫，提高脱贫实效。改革开放初期，针对农村普遍贫困的状态，实行普惠性的政策措施，使大部分地区 and 群众受益。1986年确定标准，划定重点扶持区域。党的十八大后，实施精准扶贫精准脱贫的基本方略，建档立卡解决“扶持谁”的问题，派出驻村工作队解决“谁来扶”的问题，分类施策解决“怎么扶”的问题，明确标准和程序解决“怎么退”的问题。

放，建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，推进服务贸易创新发展试点开放平台建设，继续放宽服务业市场准入，主动扩大优质服务进口”。实践证明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。我国深化金融等现代服务业开放举措，取消保险、证券等的外资股比限制。中共中央、国务院发布《海南自由贸易港建设总体方案》，强调“大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业”“集聚全球创新要素，深化对内对外开放，吸引跨国公司设立区域总部”等。进一步扩大服务业对外开放，是我国推进高水平对外开放、打造现代服务业新高地的重要保障。

## 促进服务贸易创新发展，探索形成体制机制新优势

为提升“中国服务”在全球价值链地位，充分发挥服务贸易对稳外贸稳外资的支撑作用，《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》已印发出台，在北京、天津、上海等28个省市区（区域）全面深化服务贸易创新发展试点。

新一轮试点工作的开展，是对之前试点工作的再深化和扩容。我们要进一步充分总结推广经验，探索形成服务贸易创新发展体制机制新优势，不断促进贸易和投资自由化和便利化，为打造我国服务贸易新高地提供体制机制和政策保障。实践证明，试点地区体制机制创新突出，带动作用明显。我们可以在深化服务贸易创新试点中，以不发生系统性金融风险为底线，通过体制机制的创新来进一步推动服务贸易的发展。

## 顺应世界服务贸易发展新趋势，助推服务贸易数字化进程

虽然我国新兴服务贸易增长很快，但传统服务贸易仍约占一半以上的比重。从全球来看，世界服务贸易结构日益向知识技术密集型的新兴服务贸易方向转变。以IT为主导的高新技术在世界服务业中的应用，推动了服务业国际分工的全面深化。20世纪

其五，坚持改革创新，加强顶层设计，建立完善脱贫攻坚的制度体系。一是责任体系。实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，构建起责任清晰、各负其责、合力攻坚的责任体系。二是政策体系。出台财政、金融、交通、教育、健康、科技等一系列政策举措。三是投入体系。扶贫投入由财政为主转变为多渠道筹措，小额信贷为贫困人口增收致富提供支持。四是动员体系。将10月17日确定为“扶贫日”，凝聚起全党全社会参与脱贫攻坚的力量。东西部扶贫协作和机关定点扶贫力度不断加大，社会各方面普遍参与。五是监督体系。开展脱贫攻坚专项巡视，组织开展脱贫攻坚督查巡查，纪检监察、审计和社会各方面加大监督力度。六是考核体系。组织开展省级党委政府脱贫攻坚绩效考核，对东西部扶贫协作和机关定点扶贫开展考核，确保脱贫责任落到实处。

## 中国特色扶贫开发道路使脱贫攻坚取得巨大成就

党的十八大以来，我们明确了到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。这些年来，中国特色扶贫开发道路不断拓展，脱贫攻坚成就举世瞩目。

脱贫攻坚目标任务基本完成。农村贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，区域性整体贫困基本得到解决。

贫困群众收入水平大幅度提高。2013年至2019年，832个贫困县农民人均可支配收入由6079元增加到11567元，增幅比同期全国农民人均可支配收入增幅高2.2个百分点。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题基本解决。

贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医。贫困地区群众出行难、用电难、饮水难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题得到解决。

贫困地区经济社会发展明显加快。贫困地区特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、旅游扶贫等较快发展，经济活力和发展后劲明显增强。通过易地扶贫搬迁解决了“一方水土养不好一方人”的问题。贫困

80年代以来，世界服务贸易的结构发生了很大的变化，随着全球信息技术革命的不断发

## 大力发展先进制造业和现代服务业，夯实服务贸易的产业基础

服务贸易的发生往往与商品贸易相伴相生，比如，国际运输、国际保险和再保险、国际咨询服务、国际租赁等，都是开展国际商品贸易必不可少的服务贸易活动。在实践中，商品贸易能够带动服务贸易发展，先进制造业发展是现代服务业及服务贸易发展的重要推动力。数据表明，我国与制造业相关的服务贸易的大幅增长，带动了我国新兴服务贸易的快速增长。2019年，我国与制造业密切相关的服务贸易（包括维护和维修服务、加工服务等）同比提升28.2%，其中维护和维修服务贸易增速尤为显著。因此，要大力发展先进制造业，促进先进制造业和服务业跨界融合发展，促进各服务行业之间融合发展，提高产业的国际竞争力，夯实服务贸易发展的产业基础。

人口脱贫刺激了消费、拉动了内需，退耕还林、生态扶贫等政策的实施明显改善了贫困地区的生态环境。

贫困治理能力明显提升。抓党建促脱贫攻坚，开展贫困识别、精准帮扶，贫困地区基层干部能力提升了，基层组织凝聚力战斗力更强了，党群干群关系更密切了，党在农村的执政基础更加巩固。驻村干部特别是青年干部了解了基层，学会了做群众工作，在实践锻炼中快速成长。

贫困群众内生动力明显增强。贫困群众在党和政府、社会各界的大力帮扶下，精神面貌焕然一新，自我发展能力不断增强，信心足了，干劲大了。

## 中国特色扶贫开发道路的国际意义

在全球仍有7亿多极端贫困人口，许多国家贫富分化加剧的背景下，我国脱贫攻坚的成就显得更加亮眼。我们成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，探索发展中国家经济增长和减贫同步的有效路径，使数以亿计的农村贫困人口成功脱贫，为全面建成小康社会打下了坚实基础。

我国成为世界上减贫人口最多的国家，也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。我国扶贫开发取得的伟大成就，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案，得到了国际社会广泛赞誉。

我国作为人口最多的发展中国家，解决自己的贫困问题就是对全球减贫事业的巨大贡献。上个世纪80年代以来，我国对全球减贫的贡献率超过70%。

在致力于自身消除贫困的同时，我们力所能及地向其他发展中国家提供不附加任何政治条件的援助，支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困。

现在，中国即将如期实现全面建成小康社会的目标，并将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。中国共产党和中国政府将继续努力，发挥脱贫攻坚体制机制作用，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持脱贫攻坚政策总体稳定，通过持续努力推进脱贫摘帽地区乡村振兴，向逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进。

（作者系国务院扶贫开发领导小组办公室综合司司长）

## 发挥服务贸易平台作用，完善服务贸易促进体系

中国国际服务贸易交易会是专门为服务贸易搭建的国家级、国际性、综合型大规模展会和交易平台。今年，在各国都面临抗疫情、稳经济、保民生等艰巨任务的背景下，我们举办2020年中国国际服务贸易交易会，就是为了共同促进全球服务贸易发展繁荣，推动世界经济尽快复苏。我们要把中国国际服务贸易交易会努力打造成促进深入交流、深化服务贸易和投资合作、增强经济社会发展活力的平台。通过这个平台，让各国人民充分展示服务贸易领域的新发展和新突破，共同享受人类社会发展的进步的新技术和新成果。同时，还应支持开展多种形式的服务贸易促进活动。发挥已有专业性展会、论坛为支撑的服务贸易会展作用，鼓励其他搭建贸易类展会增设服务贸易展区，鼓励搭建新的服务贸易会展平台。引导数字化背景下的服务贸易模式创新，鼓励大数据、物联网、云计算等新技术推动服务贸易模式创新，打造服务贸易新型网络平台。同时，还要进一步完善服务贸易促进体系，增强我国服务贸易国际竞争力。

## 坚持培养与引进并重，补齐“人才短板”

服务贸易需要复合型人才，既要掌握现代服务业及新兴服务业发展业态或模式的知识和技能，又要熟悉国际贸易中服务贸易的知识和技能。目前，这方面的人才缺口还比较大。

加快补齐“人才短板”，既要多管齐下培育服务贸易人才，又要加大人才引进力度。应鼓励“产学研用”相结合，加快形成政府、科研院所、高校、职校、企业联合培养人才的机制，为社会源源不断地提供相关人才。同时，出台优惠政策吸引人才，探索建立与国际接轨的全球人才招聘制度和吸引外国高技术人才的管理制度。（作者系中国宏观经济研究院研究员）

## 学习笔谈

“坚持以人民为中心”是《习近平谈治国理政》第三卷的重要专题，也是贯穿于全书的一条基本线索。习近平总书记强调，“我们的目标很宏伟，但也很朴素，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子”“人民是历史的创造者，人民是真正的英雄”“我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位”。这些重要论述相互联系，集中表达了我们党的政治立场、治国理念、人民情怀。广大党员和各级领导干部只有牢固树立和践行人民至上的价值追求，真正把人民放在心中最高位置，才能贯彻落实好以人民为中心的发展思想，创造无愧于时代、无愧于人民的业绩。

## 坚持人民主体地位

人民主体地位决定了人民至上的政治立场和价值取向，是把人民放在心中最高位置的理论根基。马克思主义唯物史观认为，人民群众是历史的主体，是推动社会发展进步的决定力量。

中国共产党始终坚持唯物史观，紧紧依靠人民，取得革命、建设和改革的伟大胜利。中国人民是具有伟大创造精神的人民、是具有伟大奋斗精神的人民、是具有伟大团结精神的人民、是具有伟大梦想精神的人民。习近平总书记强调：“波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！”

人民的主体地位还体现为国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。习近平总书记指出，“一切国家机关工作人员，无论身居多高职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作”。党员领导干部必须坚持立党为公、执政为民，牢记权为民所赋、权为民所用，把行使权力的过程作为全心全意为人民服务的过程，一心一意为老百姓做事，扎扎实实为人民谋利益，自觉接受群众监督，继续把人民对我们的“考试”考好。

## 坚持人民利益至上

人民利益至上是人民至上的重要内涵。中国共产党团结带领人民进行革命、建设和改革，根本目的就是让人民过上好日子。

党的十八大以来，新一届中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”这些年来，党领导人民为实现这个目标不懈奋斗，始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着全体人民共同富裕不断迈进。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记指出，“以前我们要解决‘有没有’的问题，现在则要解决‘好不好’的问题”。实践证明，带领人民创造更加美好的生活，是我们党一贯之的主张和实践。改革开放以来，我国人民的日子从缺吃少穿到温饱无忧，又到总体小康，再到全面小康，充分顺应了人民的意愿，人民的获得感、幸福感、安全感越来越强，创造更加美好生活的主动性、创造性、积极性也越来越高。

坚持人民至上、不断造福人民，是中国共产党始终不渝的价值追求，不论遇到多少困难、面对多大风险、付出多大代价都毫不动摇。在抗击新冠肺炎疫情的斗争中，广大党员、干部牢记人民利益高于一切，团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署，有效遏制了疫情大面积蔓延，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。我们前进道路上还遇到许多艰难险阻、风险挑战，人民对美好生活也有着更多更高的期待，每一位共产党员都要坚守初心、勇担使命，不断为人民造福。

## 以造福人民为最大政绩

党员、干部的初心变没变、使命记得牢不牢，要由人民群众来评价、由实践来检验。习近平总书记强调，“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准”。执政当然要追求政绩。为谁谋求政绩、靠谁创造政绩、由谁评价政绩，是政绩观的基本问题。中国共产党的执政地位是历史的选择、人民的选择。我们党作为全心全意为人民服务的执政党，除了人民的利益没有自己的特殊利益，因而能够一心一意为人民谋利益、以造福人民为最大政绩。

我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党员干部必须认识到，政绩不是个人创造的，而是团结带领人民群众共同努力的结果。只有牢牢扎根人民，始终同人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，从人民群众中汲取智慧和力量，才能做出一番政绩。金杯银杯不如老百姓的口碑。政绩是否立得住不能靠自己的推销，也不能只靠上级领导认可，最终要靠人民评价，最终要看人民是否真正得到了实惠、人民生活是否真正得到了改善、人民权益是否真正得到了保障。始终把人民放在心中最高位置，就要真抓实干了解民忧、纾民怨、暖民心，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，同时紧紧依靠人民不断推动国家发展，不断创造历史伟业。

（执笔：王菲 周振国）

# 始终把人民放在心中最高位置

□ 河北省中国特色社会主义理论体系研究中心