

截至9月底企业养老保险基金累计结余4.5万亿元——

# 社保减免不影响养老金按时足额发放

本报记者 韩秉志

在国务院新闻办公室10月28日举行的国务院政策例行吹风会上，人力资源和社会保障部养老保险司司长聂明隽表示，今年前三季度，我国企业养老保险基金运行经受住了考验，总体比较平稳，好于预期，能够确保养老金按时足额发放。

今年面对复杂严峻形势，我国全面强化稳就业举措，其中一项就是在社会保险方面出台“免、减、缓、返、补”等一系列援企减负稳岗政策措施，帮助市场主体克服暂时困难。人社部发布的最新数据显示，到今年9月底，阶段性减免企业养老保险、失业保险、工伤保险共为企业降低成本12045亿元，其中养老保险成本10140亿元，占84.1%。

在社保降费力度不断加大的背景下，一些参保人担心养老金是否能够按时足额发放。聂明隽表示，在出台上述政策时，人社部对社会保险基金收支状况已做了充分预判和精确测算，以确保养老金按时足额发放。

“从企业养老保险基金实际运行情况看，今年前三季度，企业养老保险基金运行

□ 前三季度，我国企业养老保险基金运行总体平稳，甚至好于预期。到9月底，基金累计结余4.5万亿元，从总体上看，保发放仍有比较雄厚的物质基础。

□ 今年中央财政对地方养老保险专项补助资金5800多亿元，有力支持了各地特别是中西部地区和老工业基地养老金的发放工作。

总体平稳，甚至好于预期。到9月底，参保职工人数28635万人，与去年底相比增长了4.1%；离退休人数10659万人，与去年底相比增长了2.5%；从基金收支来看，总收入2.1万亿元，总支出2.8万亿元，基金累计结余4.5万亿元。总体来看，养老金保发放仍有比较雄厚的物质基础。”聂明隽说。

从中长期来看，随着我国老龄化速度加快，养老保险基金收支压力依然不小。聂明隽指出，当前养老保险基金运行存在的主要问题是省际之间的结构性矛盾。为此，人社部加大实施基金中央调节力度，今年企业养

老保险基金中央调剂比例提高至4%，全年跨省调剂基金规模达到1768亿元。目前，前三季度的1352亿元调剂基金已经全部拨付到位，广东、北京等7个省份按时足额上解了调剂金，确保中央调剂制度顺利实施。

“今年中央财政对地方养老保险专项补助资金5800多亿元，有力支持了各地，特别是中西部地区和老工业基地养老金的发放工作。另外，在一季度调剂金实施过程中，协调提前上解了部分资金，定向增加了对湖南省一季度中央调剂拨付额。”聂明隽说。

聂明隽表示，目前，已经有26个省份和

新疆生产建设兵团实现了基金省级统收统支，其他5个省份也正抓紧推进前期准备工作，确保年底完成。目前，人社部正会同相关部门对实现统收统支省份一一验收，确保省级统筹工作质量，同时为全国统筹打下基础。

加大外部筹资，加快国有资本划拨充实社保基金，也是提高资金长期支撑能力的重要手段。记者从地方人社系统获悉，近期，贵州、黑龙江等地印发划转部分国有资本充实社保基金实施方案，提出2020年底前基本完成划转部分国有资本充实社保基金的工作。有关专家认为，省级统筹和国有资本划转加快推进，将为养老金全国统筹的实现奠定重要基础。

“总体上看，绝大部分省份养老金保发放没有问题，个别保发放有困难的省份，在中央的帮助下也能够确保发放。下一步，人社部一方面指导各地把阶段性减免政策进一步落实落细，另一方面加强对各地基金情况监测，确保养老金发放工作万无一失。”聂明隽说。

## 观点

一段时间以来，数个地方所谓文化地标大而不当、品位不高、铺张浪费等现象，引发网友关注和热议。不少网友认为，一味贪大求高、投资甚巨的文化地标，不仅浪费了大量资金，沦为“面子工程”，还形成了不良的政绩导向，可能引发争相效仿。此前，住房和城乡建设部更是在通报中直接指出湖北荆州巨型关公雕像、贵州独山县水司楼等项目存在脱离实际、破坏自然景观风貌等问题。此举赢得了广大网友纷纷点赞。

不可否认，城市需要文化地标。大型城市雕塑作为城市公共场所中的艺术品，是城市环境组成要素，是城市品位的集中反映，是城市精神风貌的重要标识。大型城市雕塑关乎文化自信，优秀的大型城市雕塑，其实就是在讲述中国文化和中国故事。随着群众对于城市文化、公共艺术的认识和需求不断提高，各地建设了一批富有文化底蕴的优秀城市雕塑作品，在营造公共环境、提升文化品位、塑造特色风貌等方面发挥了良好作用。

然而，不少城市在建设大型城市雕塑时却剑走偏锋，存在尺度过大、品质不高、题材不适宜以及与周边环境不协调等问题，特别是一些地方对于弘扬中华优秀传统文化的认识和理解存在偏差。

滥建文化地标，究其根本是少数地方政府没有树立起正确的政绩观、文化观、价值观。这些工程名为文化地标，实则为形象工程。决策者往往不问百姓喜好，不问实际用途，好大喜功，一味追求最大、最高、最贵。

这些形象工程、政绩工程为当地百姓厌恶，让国家财产流失。《中国共产党纪律处分条例》对盲目举债、铺摊子、上项目，搞劳民伤财的形象工程、政绩工程，致使国家、集体或者群众财产和利益遭受较大损失的情形有明确禁止并列出了处分办法。

滥建巨型雕塑等现象当休矣。贪大媚洋、山寨抄袭、低俗媚俗的雕塑不应该再出现，以传承文化、发展旅游、提升形象等名义盲目建设脱离实际、脱离群众的大型雕塑也不应该再出现。

# 对滥建文化地标现象说“不”

□ 元舒

“十三五”时期个人所得税改革迈出实质性步伐——

# 个税改革成效显著增强百姓获得感

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

## 视点 中国新闻奖名专栏

“十三五”时期，个人所得税改革加力提速：提高起征点、优化税率表、实施专项附加扣除和综合所得年度汇算……一项项关系亿万纳税人“钱袋子”的改革措施落地生效。5年来，我国个人所得税究竟发生了怎样的变化？纳税人享受到了哪些改革利好？

### 实现综合与分类相结合

国家税务总局所得税司司长罗天舒介绍，“十三五”期间，我国实行综合与分类相结合的个人所得税改革迈出实质性步伐：2018年10月1日，个人所得税第一步改革实施，减除费用标准提高至5000元/月，并适用新税率表；2019年1月1日，个人所得税第二步改革实施，增加住房、教育、医疗、赡养老人等6项专项附加扣除，实现了税制模式的根本性转变，标志着综合与分类相结合的个人所得税制全面实施，百姓获得感不断增强；2020年，顺利完成了个税改革后首次综合所得年度汇算。

中国社会科学院副院长高培勇认为，新一轮个税改革是由原来完全分类征收向综合与分类相结合征收迈出的重要一步，也是我国个税制度向更为公平的方向迈出的重要一步。

“我国个人所得税法修订后，对工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费采用综合计税的方式；对股息红利、财产转让所得、财产租赁所得等其他税目依然采用分类计征的方式，逐步建立起综合与分类相结合的税制。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为，此项改革影响深远，从税制公平的角度看，综合计征能够平衡收入水平一致但收入来源不同的纳税人的税负，即税法所说的横向公平，使同等收入的人缴纳同等税额的税收。

中国社会科学院大学副校长张斌表示：“此轮个税改革大大提高了税收负担分配的公平性。专项附加扣除优惠措施的实施，充分考虑了不同群体生活负担差异和个人发展诉求，符合在发展中保障和改善民生的需要。”

国家税务总局税收科学研究所所长谭珩认为，实行综合计税，能够较好地体现个人收入的合理负担，增强纳税人的认同感和参与社会治理的动力，对于促进国家治理现代化具有重要推动作用。

业内人士预测，未来随着个税改革的不断推进，更多收入或将纳入综合征税，从而更好地发挥个税对收入分配差距的调节作用，进一步推动税负公平。

### 减税红利获得感明显

据统计，通过此轮改革，月均收入2万元以下的纳税人新增减税幅度超过67.47%；月收入1万元以下的纳税人，在享受赡养老人、子女教育等专项附加扣除后，基本不需要缴纳个税。

“十三五”期间，我国实行综合与分类相结合的个人所得税改革迈出实质性步伐。个税改革大大提高了税收负担分配的公平性，同时也符合在发展中保障和改善民生的需要。未来随着个税改革的不断推进，更多收入或将纳入综合征税，从而更好地发挥个税缩小收入分配差距的调节作用，进一步推动税负公平。



个税改革红利让纳税人获得感满满。

“个税改革后，两年时间我少缴了差不多7000元。”10月上旬，亚萨合莱集团强（山东）五金科技有限公司的李先生用两年来个税改革“省下来的钱”给刚上大学的孩子买了台新电脑。扣除“三险一金”后，他月收入8000元左右，在享受赡养老人、子女教育等专项附加扣除后，无需再缴纳个人所得税。

20岁出头的小贺家住云南省曲靖市罗平县，是当地的一位“网红”，通过直播平台把家乡的优质特色农产品销往全国，帮助老乡脱贫致富。小贺的努力让她在2019年取得了较好的劳务报酬，本以为要多缴一些税款，却没想到在今年汇算清缴时收到了约1.6万元的退税。“没想到优惠这么多，以后更有信心为家乡产品代言，为乡村振兴贡献力量！”小贺高兴地说。

“个税改革两年来，不知不觉为我们企业员工节省了近500万元。2018年10月份，我们公司大约有员工1550人，其中缴纳个税人数为690人，享受个税新政策后缴纳个税人数降至105人，减少了85%左右。”山东齐峰新材料股份有限公司财务负责人介绍，按照税务部门规定的累计预扣法，现在不仅能让员工不折不扣地享受到减税红利，而且年末计算出的应纳税额很准确，极大降低了重新核算的时间和经济成本，减轻了财务人员负担。

个税改革红利也有效助力了消费增长。全球化监测和数据分析公司尼尔森2019年发布的报告显示，个税改革带来的减税与中

### 税收治理能力提升

在得知今年要进行个税年度汇算时，北京某医院财务人员徐女士捏了把汗：单位有上千人需要个税年度汇算，而且人员年龄跨度大、收入结构复杂，到时候工作压力一定非常大。可没想到，个税申报实现“一表集成”，医院上千名员工在辅导下自行完成个税年度汇算。徐女士在微信朋友圈分享了个税网页申报页面截图，并配文：“个税年度汇算不再难。”

今年3月1日至6月30日，全国上亿自然人纳税人通过手机申报等方式进行了个税年度汇算。此轮个税改革涉及纳税人多、环节多，尤其是个税年度汇算对税务部门来说是一次“大考”。对此，税务部门通过先进技术和优质服务将复杂税制化繁为简，让纳税人不用奔波，在家通过电脑或手机就可以顺利完成个税年度汇算。

“税务部门充分利用移动互联网、在线支付等新技术提供多种方便、快捷的纳税服务渠道，尤其是在个人所得税APP上向纳税人提供预缴税信息、在线退税等服务，大大减轻了纳税遵从成本。”张斌表示。

高培勇认为，这次改革无先例可循，加之遭遇新冠肺炎疫情等诸多困难情况，能够顺利实施实属不易。“除了得益于大数据、手机APP技术创新等外因，更为重要的是内因的变化，是中国税收工作在理念、思想、战略上的根本性转变，这与我国进入新时代、进

入高质量发展新阶段、进入推进国家治理现代化新时期等直接相关。”高培勇表示。

“高起点、更细致、促遵从。”北京大学教授刘怡这样评价本轮个税改革。她认为，首次个税年度汇算工作中，税务部门始终站在高起点谋划和推进，管理服务更加细致、规范，特别是大数据和手机APP等现代信息技术的应用，在极大方便纳税人申报的同时，也促进了纳税遵从。

中央财经大学教授樊勇认为，面对自然人税收征管的复杂性和新冠肺炎疫情带来的特殊困难，首次个税年度汇算工作在制度保障、组织保障、技术保障、机制保障、动力保障五个方面彰显了新时代我国的税收治理能力。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示，参与个税年度汇算工作让纳税人的税法遵从意识进一步增强，为未来进一步做好税收工作奠定了良好基础，也体现了税收法治、共治的现代管理理念。

多位专家表示，作为纳税人，要更好地享受个税改革红利，就必须诚实守信，维护好个人纳税信用。2019年，国家发展改革委办公厅、国家税务总局办公厅联合发布《关于加强个人所得税纳税信用建设的通知》，提出建立个人所得税纳税信用管理机制，全面实施个人所得税申报信用承诺制，信用承诺的履行情况纳入个人信用记录。对个人所得税守信纳税人提供更多便利和机会，对个人所得税严重失信当事人实施联合惩戒。

## 教育培训投诉增多 预付款项隐患不少

本报记者 余颖

在新冠肺炎疫情期间，线上教育培训业逆势上涨，但引发的消费纠纷也随之增多。

中国消费者协会日前发布的数据显示，今年第三季度，全国消协组织共收到教育培训服务投诉15639件，涉及的主要问题包括受疫情影响而引发的纠纷以及预付式付款风险高等。

培训机构和客户之间的纠纷大致可分为四类：一是部分培训机构将线下课程转到线上，不符合消费者预期而引发的投诉；二是部分培训机构既无法开展线下授课，又无法提供线上课程，消费者要求退费，却被收取违约金；三是部分培训机构倒闭，消费者退款难；四是消费者因工作变动、经济困难申请退课，培训机构却以各种理由拒绝退款。

例如，2019年7月份，周先生在山东省济南市某跆拳道培训机构为孩子报了为期1年的辅导班，学费2700元/年，双方未签订书面合同。受疫情影响，2020年2月份至6月份该机构未提供线下授课（其间通过线上方式为学生授课），2020年7月份至8月份该机构欲通过集中授课方式为学员完成课程。

对此，周先生认为集中授课的方式未能上完全部课时，且不认可授课方式并要求退费，但被该机构拒绝。周先生遂将其投诉至济南市消费者协会。

中消协提醒，《最高人民法院关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见（二）》规定，受疫情影响或者疫情防控措施影响不能进行线下培训，通过线上培训方式不能实现合同目的，或者案件实际情况表明不宜进行线上培训，接受培训方请求解除合同的，人民法院应予支持。具有时限性要求的培训合同，变更培训期限不能实现合同目的，接受培训方请求解除合同的，人民法院应予支持。培训合同解除后，已经预交的培训费，应当根据接受培训的课时等情况全部或者部分予以返还。

除了受疫情影响产生的授课方式纠纷，不少家长采取预付式付款方式，也存在风险隐患。

部分培训课程周期较长、费用较高，因此一些消费者通常会提前缴纳几个月甚至几年的费用，以获取培训机构所提供的价格优惠。还有消费者采取分期付款方式以缓解经济压力，但稍有不慎就可能陷入“套路贷”，不仅得不到培训服务，还要偿还贷款。此外，近年来培训机构倒闭、跑路现象也时有发生，致使消费者蒙受财产损失。

中消协提醒，《国务院办公厅关于规范校外培训机构发展的意见》规定：严格执行国家关于财务与资产管理的规定，收费时段与教学安排应协调一致，不得一次性收取时间跨度超过3个月的费用。消费者在选择教育培训机构时应尽量选择短期付款方式，避免一次性大额投入。

中消协建议，应尽快将预付式消费立法列入计划，通过制定专门的法律法规，从收取预付费的经营者资质限定、合同要求、履约担保、资金管理、费用退还、冷静期、退市要求、法律责任等方面进行规范；同时，通过明确资金挪用责任等方式，强化行政监管。