

热点聚焦

决胜全面建成小康社会彰显实干精神

□ 张磊

决胜全面建成小康社会，是党的十八大后的重大战略任务，对实现中华民族伟大复兴具有关键节点的重要意义。2015年12月，习近平总书记在参观《复兴之路》展览时指出：“历史的发展，总有一些关键的时间节点。决胜全面建成小康社会的历史大幕已经拉开，向全面建成小康社会冲刺的艰巨任务落在我们这一代人肩上。”他要求：“全党全国各族人民要拧成一股绳，以必胜的信心、昂扬的斗志、扎实的努力投身新的历史进军，朝着全面建成小康社会的宏伟目标奋勇前进！”

全面建成小康社会要得到人民认可、经得起历史检验，必须做到实打实、不掺任何水分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学布局、精准施策、扎实推进，以抓铁有痕、踏石留印的实干精神完成决胜全面建成小康社会的战略任务，取得了实实在在的成就，获得了广大人民群众和国际社会的高度赞誉。这一进程最鲜明的特点就是“实干”。2012年12月，习近平总书记在广东考察时说，“我要再一再强调‘空谈误国，实干兴邦’这个口号”“面向未来，全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干”。党的十八大以来，决胜全面建成小康社会的成功实践，就是这种实干精神的彰显。

坚持党的全面领导，抓好统筹协调和总体布局

全面建成小康社会是一个庞大的系统工程。习近平总书记指出：“全面建成小康社会，强调的不仅是‘小康’，而且更重要的也更难做到的是‘全面’。”如何使“全面”的要求得到落实，确保这一战略目标不折不扣地如期实现？关键是加强党中央的集中统一领导，抓好统筹协调和总体布局。党的十八大以来，党的全面领导

制度和体制进一步健全，党总揽全局、协调各方的领导核心作用充分彰显。我们党统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻五大发展理念，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大战略举措，坚持全面深化改革、全面对外开放，坚持稳中求进工作总基调，大力推进经济、政治、文化、社会、生态文明各方面建设，推动“十二五”规划胜利完成、“十三五”规划顺利实施，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就，为高质量完成全面建成小康社会各项目标任务提供了重要保证。

坚持以人民为中心，牢牢把握全面建成小康社会的根本目的

党的十八大以来，新一届中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八届五中全会鲜明提出坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。2016年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会专题研讨班上的讲话中强调：“以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。”党的十八大以来，党和政府在各项工作中始终把“人民满意”放在突出位置，倾听基层呼声、回应民生关切，采取切实措施为群众办实事、解难事，抓好重大的民生工程、民心工程，一件一件解决人民所需、所盼、所急的问题，使经济社会发展更好体现了人民的需要。加大对义务

教育、基本医疗、住房和饮水安全、养老等方面的投入，解决好人民的就业、社会保障、收入分配，以及上学难、看病难、住房难等急迫的现实问题，加强基础设施、农村水电路讯等建设，打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，确保人民共享改革发展成果，使人民群众生活水平得到显著提高，获得感、幸福感和满意度不断增强。2020年在抗击新冠肺炎疫情过程中，我国始终坚持人民至上、生命至上，不惜一切代价，抢救每一个病患，生动体现了以人民为中心的价值追求。

坚持以问题为导向，着力解决发展中的突出问题

决胜全面建成小康社会阶段，既是我国经济发展转型期，也是我国改革的攻坚期。无论改革还是发展，前进中都面临许多困难和问题，其艰巨性和复杂性前所未有。习近平总书记指出：“要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。可以说，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”问题导向，体现了一种唯物主义态度；正视问题、研究问题、解决问题，体现了一种负责任、敢担当的精神。在决胜全面建成小康社会过程中，无论是研判形势、谋篇布局、作出决策，还是推动工作、提出要求、狠抓落实，习近平总书记无不展现了直面问题、破解问题的科学态度和担当精神。2016年，他在推动长江经济带发展座谈会上提出“共抓大保护，不搞大开发”。这完全切合长江经济带发展的实际，因为这个地区不是要不要发展的问题，而是要什么样的发展的的问题，

是要一时发展还是要长期可持续发展的问题。2018年2月，他在打好精准脱贫攻坚战座谈会上指出：“要坚持问题导向，集中力量解决脱贫领域‘四个意识’不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严格等突出问题。”这些要求切中要害，对于指导和推动精准扶贫具有根本性的指导意义。

坚持把握关键、抓住重点，突破薄弱环节

全面建成小康社会要做到不留死角，就必须抓重点、补短板、强弱项。习近平总书记指出：“‘小康’讲的是发展水平，‘全面’讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性。如果到2020年我们在总量和速度上完成了目标，但发展不平衡、不协调、不可持续问题更加严重，短板更加突出，就算不上真正实现了目标，即使最后宣布实现了，也无法得到人民群众和国际社会认可。”我们不仅要考虑当前的发展，而且要考虑更长远时期的发展要求，确保高质量全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标奠定更为坚实的基础。在党的十九大报告中，习近平总书记强调，“特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验”。打赢三大攻坚战，体现了把握关键、突破重点的工作思路，对于确保高质量全面建成小康社会具有重要意义。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。习近平总书记指出，“小康不小康，关键看老乡，关键看贫困老乡能不能脱贫。”我们必须动员全党全国社会力量，向贫困发起总攻，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康

社会”。一些地区大气、水、土壤污染严重，成为全面建成小康社会的突出短板。他指出：“不能一边宣布全面建成小康社会，一边生态环境质量仍然很差，这样人民不会认可，也经不起历史检验。”防范化解重大风险，也是实现全面建成小康社会面临的现实挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，国际国内环境发生了深刻复杂的变化。习近平总书记强调，“坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险”。党的十八大以来，党中央全面把握国际国内两个大局，深刻洞察战略机遇期内涵和条件的重大变化，建立健全风险研判机制，不断完善重大风险防控机制，着力防范化解风险挑战，确保了全面建成小康社会进程的顺利推进。

坚持发扬钉钉子精神，在实干中求实效

幸福不会从天而降，好日子是干出来的。全面建成小康社会不是空洞许诺，也不是“形象工程”“政绩工程”“民心工程”，不能有任何虚假、搞任何形式主义，必须实实在在干出来，用真实成绩体现出来。习近平总书记反复强调，“一分部署，九分落实”，要做到“抓铁有痕、踏石留印”，大力发扬“钉钉子精神”。他说，“钉钉子往往不是那一锤子就能钉好的，而是要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢，钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，必然大有成效”。2015年11月，他在中央扶贫开发工作会议上指出：“脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。”抓落实不能“撒胡

学习笔谈

以高水平对外开放驱动国内国际双循环

□ 沈铭辉

今年以来，习近平总书记多次强调，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。前不久，习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上指出，“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环”“要全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势”。这就需要我们对经济全球化、国际大循环、高水平对外开放等问题有正确的认识。

世界经济发展离不开联通和交往

在当前经济全球化面临保护主义和单边主义冲击之时，中国仍坚定不移地推进高水平对外开放。因为我们坚定地认为，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势，国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。纵观人类发展史，就是一部始终朝着更高效率生产和生活方式发展的演进史。随着生产技术的进步，社会经济从自给自足逐步发展到专业化分工，分工也从家庭之间逐步发展到地区之间和国家之间，乃至发展到全球价值链之间，并因而衍生出国际金融与投资的发展。这一演进过程并非偶然，而是人类历史的必然选择，因为它代表着更高的效率和生产力水平。新冠肺炎疫情和个别国家的保护主义都不可能打破人类社会演进的主旋律。对外开放是中国的基本国策，改革开放以来我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。我们坚持深化改革、扩大开放，推动建设开放型世界经济，让高水平对外开放更好地为国内国际双循环发挥驱动作用，就是选择站在历史正确的一边。

“两头在外”的国际大循环动能明显减弱

形成以国内大循环为主体、国内

国际双循环相互促进的新发展格局，是适应中国当前发展阶段和环境的长期战略抉择，而非仅仅是应对经贸摩擦和新冠肺炎疫情等的短期策略。改革开放以来，中国将加工制造各类工业制成品供给全球市场，形成了市场和资源两头在外的国际大循环，并成为驱动中国经济增长的重要力量。但这一模式的弊端也是显而易见的，即对外部资源和市场的依赖性大，一旦出现技术“卡脖子”、能源市场动荡或主要经济体危机，外部输入性冲击对内部经济、金融的影响很大。

近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放。这主要来自以下原因：

其一，外部市场的逐步饱和。这些年来，中国凭借自身强大的生产能力成为制造业第一大国、货物贸易第一大国，在世界各国进口来源地的排位也快速攀升。但外部市场份额增长是有极限的，特别是一些传统的出口市场已近饱和，新市场的开拓又有待时日，快速成长且有巨大潜力的国内市场理应成为消化中国产能的重要力量。

其二，贸易保护主义的兴起。2008年国际金融危机以来，各国都面临实体经济复苏困难等问题，推行贸易保护主义一时成为一些国家转移内部矛盾的有力工具。这股贸易保护主义和单边主义的逆流未来仍将持续，中国制造业面临的外部市场环境可能在较长时间内处于不稳定状态。而在经历了贸易摩擦和新冠肺炎疫情后仍保持足够韧性和活力的中国内需市场，理应成为动荡环境下拉动中国经济增长的重要力量。

其三，国内要素价格的变化。“两头在外”的国际大循环作为经济投入大量廉价劳动力到生产之中，这也一段时间内中国参与全球分工和贸易的比较优势之一。但是，随着中国劳动力成本逐步提高，在价值链低

端的加工装配环节的比较优势有所削弱。

其四，环境和资源约束趋紧。服务外部市场的生产活动是中国环境污染和资源消耗的主要原因。为应对环境承载和资源枯竭的压力，全面加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战是近年来中国的重大任务，这也意味着原有以资源消耗为代价的经贸模式必须做出改变。而且，中国有足够的潜力和能力形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以推动经济高质量发展。

高水平对外开放有利于加快形成新发展格局

国内国际双循环是相互促进的关系。一方面，国内大循环释放的活力有助于高水平对外开放。随着中国收入水平和消费率的提升以及全球规模最大的中产阶级群体的壮大，消费正成为需求侧拉动中国经济和形成国内大循环的重要引擎。另一方面，中国消费需求的扩张为其他国家企业提供了更大的分享中国经济增长红利机会。更开放的中国也将会吸引更多的国际资源和要素进入中国，创造更多的增长机会。

中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。高水平对外开放有利于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。对此，可以从以下几个方面进行分析和理解：

第一，关税的逐步下调和商品进口的扩大将更大地释放内需活力。目前，中国关税平均水平低于大多数发展中国家，为外国商品更大规模、更低成本进入中国市场创造了有利条件，不仅让各国共享中国发展红利，更有助于在某些领域缓解人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾，有利于人民生活品质的提升。同时，也可以节约土地、能源等要素的使用，使之更为集中、高效地投入中国具有比较优势的战略性新兴产业

理论动态

中国在扶贫减贫上为什么能交出一份亮眼的成绩单？扶贫减贫的“中国奇迹”背后的奥秘是什么？中国的经验可以为其他发展中国家提供哪些有益的借鉴？发展中国家如何在消除贫困以及实现可持续发展方面更好地发挥公共机构的作用？在近日由中央党校（国家行政学院）与联合国经济和社会事务部联合举办的首届发展中国家国家治理高端智库论坛上，来自国内外智库机构的专家学者以及部分发展中国家的官员，围绕上述问题进行了深入探讨和研究。

与会专家指出，经过艰苦卓绝的努力和奋斗，中国创造了人类减贫史上的奇迹，成为世界上减贫人口最多和率先完成联合国千年发展目标的发展中国家。中国脱贫攻坚取得的历史性成就，得益于中国共产党的坚强领导和中国特色社会主义制度的独特优势。我们打响脱贫攻坚战，做到了积极作为、精准施策，强调扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

中国即将迎来“十四五”时期，进入新发展阶段。与会专家指出，中国针对绝对贫困的脱贫攻坚举措将逐步调整为针对相对贫困的日常性帮扶措施，并纳入正在推进的乡村振兴战略架构进行统筹安排。加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，也为深入推进减贫事业提供了新的历史机遇。

中国在反贫困实践的进程中积累了一系列宝贵经验。与会专家对这些经验及启示展开了热烈讨论。如各级政府高度重视，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标；坚持全国一盘棋，建立了党中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制；建立了包括产业、基础设施建设、易地搬迁、劳务输出、教育、科技、健康、金融等在内的综合扶贫政策体系；建立了包括财政资金、金融资金、社会资金在内的投入体系；建立了专项扶贫、对口扶贫、行业扶贫、企业扶贫、社会扶贫等多方力量结合的广泛参与体系；建立了督查巡查、纪检监察、财政、审计等部门和媒体、社会等监督力量在内的监督体系；建立了交叉考核、第三方评估等组成的考核体系；等等。与会者认为，这些基于中国国情的做法和经验，丰富了世界减贫经验，为发展中国家结合自身国情，根据各自发展阶段和发展模式探索减贫之路，提供了有益参考和借鉴。

与会专家提出，面对消除贫困和实现可持续发展目标的共同使命，世界各国特别是发展中国家更需要加强交流、深化合作。面对世界百年未有之大变局，国际社会更应秉持人类命运共同体的理念，深化减贫领域国际交流与合作，充分发挥政府、市场、社会和国际组织在减贫事业中的作用，共创人类可持续发展的美好未来。

与会专家认为，今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情对很多国家的减贫工作产生了重大冲击，贫困人口规模出现较大反弹，一些发展中国家的减贫能力受到很大损害。在这种情况下，坚持多边主义、加强国际合作与交流、采取共同行动非常重要。强化公共机构的减贫职能和作用，实施包容性、普惠性减贫战略和路径，不仅对长期的全球减贫事业具有重要意义，而且对近期有效应对疫情所带来的贫困恶化问题具有不可替代的作用。公共机构在资金投入、资源整合、政策协调、信息服务、考核监管等方面都为减贫工作提供了关键性的支撑力量，对此，中国的扶贫实践和经验已经给予了证明。

本次论坛以“反贫困的中国经验——加强公共机构在消除贫困和实现可持续发展方面的作用”为主题，采用线下论坛和线上会议结合的方式进行。（华实）

深入探究扶贫减贫的「中国奇迹」