

# “十三五，这5年”特别报道

## 区域协调发展 专题之七

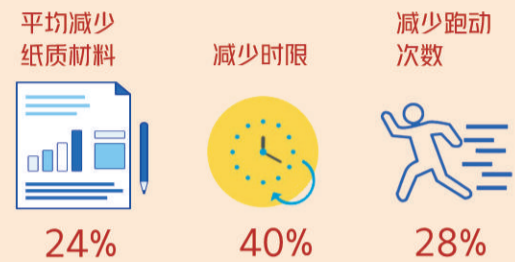
# 以新作为推进东北全面振兴

经济日报·中国经济网记者 孙潜彬 李己平 苏大鹏 马维维 陈力

### 东北振兴

#### 优化营商环境

截至2019年底  
 辽宁取消调整省级行政职权 ..... 521项  
 对54961个事项审批 ..... 进行流程再造

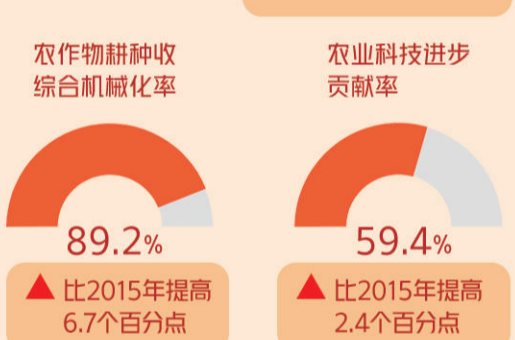


#### 产业转型升级

2019年  
 哈尔滨新区食品、医药、装备制造三大主导产业实现工业总产值 ..... 占全部规模以上工业总产值的 88.7%



吉林  
 累计建成高标准农田 ..... 3230万亩  
 ▲比2015年增长68%



#### 开放合作

自2016年3月25日内蒙古首列中欧班列开行以来，发运列数迅速增长



2019年，满洲里、通辽、赤峰等东部盟市开行中欧班列 ..... 超过140列

依托中欧班列开行 ..... 带动4家进口粮油加工企业落户满洲里 ..... 年加工能力超过90万吨

东北地区是我国重要的工业和农业基地，维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要。“十三五”期间，辽宁省、吉林省、黑龙江省、内蒙古自治区从国家发展大局的高度深刻认识东北振兴的重大意义，把深化改革作为首要任务，加快完善体制机制，优化营商环境，以开发开放为重要抓手，全力推进东北全面振兴、全方位振兴。

#### 优化营商环境增强活力

一杯下午茶的时间能解决多少问题？“融资、税收、用工、发展方向……”广州商会会长江建海列数沈阳市“营商下午茶”（政企以茶为媒“面对面”直接交流）的办事“魔力”。他说，沈阳现在有的工程建设项目全部审批下来不到10个工作日，“要为这样的服务效率点赞”。“十三五”期间，辽宁营商环境每年都在迈大步：2016年出台东北首部《优化营商环境条例》；2017年全国首家省级营商环境建设监督局挂牌成立，辽宁省政府划出8条红线为营商环境立规矩；2018年出台《关于加快民营经济发展的若干意见》；2019年，8300多个项目管家覆盖全省规模以上企业……截至2019年底，辽宁取消调整省级行政职权521项，对54961个事项审批进行流程再造。



平均减少纸质材料24%、减少时限40%、减少跑动次数28%。

在吉林省，蓝浦浩业科技有限公司脂肪干扰肽项目作为长春新区第五例“标准地”项目，仅用9个工作日即获开工前全部手续。2018年6月以来，长春新区在全省率先推行“标准地+承诺制”改革，积极推动项目早落地、早开工、早见效，同时扎实推进工程建设项目审批制度改革，实现工程施工图联审，上线运行省市两级工程建设项目审批平台，实现了“一张表单”申报审批，减少申报材料39.12%，将总体审批时间从200个工作日以上压缩在81个工作日以内。企业办理简易注销登记时限从45天压缩到15个工作日。企业银行账户撤销实现“一网通办”，全流程办理。

一系列优化营商环境的改革举措，进一步增强了东北地区的发展活力和内生动力。

#### 产业转型升级提质增效

“十三五”期间，东北地区积极扶持新兴产业加快发展，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。

前不久，正威哈尔滨新一代材料产业园项目在哈尔滨新区正式启动，总投资约150亿元，将以黑龙江省资源、产业、科研基础为依托，深入布局石墨烯、碳纤维、钛合金等新材料

产业。项目负责人介绍：“我们是打造新材料技术领域上下游完整产业链的现代化高科技产业园区，对哈尔滨、黑龙江乃至整个东北地区制造业高端智能化发展及核心竞争力提升都有重要意义。”

2019年，哈尔滨新区食品、医药、装备制造三大主导产业实现工业总产值同比增长21.7%，占全部规模以上工业总产值的88.7%。战略性新兴产业、高技术产业总产值分别增长25.8%和14.3%，拉动规模以上工业总产值增长7.6个和2.9个百分点。

今年4月，辽宁国有企业69个混合所有制改革项目登录各地产权交易平台，这些项目都是辽宁在竞争性领域的优势产业和优质资产，预计引资额超过400亿元。“混改”项目领域之广、数量之多、速度之快、改革力度之大，创出纪录。

“十三五”期间，辽宁国企改革连续采取实质性破局动作。比如，对省属企业增加高质量发展考核指标，将研发投入视同利润，放开上市公司股权激励收益水平限制等。

辽宁省国资委主任何庆说，辽宁国企的出路在于改革。在省本级的示范带动下，全省14个市组建了31家国有企业集团，带动全省600多家生产经营性事业单位完成转企改制，盘活了国有资产，增加了市场主体数量。同时，相关领域产生的省本级政府债务一并移交，一次性划转债务1080亿元，大大降低了政府债务水平，总体负债率下降到警戒线以内。

与此同时，东北地区加快发展现代化大农业，促进传统优势产业提质增效。

内蒙古通辽市地处黄金玉米带，“三省企业一条链”成为佳话。山东的企业把当地玉米制成淀粉，河北的企业转化成淀粉生产土霉素，河南的企业转化土霉素生产盐酸强力霉素。目前，当地的玉米原料可生产出抗生素、木糖醇、酒精、饲料等系列产品。通辽市委书记冯玉臻告诉记者，优化结构使内蒙古东部地区逐步摆脱煤炭重化工的路径依赖。

吉林省实施《吉林省率先实现农业现代化总体规划（2016—2025年）》，明确建设现代农业三大体系和20项重点任务，已累计建成高标准农田3230万亩，比2015年增长68%。农作物耕种收综合机械化率达到89.2%，比2015年提高6.7个百分点。主要粮食作物良种率达到100%，农业科技进步贡献率59.4%，比2015年提高2.4个百分点。



图① 冰雪中的内蒙古阿尔山春色。（资料图片）

图② 作为地处享誉世界的“黄金玉米带”“黄金水稻带”和“黑土地之乡”的农业大省，吉林被农业农村部确定为“全国粮食生产全程机械化整体推进示范省”。丁 研摄（中经视觉）

图③ 今年以来，辽阳石化围绕“减油增化”布局，发展优势化工业务，闯出一条质量更高、效益更好、结构更优的发展新路。图为辽阳石化30万吨/年聚丙烯项目。邹晓岑摄（中经视觉）

## 下好整体合作一盘棋

孙潜彬

### 感悟“十三五”

与其他区域比，如果仅以地区生产总值论英雄，东北“十三五”成绩单不够抢眼。但看改革、看环境、看动能，东北亮点颇多。即使仍然扭住数据不放，也应看到拧干水分的发展数字比以前更实在了。东北要提速，离不开整体合作下一盘棋。

结构调整要下一盘棋。都知道东北资源丰富，可总是输出“原”字号、“初”字号产品，干的都是“力工活”，很多城市“吃老本”已经吃到枯竭。痛定思痛——要把附加值留在东北大地上！把资源变好产业，“魔棒”是科技，这一点东北不缺。问题是这些高新技术多数沉淀在央企国企和大院大所里“蒙尘”，若能通过技术交易市场让渡给机制灵活的民营企业来

担纲，国企技术参股，岂不更好？既然分工协作，就不要大而全，东北资源整合需要改变产业结构趋同现象。让“僵尸企业”果断退出，加速经济结构的“新陈代谢”，腾出手来布局新基建。特别是工业大数据、工业互联网这些新动能产业，在东北已初具规模。不须平均使力，东北要发挥自己的比较优势和独特专长。

对外开放要下一盘棋。东北沿海沿边，居于东北亚核心地带，是我国北向合作的前哨，建设东北亚开放高地当仁不让。省际、城际携手打通陆海开放东北大通道，构建东北对外开放的大平台，不要囿于一时一地的得失，计较蝇头小利。目前海关区域通关一体化已经启动，接下来要进一步发挥东北口岸优势，以基础设施互联互通为依托，加快同东北亚各国打造以服务贸易与制造业合作为主题的自贸区，建立东北亚自贸区网络，形成东北对外开放的大格局、大布局。齐心深耕东北亚，腹地就会变得更广阔，胸怀就会变得更开阔。

## 抓好产业发展 做强县域经济

本报记者 李己平

吉林省东部的县级城市梅河口以经济社会发展发展的蜕变，为“十三五”期间东北振兴发展作出了贡献。通化市市委常委、梅河口市委书记王爱明介绍，随着东北振兴战略的深入实施，这片黑土地正发生着翻天覆地的变化。2016年以来，梅河口完成固定资产投资850亿元，其中80%以上来自区内外。

在推进东北振兴中，梅河口注重抓好产业发展。早在2013年9月份，梅河口就被确定为吉林省扩权强县改革试点市。2019年9月份，

吉林省委、省政府赋予梅河口建设“现代化区域中心城市、高质量发展先行示范区”的新定位。该市深化“放管服”等改革事项走在全省前列，审批环节减少313个，“只跑一次”事项占96%，企业办事时间压缩为1天至3天，90%以上的登记业务实现当日办结。

良好的政策引来了四环制药、步长制药、北京天衡医药、山东鲁南制药等上市公司。梅河口首次建设总投资200亿元的工业新城、总投资300亿元的现代服务业示范区、总投资100

亿元的世基啤酒生态小镇和总投资100亿元的教育小镇4个百亿级项目，主导产业形成集聚效应。2016年以来，梅河口累计开工建设亿元以上项目233个、10亿元以上项目15个，完成固定资产投资达到850亿元。

“十三五”期间，梅河口主要经济指标保持10%左右的增长速度，综合实力连续6年位列吉林省县市第一位；与“十二五”时期末相比，主要经济指标均实现翻倍，地区生产总值达到288.8亿元。

梅河口实施名城创建工程，“十三五”期间累计投入200亿元，改善城市基础设施，打造公园城市、花园城市，成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家生态城市、国家园林城市。梅河口现在已是“水在城中、城在绿中、人在景中”。

