

前三季度就业形势好于预期——

# 城镇新增就业 898 万人是如何实现的

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

视点  
中国新闻奖专栏

“在各方共同努力下，稳就业政策落地见效，重点群体就业得到较好保障，就业大局总体稳定。”10月28日，在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上，人力资源和社会保障部副部长李忠表示，从综合统计监测和调研情况看，当前就业形势可以用12个字来概括——总体平稳，逐步回暖，好于预期。

主要指标“一增一降一升”

李忠表示，今年以来，我国就业形势总体稳定，主要体现在“一增一降一升”三方面：

一增是指城镇新增就业稳步增长。今年前9个月，全国累计实现城镇新增就业898万人，接近完成全年900万人的预期目标任务。一降是指调查失业率逐步下降。2月份，全国城镇调查失业率达到6.2%的历史最高值，随后波动下降至9月份的5.4%，低于6%左右的预期调控目标。一升是指劳动力市场活跃度上升。人力资源市场机构网络招聘数据显示，新冠肺炎疫情发生后，市场需求急剧下滑，招聘需求人数一季同比减少25.9%，目前已经由负转正。

在新冠肺炎疫情突发多变、国际经贸环境趋紧、经济下行压力加大等多重挑战叠加情况下，为何就业形势仍能保持总体稳定？

在李忠看来，根本原因在于党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展，对就业工作高度重视和坚强领导。具体来说，是多种因素综合作用的结果。

得益于经济恢复的基础效应。我国疫情防控取得重大战略成果，复工复产全面推进，经济运行逐季好转，主要指标恢复性增长，这为就业大局稳定提供了有力支撑。

得益于稳就业政策的对冲效应。力度空前的减税降费稳住了企业、保住了就业岗位。持续深化“放管服”改革，鼓励创新创业，支持发展灵活就业和新就业形态，拓展了就业增长新动能。聚焦高校毕业生、农民工等重点群体，分类精准施策，强化兜底保障。

得益于服务培训的助力效应。相关部门创新开展不间断就业服务，网上“春风行动”、“百日千万”网络招聘专项活动、金秋招聘月等活动接连开展。特别是在疫情比较严重的时刻，线下招聘受阻，网络招聘发挥了重要作用，提升了市场热度。加之深入推进职业技能提升行动，大规模开展职业培训，也缓冲了失业风险。

得益于社会各方面的合力效应。面对困难挑战，各地区、各部门出台一系列政策，狠抓落实，担当作为。很多企业积极履行社会责任，尽量不裁员、少裁员，广大劳动者不等不靠，自主就业创业。

重点群体就业趋稳

受疫情影响，2020届高校毕业生就业面临许多困难，市场需求下滑，招聘延

今年“双11”日均快递量将达4.9亿件——

# 疫情防控成快递旺季保障首要任务

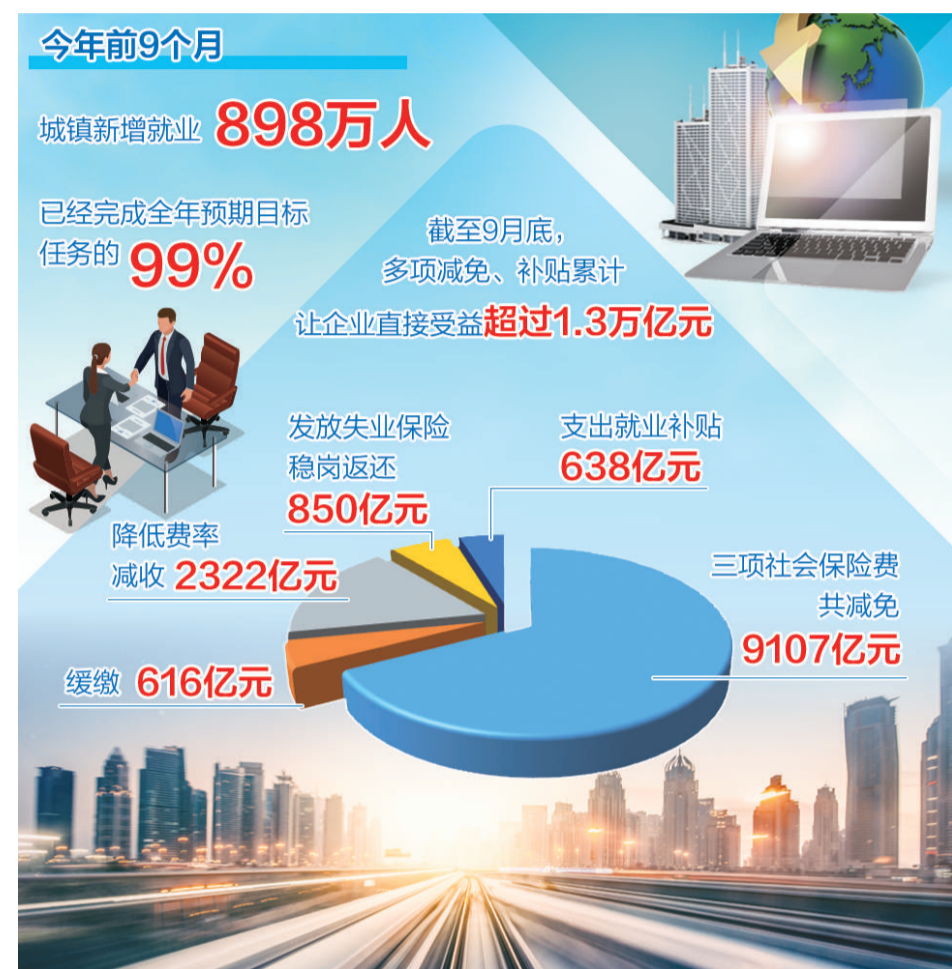
本报记者 祝君壁

10月28日，国家邮政局举行快递业务旺季服务保障专题新闻发布会。国家邮政局市场监管司副司长边作栋介绍，今年快递旺季范围自11月初至2021年春节(2月12日)前夕，共计103天。其中，“双11”期间(11月11日至16日)将出现旺季峰值，预计日均快递业务量将达4.9亿件，约为日常业务量的2倍。

边作栋表示，今年是邮政快递业2010年以来第11次系统组织迎战快递业务旺季。目前，全行业已经开展了大量准备工作，快递企业总部已经加强人员、运力、场地、处理设备、信息系统能力储备，改进国际快件清关运输等薄弱环节。“快递企业新增49万临时用工人员、10万辆汽车和539万平方米处理场地，加大产能储备，新增高铁快件线路。”边作栋说。

记者从中通快递了解到，为迎接“双11”，中通快递各网点持续加强基础设施能

当前，就业形势总体平稳，逐步回暖，好于预期。今年前9个月，全国累计实现城镇新增就业898万人，接近完成900万人的预期目标任务，尤其是大学生和农民工等重点群体就业形势趋于稳定。这主要得益于经济恢复的基础效应、稳就业政策的对冲效应、服务培训的助力效应、社会各方面的合力效应。



后，求职也遇到了新的阻力。

人社部就业促进司司长张莹表示，人社部会同有关部门实施就业创业促进等系列活动，为高校毕业生提供不断线就业服务，促进市场化社会化就业。在各方共同努力下，目前2020届高校毕业生就业形势总体平稳，压力较前期有所减轻。

“最重要的工作特点，就是‘畅通一条渠道，强化四项服务’。”张莹表示，畅通一条渠道就是畅通毕业生求助通道，强化四项服务就是强化岗位拓展、强化招聘组织、强化能力提升、强化困难帮扶。据统计，目前公共部门吸纳高校毕业生就业已达到280万人。线下密集开展的民营企业招聘月、大中城市联合招聘等系列专项活动，已累计发布招聘岗位信息150万个。同时，通过扩大就业见习规模，今年已经有34万名青年参加就业见习活动。

国家统计局数据显示，今年9月份，20岁至24岁大专及以上学历的调查失业率较上月下降了2.4个百分点。张莹表示，目前很多2020届高校毕业生仍在求职，2021届高校毕业生也将进入就业市场。下一步，人社部将加大推进政策落实，扩招落地，启动创业支持、见习推进和“就业云服务”等系列活动，尽最大努力促进高校毕业生就业创业。

在疫情影响下，部分农民工面临外出务工受阻等难题，就业压力增大。张莹表示，经国务院同意，前期人社部会同15个部门出台促进农民工就业创业的专项政策文件，开展系列就业和培训方面服务活

力建设，以保障快递效率。据中通快递江苏南通网点负责人王卫华介绍，目前南通网点采用进出港独立操作模式，两套设备共有18个四段快手式自动供包机。“当前日均处理量为11万件，‘双11’日均处理量预计达30万件。”王卫华说。

据了解，今年旺季期间，邮政快递业还面临不少新挑战。其中，新冠肺炎疫情是今年旺季期间要特别考虑的重要因素，防控工作成为保障工作的首要任务。

边作栋表示，旺季期间，邮政快递业400多万从业人员奔波忙碌在生产一线，工作时长、劳动强度大、处理快件数量多。快递员在服务千家万户的同时，也面临着更大被感染的风险，所以必须统筹做好疫情防控和旺季服务保障工作，绷紧疫情防控这根弦。此外，受疫情影响，国际航线削减造成国际运力不足；末端持续运营能力需高度关注；寄递渠道安全风险不容忽视；电商市场

动，全力稳定和扩大农民工就业。截至三季度末，外出务工农民工已达1.79亿人，较二季度末增加200万人。

在优化农民工就业服务方面，重中之重是落实平等就业服务。张莹说，农民工可以在就业地、参保地进行失业登记，相

观点

## 继续鼓励用人单位大力挖潜

今年前三季度，城镇新增就业898万人，离完成全年900万人的预期目标任务近在咫尺。然而，也要看到当前就业工作还有困难和挑战。今年仅大学毕业生就有870多万人，还有为数众多的农民工，全年新增城镇就业900万只是一个保守目标。目前，很多高校毕业生仍然在求职，而2021届高校毕业生也将进入就业市场，形成叠加效应。

解决这些问题，需要政府部门优化服务，更需要用人单位结合实际，大力挖潜：不只有企业要挖潜，公共部门也要挖潜。

新冠肺炎疫情中，有些行业、企业逆势上扬，存在大量用人缺口；有些企业虽然暂时没有扩张需求，但从长远布局来看，也需要大量人才。以三峡集团为例，按照“立足

格局和销售节奏也发生了较大改变，这些都增加了旺季服务保障的不确定性。

边作栋表示，为应对这些新挑战，国家邮政局要求企业坚决执行《疫情防控期间邮政快递业生产操作规范建议(第六版)》，从坚持做好预防工作、加强单位防疫管理、加强人员健康防护等七个方面全面抓好疫情防控工作。“该戴口罩的必须戴口罩，该做消杀的必须做消杀。同时，加强对国际邮件互换局和交换站的监测，对国际邮件快件进行重点消杀，强化对冷链运输服务环节以及医院、宾馆等场所投送服务的管控。”边作栋说。

此外，为了在旺季期间做好快递包装绿色治理，国家邮政局将指导企业深入贯彻落实《邮件快件绿色包装规范》，全面推进快递包装规范化、落实绿色化和减量化要求。边作栋表示，国家邮政局将引导和推动企业加强与电商经营者等上游用户的沟通衔接，减少二次包装；积极通过回收装置开展质量完

各部门也相应扩大失业保险发放范围。同时，持续开展的网上“春风行动”、“百日千万”网络招聘等专项服务活动，积极推动线下招聘活动的开展。

此外，人社部实施了农民工稳就业职业技能培训计划，大力开展以工代训、定向定岗培训、急需紧缺职业专项培训、职业转换培训和创业培训，满足农民工多元化的技能提升需求。数据显示，今年前三季度，全国已培训农民工500万人次。

社保降费效果明显

上市市场主体是创造岗位、吸纳就业的重要载体，企业在，岗位在，就业就在。会上，人社部养老保险司司长聂明隽表示，截至今年9月底，阶段性减免三项社会保险费政策惠及企业1129.9万户，减免额9107亿元，缓缴社会保险费616亿元。此外，降低社会保险费率政策减少企业缴费2322亿元，合计减轻企业成本12045亿元。

“特别是在今年下半年，在纾解企业困难的同时，相关部门将参加社会保险的困难人群也纳入了政策范围。比如，目前按照缴费基数下限缴纳养老保险费的主要是比较困难的中小微企业及其职工，还有大部分灵活就业人员。新政策规定，今年缴费基数下限不动，可以帮助这些企业单位和个人减少缴费压力。”聂明隽说。

聂明隽透露，2015年以来，我国共6次下调了企业社保费率，单位总费率由41%下调到33.95%，6次下调共减免企业缴费近万亿元。今年出台的减免政策，一年预计会减少企业缴费1.6万亿元。下一步，人社部将继续加强对落实减免企业社保费政策的指导，使企业和个人得到更多实惠，为经济社会发展增添更多活力。

余颖

热搜

## 人民币汇率弹性增强 逆周期因子淡出使用

本报记者 姚进

继10月12日远期售汇业务的外汇风险准备金率调降至零后，另一外汇市场调节工具——逆周期因子也迎来调整。

10月27日晚间，外汇市场自律机制秘书处发布消息称，今年以来，我国外汇市场运行平稳，国际收支趋于平衡，人民币汇率以市场供求为基础双向浮动，弹性增强。因此，近期部分人民币对美元中间价报价行陆续主动将人民币对美元中间价报价模型中的逆周期因子淡出使用。调整后的报价模型有利于提升报价行中间价报价的透明度、基准性和有效性，也是外汇市场自律机制中市场主体发挥作用的体现。

逆周期因子的引入始于2017年5月份，彼时为了适度对冲市场情绪的顺周期波动，外汇市场自律机制核心成员基于市场化原则将人民币对美元汇率中间价报价模型由原来的“收盘价+一篮子货币汇率变化”调整为“收盘价+一篮子货币汇率变化+逆周期因子”。

光大银行金融市场部分析师周茂华表示，逆周期因子更多是在贬值阶段使用，避免在危机时出现汇率螺旋下行的顺周期行为和企业争相购汇的“羊群效应”，让人民币对美元汇率回归基本面、反映外汇市场供求状况；同时，引入逆周期因子有助于稳定市场预期，最终让人民币汇率在合理均衡水平附近双向波动。

如今，逆周期因子为何淡出使用？对此，周茂华介绍，一般来说，只要外汇市场运行平稳，人民币汇率能够较好地反映供求状况、符合经济与国际收支基本面，且在均衡合理水平附近双向波动，就有条件逐步淡出使用逆周期因子。

中国银行研究院研究员王有鑫表示，逆周期调节因子逐渐淡出使用符合市场形势变化和政策预期导向。自5月底以来，市场形势逐渐好转，人民币逐渐进入升值阶段。5月28日至今，人民币升值幅度在7%左右，受此影响，企业结汇率增加，售汇率下降，外汇供求和跨境资本流动形势改善，外汇市场风险大幅下降。在此背景下，逆周期调节因子逐渐回归中性符合市场形势变化，有利于人民币汇率的稳定和有序波动。

“随着国内持续深化利率与汇率改革，人民币弹性明显增强。人民币汇率先后经受住内外极端环境的考验，市场更趋理性与成熟，人民币汇率走势基本符合基本面发展趋势，整体在合理均衡水平附近双向波动。”周茂华说。

国家外汇局副局长、新闻发言人王春英近日也表示，今年客户逢高结汇、逢低购汇，控制风险的意识在不断增强，这是市场更加理性的表现。从外汇市场远期、期权相关指标看，汇率预期保持总体稳定，没有形成非常明显的单边预期。这既有利于人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定，也有助于外汇市场供求自主平衡。

“人民币汇率形成机制改革要增强人民币汇率弹性，更好地发挥汇率在宏观经济稳定和国际收支平衡中的‘自动稳定器’作用。人民币国际化要坚持市场主导，监管当局主要是减少对人民币跨境使用的限制，顺其自然。”中国人民银行行长易纲日前在第二届外滩金融峰会上发言时说。

## 数字货币和移动支付工具有啥不一样

本报记者 陈果静

在深圳市政府和中国人民银行近期联合开展的数字人民币红包活动中，47573名中签个人成功领取数字人民币红包，使用红包交易达62788笔，交易金额达876.4万元。部分中签个人还对数字钱包进行了充值，充值消费金额90.1万元。从深圳试点活动情况看，中签用户在手机上下载应用软件后，仅需注册账号即可使用数字人民币，操作较为简便。

10月25日，中国人民银行数字货币研究所所长穆长春在第二届外滩金融峰会上表示，数字人民币是由人民银行发行的数字形式法定货币，由指定运营机构参与运营并向公众兑换。数字人民币与纸币和硬币等价，具有价值特征和法偿性。“数字人民币和纸钞、硬币等价，纸钞能买的东西，数字人民币都能买，纸钞能兑换的外币，数字人民币也能兑换。”穆长春说。

不少人会觉得，数字人民币和微信支付、支付宝都使用手机支付，功能相似，因此将形成竞争关系。

对此，穆长春表示，微信支付、支付宝和数字人民币不在同一维度上，微信支付和支付宝是金融基础设施，是“钱包”；而数字人民币是支付工具，是“钱包”的内容。数字人民币发行后，消费者仍可用微信和支付宝支付，只不过“钱包”里装的内容增加了人民银行数字货币。

“数字人民币发行和流通涉及社会各个方面，不是人民银行一家的事情，需要全社会共同努力。”穆长春说。

此外，数字人民币使用“双离线技术”，这意味着即使没有网络也能顺利使用，这将使其适用场景更加广泛。

未来，数字人民币与人民币纸钞、硬币之间的兑换也将是免费的，为激励消费者使用，还可能设置一定的激励机制。穆长春表示，数字人民币具有非盈利性，追求社会效率和福利最大化，因此人民银行将建立免费数字人民币价值转移体系和金融基础设施，且不向发行层收取流通费用，商业银行也不向客户收取数字人民币的兑出和兑回服务费。

“这样有利于减轻实体经济负担，优化营商环境，进一步激发市场活力。同时，为了调动各参与方积极性，应参考现行现钞安排，划拨一定费用，建立合理有效的激励机制。”穆长春说。

目前，数字人民币已陆续在深圳、苏州、成都、雄安新区等四地试水，今后还将大面积推广。在此过程中，纸钞不会消失，而是与数字人民币长期并存。

本版编辑 温宝臣 林蔚 郭存举