经济日报 ECONOMIC DAILY

“十三五”税收改革发展为经济添动力增活力

——访国家税务总局党委书记、局长王军

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

近年来，我国税收领域改革提速加力，亮点突出。“十三五”时期我国税收发展取得了哪些成效？税收营商环境发生了怎样的变化？广大纳税人缴费人享受到哪些政策红利？就相关问题，经济日报记者近日专访了国家税务总局党委书记、局长王军。

“十三五”新增减税降费7.6万亿元

记者：*减税降费一直是大众非常关注的税收话题。“十三五”时期我国减税降费取得了哪些成效？*

王军：“十三五”时期，党中央、国务院立足经济社会发展全局，出台系列减税降费政策，规模不断增大，红利持续释放，为减轻市场主体负担、有效应对经济下行压力提供了有力支持。税务部门努力克服政策类型多、实施时间紧、统筹难度大等困难，确保减税降费落地生根。2016年至2020年新增的减税降费累计将达7.6万亿元左右，特别是2019年实施更大规模减税降费，全年新增减税降费达到2.36万亿元，占GDP的比重超2%，拉动全年GDP增长约0.8个百分点。

今年以来，为支持新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，党中央、国务院先后出台了7批28项税费优惠政策，2020年1月至8月份，全国新增减税降费超过1.8万亿元，预计全年超过2.5万亿元。在不折不扣落实减税降费政策的同时，税务部门坚持依法依规组织税费收入，坚决不收“过头税费”，为经济社会发展和民生改善提供了坚实财力保障。2016年至2020年9月，税务部门累计组织税收收入超过62万亿元（已扣减出口退税），组织社保费收入超过12万亿元，组织非税收入超过2.6万亿元。“十三五”时期税收收入结构明显优化，第三产业税收占比从2015年的54.8%提高至2019年的56.9%。

基本建立具有中国特色的现代增值税制度

记者：*“十三五”时期我国税收制度以及税收营商环境都发生了哪些变化？*

王军：“十三五”时期，我国税制改革步入新阶段、迈入快车道，一些改革举措在国际税收领域具有开创性，取得重大突破和显著成效。税收法定原则加快落实，18个税种中已有11个完成立法，其他税种立法工作也在有序推进。增值税从全面推开营改增，到简并税率档次、降低税率水平，到实施留抵退税制度，再到启动立法工作，年年深化、步步推进，基本建立顺应发展趋势、具有中国特色的现代增值税制度。个人所得税改革分三步平稳落地，有效地发挥了调节收入分配、促进社会公平正义的重要作用，从正式提出到最终落地，历时25年的综合与分类相结合的个人所得税制在我国成功建立，探索出一条具有中国特色的自然人税收管理服务新路子，为经济社会领域治理积累了宝贵经验。

税收营商环境在倾心倾力中不断优化。“十三五”时期，税务部门牢固树立以人民为中心的发展思想，认真落实《优化营商环境条例》，先后制定深化税务系统“放管服”改革和优化税收营商环境两个五年方案，共推出120条措施。“放权”更加到位，落实减审批、减事项、减资料、减证明的“四减”要求，审批事项已由2015年的87项减少至目前的6项，取消了61个税务证明事项。“监管”更加精准，依托税收大数据和人工智能技术，深化风险导向下的“双随机、一公开”税务监管。“执法”更加规范，制发税务行政处罚裁量权行使规则、税务总局权力和责任清单等。“服务”更加优化，连续7年开展“便民办税春风行动”，推出39大类147项系列创新服务举措。今年以来，大力推行“非接触式”不见面办税缴费，逐步实现202个税费事项可网上办理，其中183个可全程网上办。

主动服务国家重大发展战略

记者：*近年来税收在助力企业发展、脱贫攻坚、污染防治等领域的作用面更广、作用力更强。对此您怎么看？*

王军：“十三五”时期，税收工作更加融入经济社会发展大局，积极支持打赢三大攻坚战，主动服务国家重大发展战略。在服务实体经济方面，联合银保监会和金融机构开展“银税互动”活动，助力缓解小微企业融资难融资贵问题，2016年至2020年6月，守信小微企业累计获得“银税互动”贷款2.25万亿元。同时，税务部门扎实推进税收大数据建设和应用工作，特别是今年以来，运用增值税发票等大数据，积极开展企业复工复产复销和经济运行分析，既有力服务党委和政府决策，又助力产业链供应链稳定。

在助力精准脱贫方面，出台包括110项支持脱贫攻坚税收优惠政策在内的指引并认真落实，仅2018年、2019年减税就超过1700亿元。在助力污染防治方面，建立落实税收优惠与实施税收限制“双向用力”，资源开采、消耗、污染排放和进出口政策“四环相扣”，资源税、环境保护税、企业所得税等“多税共治”的绿色税收体系。在服务“一带一路”建设方面，先后3次联合有关国家税务部门和国际组织举办“一带一路”税收合作会议，建立健全“一带一路”税收征管合作机制。

税收征管体制经历两次大变革

记者：*“十三五”时期，国税、地税征管体制改革备受关注，能否介绍下改革的具体情况？*

王军：“十三五”时期，税收征管体制先后经历了两次大的变革，可以概括为“两合”。第一次是“合作”，认真落实2015年中办、国办印发的《深化国税、地税征管体制改革方案》，聚焦服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合的改革要求，全面深化国税、地税合作，圆满实现改革方案确定的“2017年改革任务基本到位”的目标。第二次是“合并”，认真落实2018年中办、国办印发的《国税地税征管体制改革方案》，圆满完成了全国省以下国税、地税机构合并，建立起以税务总局为主、与省区市党委和政府双重领导管理体制，优化了机构设置和职能职责，社保费和非税收入征收职责按要求平稳划转，初步构建起优化统一高效的税收征管体系。

在税收征管体制改革的同时，智慧税务建设在应时应势中迈上新台阶。“十三五”时期，税务部门坚定不移地走科技兴税之路，推动税收管理服务转型升级。2016年10月，金税三期工程在全国上线、平稳运行，随后大力推进信息系统整合优化和升级。全面实施“互联网+税务”行动计划，大力推进税收管理和纳税服务网络化、信息化、智能化。建设全国规范统一的电子税务局，做到线上线下融合、前台后台贯通，使办税缴费更方便快捷。

“十四五”时期，全国税务系统将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，不忘初心、牢记使命，开拓进取、扎实工作，在新的起点上继续深入推进新时代税收现代化，努力在践行新发展理念、服务构建新发展格局、推动高质量发展、向第二个百年奋斗目标进军的新征程中，更加积极主动地贡献更多更大的税务力量。

做好“六稳”工作 落实“六保”任务

广东减税降费激发多重发展效应

本报记者 庞彩霞

今年前8个月，广东地区（不含深圳）累计新增减税降费1551亿元。其中，今年出台的支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策新增减税降费1021亿元，去年年中出台政策在今年翘尾新增减税降费530亿元。

记者了解到，在税务部门的“数据分析+智能办理+综合监督”多维发力推动下，一系列减税降费政策措施正深入广东企业的“肌体”，影响着市场主体的信心与决策。

“从新增减税的行业数据看，广东地区所有行业均实现不同程度减税。其中，增值税减免规模居各税种之首，新增减免增值税占减免税总额近八成。”国家税务总局广东省税务局税收经济分析处处长袁红兵说，作为实体经济的主体，制造业新增减税占新增减税总额超过三分之一，这对制造业大省的广东来说意义重大。

广州粤芯半导体技术有限公司是一家主营集成电路设计制造的企业，在首季出货超预期25%的基础上，粤芯半导体第二季度实现了出货量环比增长105%的季度纪录，产能实现爬坡越坎。

“国家给予的政策红包，极大缓解了运营资金压力。以增值税留抵退税为例，公司去年底收到了4亿多元增值税退税款，今年又申请到了近1.8亿元。”粤芯半导体市场及营销副总裁李海明说。

在一揽子减税降费政策措施中，阶段性社保费减免是一道“硬菜”，政策力度大、涉及面广。“受疫情影响，鞋业市场萎靡不振，国家出台的一系列税费优惠政策就像一场‘及时雨’，有效减轻企业负担。”鹤山市新易高鞋业有限公司董事长黄志洪告诉记者，2月至9月，该公司已减免阶段性社保费107万元，“这为我们这种劳动密集型企业减轻了经营压力，稳定了劳动关系”。

减税降费政策如何充分发挥逆周期调节作用，政策的执行最为关键。广东省税务局相关负责人介绍，该局强化政策执行，深挖税收大数据、编制政策落实“监督网”，建立健全税费优惠政策直达市场主体工作机制。

一方面，主动用好地方税权，形成自上而下的合力。今年以来，广东省税务局先后发布了助力复工复产“税务十条”、支持稳就业保就业“税务九条”、助力外贸发展“税务八条”，用集成式、精细化的措施加大政策落实力度，让各类市场主体懂政策、会操作、快享受。

另一方面，算好惠民利企“铁账单”。广东省税务局对纳税人申报和减免数据进行“下钻式”统计分析，同时，借助信息化系统一键生成单户减税效应报告，并通过广东省电子税务局向纳税人推送分税款所属期、分政策列示的减税账单，让纳税人对“到底减没减”和“具体减多少”一目了然。

前不久，广东博智林机器人有限公司财务负责人王女士收到佛山税务部门推送的“可办理退税”信息，“里头不仅提醒我们可以办理退税，还自动帮我们分析退税条件及数据，省了我们不少工夫。”王女士说。

把宏观税收政策精细化分解、落实、跟踪，是广东落实减税降费的一大特色。广东省税务局纪检组副组长陈少明表示，通过以问题导向开展联合监督检查，不断强化政策落实，有力地提升了减税降费政策的落实刚性，确保“六稳”“六保”工作得到有效落实。

新疆喀什地区疫情基本排除蔓延可能性

本报乌鲁木齐10月28日电 记者马呈忠报道：“10月27日0时至24时，喀什地区疏附县新增新冠肺炎确诊病例22例，全部为之前无症状感染者转确诊。”28日，在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室举行的发布会上，喀什地区疾病预防控制中心副主任王希江介绍，截至10月27日24时，喀什地区现有确诊病例22例，无症状感染者161例，均为疏附县报告。

“目前已经可以基本排除疫情蔓延扩散的可能性。”王希江通报说，喀什地区已完成全员核酸检测，除已报告的疏附县183人呈阳性外，其余均为阴性。

疫情发生后，新疆迅速启动新冠肺炎医疗救治工作预案，组织专业医疗救治队伍，坚持中西医结合和“一人一策”、多学科协作进行科学救治。国家卫生健康委派出的多位专家也已赶赴新疆协助开展医疗救治工作。

据介绍，下一步，喀什地区将与国家和自治区流调专家密切配合，利用新技术、新手段继续开展流行病学和溯源调查，尽快搞清楚传染来源、传播路径。

中国建材工业出版社成立30年新时代出版工作研讨会举行

本报北京10月28日讯 记者李杰报道：28日，中国建材工业出版社成立30年新时代出版工作研讨会在京举行。本次研讨会以“专注科技出版 服务社会发展”为主题，来自全国各地的专家学者、经销商、企业界人士围绕新时代专业科技出版和综合文化服务进行了探讨。

研讨会上，中国建材工业出版社出版的《江南传统民居园林装修与装饰》《大宗工业固体废弃物制备绿色建材技术研究丛书（第一辑）》和《BIM技术应用对工程造价咨询企业转型升级的支撑和影响研究报告》等新书举办了首发仪式。

中国建材工业出版社成立于1990年，隶属于经济日报社（集团）。作为我国建材行业唯一的中央级出版机构，建社30年来，中国建材工业出版社坚持“以图书为抓手，出版为平台，建设综合文化服务机构”的理念，不断创新发展模式，为服务和推动材料领域、建设领域、园林古建领域、环境领域的科技进步和高等理工科教育事业发挥了重要作用。

走各地 看秋收

丰收成定局 市场购销旺

近日，安徽省庐江县白湖镇白湖社区，农民们正在谷场上翻晒单季水稻。眼下，安徽省水稻主产区庐江县的单季水稻全面进入收割期，当地农民趁晴好天气抢收，确保粮食颗粒归仓。 左学长摄（中经视觉）

河北宁晋县：

收购“不打烊” 订单有保障

本报记者 陈发明

10月28日，在河北省宁晋县河渠镇金玉粮食物流有限公司内，一大早就有来出售粮食的农户，该公司是宁晋县龙头企业玉锋实业集团在河渠镇设的粮食收购点——这里24小时“不打烊”，让农民卖粮无忧。

匆匆吃过早饭，河渠镇的张瑞峰载着自家的玉米来到金玉公司售粮，驾车回家途中公司就把结算款打到了他的银行卡里。“净重6吨多，收购网点给出的价格是每斤1.23元，1.5万元进了账。”张瑞峰满意地说。

宁晋县作为产粮大县，玉米播种面积常年保持在98.2万亩。金玉粮食物流公司负责人贾会峰告诉记者，近两天粮食收购刚开始，已收购了200万吨，即将迎来售粮高峰。

据介绍，该县粮食收购有两种形式，一种是由政府牵头实行订单收购，另一种是敞开式收购，随行就市，不限量，当场扦样，当场结算到卡。

宁晋县河渠镇大南里村的种粮大户石从刚并没有早早地将玉米出售，而是待价而沽，晾晒收割的玉米。他承包了500亩玉米，按照亩产540公斤算，今年光玉米一项就能收入30万元。石从刚告诉记者，家里27万斤的粮食不愁卖，今年，由县政府支持，和玉锋实业集团签订了合同，玉米可以直接卖给企业。该集团自9月底开始，已收购粮食50万吨，平均每天收购达1.5万吨。

湖南南县：

中晚稻上市 粮企采购忙

本报记者 刘麟 谢瑶

轰鸣机器忙收获，颗粒归仓粮囤圆。10月27日一早，3台收割机活跃在湖南省南县茅草街镇新尚村种粮大户陈辉的田间地头，抢收已经成熟的中稻。“师傅，车顶上注意抹匀一点，路上慢点开，不要把稻谷洒出来了。”看着收割机往来穿梭，将一垄垄水稻收割、脱粒、装车，陈辉的脸上满是喜悦。

随着秋粮开始上市，“鱼米之乡”南县的粮食收购进入高峰期。“友谊村赵建国稻谷17090公斤，货款51270元；友谊村龚锦忠稻谷19420公斤，货款59036.8元；新尚村陈辉稻谷5000公斤，货款13600元……”10月27日，在南县茅草街镇溢香园怡丰米业厂房前，工作人员忙着为前来送粮的农户登记稻谷品种、重量、价格等信息。截至目前，该县粮食企业已收购中晚稻9万吨。

为确保粮食收购顺利进行，南县提前谋划、及早行动，前期在仓容、资金、人员、场地等方面做了大量准备工作。10月9日，南县召开了全县中晚稻收购工作会议，对抓好市场化收购、政策性收购和开展粮食质量安全溯源工作提出要求。10月19日，该县9家粮食加工企业参加了第三届中国粮食交易大会，与福建地区达成产销合作意向，总重2.07万吨，总价达1.99亿元。记者了解到，今年南县粮食生产形势总体较好，中晚稻种植面积68万亩，总产量31.4万吨。

河南柘城县：

亩产收益高 种地有奔头

本报记者 夏先清

10月28日，在河南省柘城县民聚兴种植农民专业合作社粮食收购点，记者看到从四面八方赶来的售粮群众排起了长队，大车小车繁忙地送粮运粮，传送带飞速运转，地秤不停地计量……一派忙碌热闹的景象。

“我这玉米籽粒饱满无塌坑，平均亩产1300多斤。我种了一辈子地，这么好的玉米收成也没几年呀！”说起今年秋季大丰收，一位正在售粮的村民底气十足地说。

“确实是这样，从最近粮食收购情况来看，今年的粮食颗粒饱满、色泽鲜艳。农民卖粮的积极性很高，现在我们每天能收购10万多斤，高峰期能达三四十万斤。”粮食收购点的经纪人李天杰说。

李天杰不但是柘城县胡襄镇民聚兴合作社的法人代表、粮食收购经纪人，也是一位种粮大户，今年他种植的500亩玉米喜获丰收，亩产达1350多斤。

“今年的丰收来得不容易。”李天杰坦言，春耕受疫情影响，缺人工、缺农资，中间又遭遇了倒春寒、病虫害、干旱几个坎。关键时刻，当地的政策“组合拳”让他吃下定心丸：农资肥料送到地头，农业专家和农技人员深入田间，把抗灾手段和稳产增产技术送到一块块粮田。特别是高标准农田建设，旱能灌涝能排，种地实现了旱涝保收。

“大账算下来，小麦加玉米，今年种粮食的亩均收益超过2500元，种地越来越有奔头了。”李天杰说。

山东莘县：

售粮渠道多 增收不用愁

本报记者 王金虎

“这批玉米销售价格是每斤1.25元，同期上涨了8%。”秋粮售出后拿到3万余元的山东省莘县观城镇远庙村村民李国文难掩兴奋之情。老李是当地远近闻名的种粮大户，今年种植秋玉米60余亩，亩均产量达1300斤。

莘县是农业大县，今年该县种植秋玉米79万亩，产量估算达40余万吨。在保障生产的同时，莘县把秋粮收购工作作为当前各项工作重中之重来抓，为农民增收保驾护航。

在莘县鑫佳饲料有限公司玉米收购窗口，前来销售玉米的车辆排起了长队，作为莘县饲料加工龙头企业之一，该企业每年消耗玉米约3.7万吨。

“玉米是饲料的主要原料，我们每年都需要收购存储大量玉米。今年玉米价格好，群众销售积极性高，我们将根据自身需求，利用这个时机多收些高质量原料。”莘县鑫佳饲料有限公司负责人王鑫说。

为科学统筹秋粮收购，莘县要求粮食企业按照有效收购、灵活经营的原则，广泛开展产销合作，拓展农民售粮渠道。在确保购得进、销得出、有效益的同时，鼓励支持多元市场主体参与粮食收购，引导支持民营企业、饲料企业、粮食经纪人、新型粮食经营主体等入市收购。

根据山东省粮食和物资储备局发布的消息，目前，粮食和物资储备部门已腾空仓容215亿斤，秋粮收购正陆续展开。截至10月27日，山东已收购秋粮26亿斤，收购均价1.23元/斤。

要闻版编辑 刘亮 管培利 刘春沐阳 李芃达 刘志强
视觉统筹 夏祎