

谁才是真正的麻烦制造者

□ 郭言

退出气候变化《巴黎协定》、破坏二十国集团关于气候议题达成共识、阻挡全球塑料垃圾管控进程……在环境领域劣迹斑斑的美国最近露出两副面孔，一边努力把自己扮演成环保先驱卫士，一边却在变本加厉地严重损害全球环境治理，成为全球环保的共识破坏者和麻烦制造者。

先看看美国是如何破坏环境的。在温室气体排放方面，美国已经实现多项“世界第一”：美国是全球累积温室气体排放最多的国家，其1751年至2010年间能源和工业部门排放占全球的27.9%；美国人均碳排放居高不下，2017年人均化石燃料排放二氧化碳14.6吨，是全球平均水平的3.3倍。在废物管理方面，美国是世界上最大固体废弃物出口国和人均塑料消费大国，但迄今仍不批准有关国际公约，阻挡全球塑料垃圾管控进程，长期将处理能力欠缺的发展中国家作为塑料废物的最终处置场所。

再看看美国是如何损害全球环境治理的。一些美国政客频频质疑气候科学言论，污称全球变暖是骗局，屡屡营造气候变化怀疑论的政治氛围，公然挑战国际社会应对气候变化的共识。美国还带头退出气候变化《巴黎协定》，屡次阻挠二十国集团在气候议题上达成共识，至今拒不批准《京都议定书》。美国对国际法和国际规则“合则用、不合则弃”的轻蔑态度，严重破坏了全球气候治理与国际气候合作，这既削弱了国际合作应对气候变化的雄心和努力，又加大了全球气候治理领导力赤字，还为应对气候变化多边进程带来复杂因素，影响可谓极端恶劣。

更荒唐的是，在全球环境治理方面，作为当今世界最先进的发达国家，美国既不“出力”，也不“出线”。数据显示，美国在全球环境基金历史欠款额度最大，欠款1.11亿美元，占各国欠款总额的95.7%。自2018年起，美国拖欠《联合国气候变化框架公约》会费高达1354.7万余欧元。这完全是一副环保“老赖”的画像。

更令人匪夷所思的是，美国某些政客对自身问题视而不见，反倒污蔑中国“破坏环境”。中国在污染防治和全球气候治理上的成效和贡献，国际社会有目共睹。中国提前两年完成2020年气候行动目标，为全球应对气候变化作出重大贡献。2000年以来，中国新增绿化面积占全球的四分之一。目前，中国非化石能源占能源消费总量比重已上升到近15%，可再生能源装机已占全球的30%。中方已正式宣布力争使二氧化碳碳排放于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。事实胜于雄辩，公道自在人心。中美两国在环保领域谁在行动、谁在扯淡，一目了然。美方如此演戏，只会自取其辱、徒增笑柄。



掌舵领航

——坚持党对一切工作的领导，确保中国特色社会主义事业不断取得新的更大胜利

2020年10月26日，北京。党的十九届五中全会大幕开启。

集全党全社会的智慧和力量，为国家未来发展擘画蓝图，正是坚持党对一切工作的领导的生动体现。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。”习近平总书记的深刻论述，旗帜鲜明、掷地有声。

回看5年非凡历程，坚持党的全面领导，这一主线分外鲜明——

“党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点”；“坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在”；……

习近平新时代中国特色社会主义思想，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，指引新时代表党的领导全面加强。

总揽全局，协调各方。“坚持党的领导”——5年前，“十三五”规划建议就将此明确为必须遵循的原则，并单辟一章就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》等党内法规；作出中央书记处和中央纪律检查委员会、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作等制度性安排；组建国家监察委员会、中央全面依法治国委员会、中央审计委员会，中央全面深化改革领导小组等4个领导小组改为委员会……5年来，党的全面领导在体制机制上得以强化，把方向、谋大局、定政策、促改革的作用进一步加强。

击楫风浪，砥柱中流。应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。

“坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。”这是习近平总书记一以贯之的重要观点。

“善为国者必先治其身。”5年来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面从严治党深入推进，反腐败斗争取得压倒性胜利，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。“打铁必须自身硬。”“不忘初心、牢记使命”主题教育在全党深入开展，党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面推进，制度建设贯穿其中，党的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领全面增强。

5年栉风沐雨，5年砥砺前行，中国令世界瞩目的历史巨变，再次验证：“中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。”

百年大党风华正茂，在坚强核心带领下，在创新理论指引下，团结带领14亿中国人民向着民族复兴的千秋伟业坚毅跋涉，一往无前。

历史的指针，指向新的刻度。第一个百年奋斗目标实现胜利在望，第二个百年奋斗目标即将开启。此时此刻，站在历史交汇点上，展望“十四五”光明前景，瞻望2035年远景目标，在伟大旗帜指引下，我们豪情满怀。

文/新华社记者 霍小光 张旭东 赵超 邹伟 刘华 安蓓 丁小溪（新华社北京10月28日电）

推行市场化机制。

北方华创打破“大锅饭”，按照薪酬与业绩“双对标”方式确定董事长和职业经理人的总体薪酬水平，董事长和所有职业经理人的绩效薪酬占比达到70%，并采用分档插值连续赋分法设计绩效系数，上有封顶，下不保底。

激励机制是提升企业活力和效率的动力源泉。

上海医药制定研发板块的薪酬体系优化和中长期激励方案，按照研发项目上市时间点、项目质量、里程碑目标等进行考核，分期分步、分层分类实施股权激励。

综合来看，推行“双百行动”综合改革，对“双百企业”经营业绩的促进作用陆续显现。“双百行动”专项评估工作组发布的《“双百企业”三项制度改革有关进展情况》显示，2019年“双百企业”营业收入、净资产增长率达到9.3%、11.4%，利润总额正向增长，实现以改革创新带动高质量发展。

保护方面的有益经验和做法，虚心听取对中国生态环保工作的意见和建议，但我们不能接受出于政治目的的无端指责。”刘友宾表示，中国将坚定不移走生态文明之路，认真履行各项国际公约，为全球环境治理提供中国方案，贡献中国智慧。

李高说，中国在积极应对气候变化的同时，也采取措施积极帮助其他发展中国家应对气候变化，推动绿色低碳发展。这一点受到国际社会特别是广大发展中国家的高度赞誉。“我们做过一个调查问卷，参加我们南南合作气候变化培训班的发展中国家学员对我们的满意度达到90%以上，这都是公道自在人心。”李高说。

权进一步落实。”翁杰明表示。

“人才流失问题始终未能得到有效解决，现有业务大多经历过‘培育—发展—核心团队流失—业务受到重创—再培育’的惨痛历程。”中国电器科学研究院股份有限公司党委书记、董事长章晓斌在回顾改革前的那段经历时感慨颇多。

为打造共创共享共担的事业平台，中国电研坚持以创业心态开展混合所有制员工持股改革。章晓斌表示，公司要求持股员工拿出“真金白银”“押上身家”，着眼于长期激励，共同将“蛋糕”做大，共享增量收益。

通过混合所有制员工持股改革和一系列改革创新，中国电研重新进入发展的快车道。截至2019年年底，中国电研营业收入较改革前的2016年增长74%，人均薪酬水平增长45%，员工离职率大幅下降，改革获得感显著提升。

用人机制是提升企业活力和效率的关键环节。“双百企业”围绕经营管理、科研创新等不同类别的关键核心人才，全面

质断面比例上升8.9个百分点，劣V类断面比例下降6.3个百分点；细颗粒物(PM_{2.5})未达标地级及以上城市年均浓度下降23.1%。

“多年来，我国与许多国家在生态环境保护方面保持密切合作，互相取长补短。我们真诚学习世界各国在生态环境

足、激励手段相对单一、创新产业增长驱动力不足”等突出问题。

中车株洲所党委书记、董事长李东林说，公司确立了以“人与激励”为核心，以“产业分类改革+管理机制创新”为两翼的“一核两翼”系统改革思路。目前，中车株洲所实现外部董事占多数，获得集团公司十项具体授权，有效落实董事会在经营层选任考核、工资总额等方面的责权。

治理机制是提升企业活力和效率的重要基础。两年多时间来，广大“双百企业”着力完善法人治理结构，明晰各治理主体权责边界，持续将中国特色现代企业制度优势转化为治理效能。

电信天翼打破“等靠要”，混改后同步修订公司章程、“三重一大”清单和内控权限列表，按照市场化原则对标头部互联网公司，充分保障经理层经营自主权，2018年至2019年董事会审批事项减少88%，极大提升了公司的决策审批效率。

“目前，八成以上‘双百企业’建立了董事会，实现外部董事占多数，董事会职

责人刘友宾、生态环境部应对气候变化司司长李高对此作出回应。

刘友宾表示，中国高度重视生态文明建设和生态环境保护，将良好生态环境作为最普惠的民生福祉，坚决打赢打好污染防治攻坚战，取得了有目共睹的成绩：与2015年相比，2019年全国地表水优良水

“三大机制”催生发展动能——国企改革“双百行动”成效显著

经济日报·中国经济网记者 刘瑾

八成以上“双百企业”建立了董事会，半数以上“双百企业”有序实施了混合所有制改革，全员劳动生产率2019年年底达到85.3万元/人……自2018年8月启动实施以来，国企改革“双百企业”推动综合性改革取得积极成效。

国企改革“双百行动”是国务院国有企业改革领导小组办公室统一部署并组织开展的综合性国企改革示范行动，目前有超过400户央企所属企业和地方国有骨干企业入围“双百企业”名单。10月27日，在“双百行动”现场推进会上，国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国务院国资委副主任翁杰明表示，400余户“双百企业”主动作为、综合施策，聚焦治理机制、用人机制、激励机制等关键环节，取得了一系列重大进展，积累了一大批经验成效。

中车株洲电力机车研究所有限公司是轨道交通电气自动化与减振降噪高分子材料领域的全球领军企业，同时也面临“从单一产业到多元产业的行业适应性不

生态环境部回应美方指责：

中国生态环境保护成绩有目共睹

本报记者 曹红艳

近日，美国国务院网站发布所谓“中国破坏环境事实清单”，指责中国经济发展是建立在对空气、土地和水质的肆意漠视之上，中国对全球近30%的塑料污染负有责任，是最大的汞、海洋垃圾和温室气体排放国。在生态环境部10月28日举行的例行新闻发布会上，生态环境部新闻发

言人刘友宾、生态环境部应对气候变化司司长李高对此作出回应。

刘友宾表示，中国高度重视生态文明建设和生态环境保护，将良好生态环境作为最普惠的民生福祉，坚决打赢打好污染防治攻坚战，取得了有目共睹的成绩：与2015年相比，2019年全国地表水优良水

质断面比例上升8.9个百分点，劣V类断面比例下降6.3个百分点；细颗粒物(PM_{2.5})未达标地级及以上城市年均浓度下降23.1%。

“多年来，我国与许多国家在生态环境保护方面保持密切合作，互相取长补短。我们真诚学习世界各国在生态环境

伟大旗帜引领历史巨变

始终同人民想在一起、干在一起，这是我们党领航中国的最大底气与不懈追求。

前进征程上，坚持以人民为中心，凝聚起人民的磅礴伟力，我们将无往而不胜。

善治筑基

——充分发挥我国社会主义制度优越性，国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶

超6亿人次出游，逾4665亿元旅游收入——

今年国庆中秋长假，“流动的中国”向世界展示了这个国家的强大修复能力，彰显了国家治理体系的卓越效能。外媒感叹，中国正以惊人的速度回到接近正常状态。

惟其艰难，更显勇毅。“历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生。”习近平总书记在抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话铿锵深刻。

制度优势是一个国家的最大优势。从党的十八届三中全会首次提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”重大命题，到党的十九届四中全会为推动各方面制度更加成熟更加定型明确时间表、路线图，习近平总书记先“点题”后“破题”，使中国特色社会主义制度优势充分发挥，治理效能持续释放。

“坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱”，习近平总书记点出“解题之钥”——全面深化改革。

“十三五”正是全面深化改革向深水区的挺进，啃硬骨头、涉险滩的关键时期。5年间，以习近平同志为核心的党中央着眼于事关党和国家长治久安的制度现代化问题，在深入思考中谋篇布局，以一大批力度大、要求高、举措实的制度改革任务，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

5年间，以习近平同志为核心的党中央针对不同领域不同问题，科学研判，把长远制度建设同解决突出问题相结合，把整体推进同重点突破相结合，把改革创新同法律法规立改废释相结合，把破除体制机制顽疾同解决新出现的矛盾问题相结合，使各方面体制机制更加科学、更加完善。

从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、厚积成势，再到系统集成、协同高效，一路蹄疾步稳、勇毅笃行，全面深化改革在新起点上实现新突破。

以体制机制改革强基固本——社会主义民主制度更加成熟，人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全；宪法修正案、民法典、涉港国安法等相继颁布，推动从“有法可依”迈向“良法善治”；坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度；深化党和国家机构改革取得重大成效；党的纪律检查和国家监察体制改革扎实推进。

以体制机制改革助力发展——推动创新，促进科技成果转化相关重磅文件相继出台；激发动机力，经济特区制度改革文件持续推出；简政放权，营商环境持续优化，释放上亿市场主体活力。

以体制机制改革温暖人心——社保制度改革持续深化；生态文明制度建设向纵深推进，生态保护体制机制更加健全；共建共治共享的社会治理制度

（上接第一版）

穿越惊涛骇浪，展现强大韧性，中国经济向高质量发展飞跃。

即将收官的“十三五”，中国走过一段殊为不凡的历程。经济总量接近100万亿元，人均GDP迈上1万美圆台阶，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就，对世界经济增长贡献率达30%左右；拥有世界最大中等收入群体，强大国内市场加快形成；生态环境不断改善，绿色发展方式和生活方式深入人心，美丽中国建设成效显著；北斗组网完成，5G商用加速，港珠澳大桥飞架三地，中国创造、中国制造、中国建造全球瞩目……

伟大旗帜引领历史巨变，中国高质量发展的道路越走越宽广。

人民至上

——坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往

五年规划编制史上的第一次！累计收到网民建言超过101.8万条！

今年8月，我国开展“十四五”规划编制工作网上意见征求活动，习近平总书记对此作出重要指示：人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。

一切为了人民，一切依靠人民，是我们党在近百年奋斗征程中，带领人民攻克坚难、不断前进的力量源泉。

“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”——党的十九大作出重大论断，深刻体现习近平总书记以人民为中心执政理念的时代内涵。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标决胜阶段。面对农村贫困人口脱贫、发展中不平衡不协调等突出问题和短板，习近平总书记始终把人民放在治国理政的中心位置，鲜明提出以人民为中心的发展思想。

坚决打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题，这既是中华民族的千年梦想，更是践行以人民为中心发展思想的集中体现。

超过5000万农村贫困人口摆脱绝对贫困，贫困发生率从2016年的4.5%下降至2019年的0.6%，区域性整体贫困基本得到解决……

“十三五”期间，我们党把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。落实习近平总书记“全面小康路上一个也不能少”的要求，全党全国总动员、五级书记齐上阵，精准脱贫思想精准落地，决战决胜脱贫攻坚。

切实解决民生小事，让百姓有更多获得感、幸福感、安全感，这是践行以人民为中心发展思想的生动诠释。

对群众的“急难愁盼”，习近平总书记念兹在兹。从把就业摆在突出位置到织密织牢社会保障网，从努力让人民享有更好更公平教育到全面推进健康中国建设，推进北方地区冬季清洁取暖，提高养老院服务质量，推动“厕所革命”，推进垃圾分类，打响污染防治攻坚战……一年接着一年干，一件一件抓落实，“我的‘十三五’”赢得亿万人民点赞。

打好抗疫之战，把人民生命安全和身体健康放在第一位，这是践行以人民为中心发展思想的有力彰显。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央一声令下，八方驰援，众志成城，展开一场气壮山河的疫情防控阻击战，构筑起疫情防控的坚固防线。不惜一切代价，不放弃任何一线希望，从出生仅30多个小时的新生儿到100多岁的老人，每一个人的生命和尊严都得到悉心呵护。在凶险异常的病毒面前，在生与死的考验中，党同人民始终同心、同呼吸、共命运，用行动践行初心使命，以担当兑现庄严承诺。

“我将无我，不负人民。”