经济日报 ECONOMIC DAILY

调查研究

健全基础性制度 培育数据要素市场

□ 王 磊 刘泉红 曾 铮

数据是国家发展重要的基础性和战略性资源。新形势下，充分发挥数据要素的基础性资源作用和创新引擎功能，更好发展以数据驱动和创新引领的数字经济，对推动我国经济高质量发展具有重要意义。

《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》提出“加快培育数据要素市场”，在“推进政府数据开放共享”“提升社会数据资源价值”“加强数据资源整合和安全保护”等方面作出部署。我们亦需深刻认识数据作为新的关键生产要素的重要作用，发挥优势、挖掘潜力，进一步健全完善数据要素市场基础性制度，补齐短板，加快打造强大数据要素市场，夯实我国数字经济发展的基础。

数据要素是重要的基础性和战略性资源

作为新的关键生产要素，数据要素可以从供需多个渠道提升经济发展效率，对推动经济高质量发展起到“倍增器”的作用，已经成为驱动国家发展的重要基础性和战略性资源。

一方面，数据要素直接参与生产和服务过程，能大幅提高供需对接水平。依托工业互联网、大数据、人工智能等新型基础设施和技术，数据要素可以从多个维度推动实现生产效率的提升。数据要素能优化企业生产流程，促进企业间资源高效优化配置，促进产业链协同，提升产业整体竞争力；能帮助企业精准把握用户需求，促进供需有效对接，提升服务水平。

另一方面，用好数据要素可降低市场运行成本、提升宏观经济治理效能。数据要素能显著突破信息传递和获取的时空约束，降低经济活动的各种交易成本，有效提升市场经济运行效率；数据要素和大数据分析技术还能显著优化宏观经济决策流程，提升宏观经济治理效能。

与此同时，推动数据要素及其载体的融合互促，能有效培育壮大数字经济。数据要素市场快速发展，在推动数字产业化、催生诸多新产业新模式新业态的同时，还能通过与传统产业的深度融合，加快产业数字化步伐。数据规模快速扩大需以数字基础设施为载体，带动数字基础设施投资增长；而数字基础设施日益完善将更有效释放数据要素的发展动能，激活数据、信息等领域的新兴消费，畅通国民经济循环。

培育和发展数据要素市场具备良好条件

我国充分发挥数据的基础性资源作用和创新引擎动能，加快发展数据要素市场，不仅非常必要，而且有巨大的优势、空间和潜力。

庞大的网民规模为数据要素市场持续壮大提供了基础。截至2020年3月底，我国网民规模达9.04亿，互联网普及率达64.5%，其中农村地区互联网普及率为46.2%，主要指标在全球均位居前列，“数字鸿沟”持续缩小。海量的互联网用户是我国数据要素市场成长的巨大潜力所在。一方面，海量互联网用户的网络使用，为数据资源快速积累提供了便利条件，预计到2025年，我国数据规模将占全球数据资源总量的四分之一；另一方面，庞大的互联网用户能产生巨大的数据、信息和知识等新型消费需求，这为数据要素市场发展壮大提供了强大内生动力，能有力推动数据要素市场规模不断拓展。

数字技术积累为数据要素市场成长提供了现实可能。当前，我国企业大力推进5G、人工智能、区块链等新一代信息技术研发和创新，在一些领域已经达到甚至领先于国际先进水平。一系列数字关键技术不断创新演进和应用深化，进一步凸显了数据要素及其市场体系在我国产业发展中的重要作用，且为将数据要素的发展潜力转化为现实生产力提供了强有力的技术支持，为数据要素市场体系提供了先进的技术架构。

数字基础设施为数据要素市场建设提供了载体支撑。我国“云、网、端”等数字基础设施不断完善，智能终端日益普及，用户触网、企业上云的规模不断扩大，这些都为完善数据要素生产、交易、流转和消费整个数据要素价值链，促进数据高效流动和优化配置，构建全国统一、联通全球的强大数据要素市场体系，创造了关键性载体支撑和技术基础。

需以健全完善基础性制度为重点

更好培育数据要素市场，是促进数据要素高效流动和优化配置的重要抓手，是壮大数字经济、提升我国数字经济全球竞争力的重要途径。应从顶层设计着手，加快完善数据要素市场的制度框架和支撑体系，为培育壮大数据要素市场提供有力制度保障，提升我国的全球数据资源配置能力和竞争力。

一是健全完善数据要素产权制度。产权界定清晰是数据要素市场健康发展的基础。可考虑对个人数据和非个人数据的所有权、使用权、处置权和收益权进行明确界定，加强数据产权侵权保护和执法，确保各类利益主体的合法权益；探索制定非个人数据产权界定的办法，明确非个人数据在数据产生、流转、交易、处理等过程中的产权边界；完善数据溯源体系，探索制定应用新一代信息技术界定数据产权的操作方法和管理办法；完善个人信息授权许可制度，平衡各类主体之间的利益；建立数据资产知识产权管理制度。

二是健全完善数据开放共享制度。共享开放是数据要素市场健康发展的关键。可考虑加快建立国家数据资源目录和数据资产管理制度，推进国家数据资源价值评估和清查审计；构建政府数据采集、质量保障和安全管理标准，完善统一的政府数据开放平台和标准体系，加强政府数据分级分类开放；推进经济治理基础数据库动态优化，加快完善政企数据资源共享合作制度，探索推进政府公共数据授权管理制度，打通政企数据库接口；重点推进企事业单位、科研院所、社会大众之间数据开放共享、利益分享制度建设，引导各方开展数据资源共享合作。

三是健全完善数据安全管理制度。确保数据安全是数据要素市场健康发展的前提。应加快健全数据安全保护的相关法律法规，加强与现有法律法规的衔接，形成比较完备的数据安全管理法律法规体系。加快建立数据分级分类标准体系，健全完善数据资源分级分类管理制度，重点制定分行业分领域的数据安全管理实施细则，明确各类涉数利益主体分级分类安全管理主体责任。完善数据安全保障、风险评估及安全审查制度，健全数据泄露通知制度，建立内外有别的跨境数据流动安全保障体系。

四是健全完善数据要素交易制度。壮大数据交易是数据要素市场健康发展的重要一环。需探索建立正面引导清单、负面禁止清单和第三方机构认证评级相结合的数据要素市场准入管理制度，支持引导数据密集型行业平台和企业积极参与数据要素市场交易，形成一批合格的交易主体和数据服务中间商。创新数据要素交易模式和交易规则，不断完善数据交易（共享）的技术保障、检测认证、风险评估、信息披露和监督审计等相关制度规范。积极参与数据跨境流通市场相关国际规则的制定。

五是健全完善数据市场治理制度。强化市场治理是数据要素市场健康发展的保障。进一步完善市场竞争监管法律法规体系，强化数据要素市场监管和反垄断，坚决打击和防范数据滥用和不当使用行为。构建线上线下无缝衔接的数据要素市场全流程全生命周期监管体系，完善多元主体参与、协同共治的数据要素市场治理体系。

六是健全完善数据要素收入分配制度。合理的收入分配是数据要素市场健康发展的重要内容。应在明确产权的基础上形成数据要素按市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配基本框架。多方发力，完善数据要素收入分配政策体系，确保数据要素收入分配兼顾效率公平，让企业和个人有更强激励和更大空间去利用数据要素创造价值和增加财富。

（作者单位：中国宏观经济研究院市场与价格研究所）

实践真知

拓宽养老产业发展的现实路径

□ 张鸿琴

满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对。党的十九大报告强调，要“加强人口发展战略研究”，并提出“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的要求，这为我们做好老龄事业和推动相关产业健康发展指明了方向。做好相关工作，需及时研判人口老龄化将产生的深远影响，进一步了解当前我国人口老龄化的现状及特征，并积极给出有力有效的应对之策。

现实地看，人口老龄化将对经济社会产生一系列重要影响。

一方面，人口老龄化直接影响劳动力的供给水平。快速发展的老龄化意味着我国劳动力资源将逐步短缺。短期内我国的劳动力缺口还相对较低，但长期来看，伴随着老年人口的增加，大量适龄劳动力将退出劳动力市场，影响不同经济部门的就业。同时，劳动者年龄结构老龄化将导致生产效率下降，同时也难以适应产业结构高级化发展的需要。

另一方面，人口老龄化直接影响养老服务市场的供给结构。我国养老服务设施和水平都较往年有大幅提高，但仍存在供给短缺等问题。近年来，随着老年人的物质生活和精神生活需求逐步提高，老年人对于养老服务的需求不仅在量上有显著增加，在质上也有更高要求。这些都迫切要求我国在公共医疗卫生的支出和养老服务市场的供给上作出结构性调整。

还要看到，人口老龄化正在倒逼我国产业结构转型升级。人口老龄化将导致需求结构发生变化，将有效推动第三产业的发展，从而推动调整产业结构，并有力促进劳动力的产业转移，实现劳动力就业视角的产业结构调整。

当前，我国人口老龄化具有许多与其他国家和地区不同的特点。一是老年人口数量大、增速较快。虽然我国进入人口老龄化的时间较晚，但是发展速度相对较快。2019年我国65岁及以上老年人已达到1.76亿人。按照老年人口的增长速度，预计到本世纪中叶，我国65岁及以上老年人口数量将达到3.66亿人，接近总人口的三分之一。二是老年人口受教育水平逐步提高。2000年我国刚刚步入人口老龄化社会时，第五次人口普查数据显示，我国60岁及以上老年人的平均受教育年限为3.2年。伴随着新一代老年人受教育水平的提高，老年人群体普遍具有较强的养老储备、较强的消费意识和较高的消费品质，这对养老产业而言既是机遇也是挑战。三是老年人口的主动健康意识日益提升。人均预期寿命是衡量一个国家或地区经济社会发展的重要指标。我国的人均预期寿命从建国初期的35岁增长到了如今的77岁，实现了历史性的突破。现在人们所追求的长寿，不仅是个体自然寿命的延长，更是有质量、有尊严、更健康的长寿。随着老年人健康意识的不断提高，有近一半的老年人每年会进行健康体检、体育锻炼、不吸烟喝酒、接受养老照护和服用保健品，从以治病为中心转变为以健康为中心。

综合以上情况，更好推动老龄事业发展，需加快探索适合我国国情的养老产业发展路径。

一是加强健康意识和健康老龄化的宣传和教育，有效激发老龄人口的消费潜力。数据显示，我国仅有约30%的老年人健康状况良好，健康问题大大降低了我国老年人的生活幸福感。积极宣传健康养生文化，激发老年人主动健康的意识，既是老年人群体的现实需要，也是增强国民素质的重要抓手。当前，各级党委和政府都成立了老龄工作委员会，各种基层老年协会覆盖全国80%以上的城乡社区，这些机构具有明确的管理职能和教育功能，需充分发挥这一组织优势，更好宣传健康养老的科学知识，引导人民群众自觉控制健康风险，注重健康投资和健康养生。特别是要培养老年人的“健康素养”，建立以“健康”为中心的自我评价体系，引导老年人具有正确的消费观，充分释放老年人的消费潜力，推动消费型服务业发展，促进养老产业发展。

二是不断丰富养老服务资源，大力发展居家型养老服务。我国的养老结构为“9073”模式，即90%的老年人选择居家养老，7%的老年人选择社区养老，3%的老年人选择机构养老。无论是政策制定者，还是养老研究领域的专家学者，都认同居家养老在我国养老服务体系中的重要地位。现实地看，增加养老服务资源是提高老年人福利水平和激活“银发市场”的重要出路。近年来，民政部取消了养老机构设立许可，鼓励社会资本进入养老服务市场，着重对养老服务市场进行事中事后监管。针对当前我国以居家养老为主要模式的现状，只有引导社会资本进入居家养老服务市场，才能从根本上解决养老服务资源短缺、供给不足等问题。因此，未来应着眼于将社区作为居家养老的“中转站”，积极引导社会资本与社区开展合作，有效满足居家养老服务需求，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

三是依托数字经济平台发展大健康产业。大健康产业包含一二三产业，其中地位更为突出的是第三产业。需遵循市场运行机制，使老年人群体通过养老消费获得对应的养老服务。同时，可将互联网、大数据等技术手段引入养老服务的全过程，实现资源优化配置、信息公开共享、供需匹配平衡。值得一提的是，我们推动传统的养老产业与市场相结合，能使其不仅具有准公共产品的特殊性，可以享受相关政策扶持，还能公平地参与市场竞争，创造更多就业岗位，促进传统产业转型升级。

（作者单位：山西财经大学）

理论在线

将中华优秀传统文化更好融入思政课建设

□ 黄梓根

今年，习近平总书记在湖南考察时同正在开展思政课现场教学的师生们亲切交流，强调“要把课堂教学和实践教学有机结合起来，充分运用丰富的历史文化资源，紧密联系中国共产党和中国人民的奋斗历程，深刻领悟马克思主义中国化的内在道理，深刻领悟为什么历史和人民选择了中国共产党和社会主义，进一步坚定‘四个自信’”。这为我们办好思想政治理论课指明了方向路径。

思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培，我们要千方百计开好思政课。当前需要深入思考和认真落实的一个重要的问题是，如何挖掘好、结合好、运用好中华优秀传统文化中丰富的思想政治教育资源，将中华优秀传统文化融入思政课。对此，关键是要解决好在思政课教学中如何精准挖掘、科学结合、巧妙运用中华优秀传统文化等问题。

一是要做到精准挖掘。要全面和深入挖掘中华优秀传统文化资源，结合思政课大纲设置的课程，有机整合、科学划分，做到“春风化雨”“润物细无声”，做到内化于心、外化于行、知行合一。还要增强文化挖掘的精准度，实现传统文化教育要素与思政课内容的有机结合，提高思政课的内涵。

二是要做到科学结合。要对精准挖掘出的传统文化元素在讲好思政课的实践中进行再诠释。既要让传统文化焕发新的生机，又要丰富扩展思政课的深度和广度，让传统价值理念与社会主义核心价值观教育融会贯通起来。还要对思政课与中华优秀传统文化有效结合的可行性做出理论分析和学理阐释。

三是要做到巧妙运用。我们将中华优秀传统文化的思想价值融入思政课，目的在于更好地运用。将中华优秀传统文化的研究成果引入思政课的教学和社会主义核心价值观的践行中，就要跳出思政课教学的思维惯性，不仅仅从课堂组织、教学方式和方法等方面去探索，还要从思想政治教育和思想价值引领的内容整合入手，从新时代思政课文化构建的角度，去用好优秀传统文化资源，探索创新思政课的内容、模式和实践方式，以一种符合中国人精神特质的文化诠释方式，促进青少年接受、理解和认同社会主义核心价值观，并积极践行。

（作者系湖南大学马克思主义学院党委书记）

决战决胜脱贫攻坚·理论之声

党的领导是决战决胜脱贫攻坚的根本保证

□ 邢文利 裴丽梅

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。现在，脱贫攻坚到了最后阶段，从取得决定性成就到实现全面胜利，我们面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。在决战决胜脱贫攻坚座谈会上，习近平总书记强调“脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导”，为进一步加强党对打赢脱贫攻坚战的领导提供了遵循，为各级党委和政府奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利指明了方向。各级党委和政府务必保持攻坚态势，善始善终，善作善成，不获全胜决不收兵。

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。摆脱贫困、全面小康，是我们党念兹在兹、须臾不忘的事业。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，在全国范围全面打响了脱贫攻坚战，把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，明确了到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务，并作出一系列重要决策部署。我国贫困人口从2012年年底的9899万人减少到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。

（一）

历史和现实一再证明，决战决胜脱贫攻坚，必须加强和改善党的领导。

在党的领导下，我们在脱贫攻坚进程中建立了中国特色脱贫攻坚制度体系，这是我国消除贫困的重要经验。其中，有各负其责、各司其职的责任体系，精准识别、精准脱贫的工作体系，上下联动、统一协调的政策体系，保障资金、强化人力的投入体系，因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系，广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系，这些都为脱贫攻坚提供了有力制度保障。

在党的领导下，贫困地区的内生发展动力和活力不断增强。通过产业扶贫，贫困地区特色优势产业和电商等新业态快速发展；通过生态扶贫，贫困地区生态环境明显改善，实现了生态保护和脱贫致富的“双赢”；通过加强公共服务建设，贫困地区的基础条件和整体面貌大幅提升。与此同时，贫困地区的基层治理能力显著提高，农村基层党组织的凝聚力和战斗力不断增强，一大批扶贫干部与当地干部群众并肩战斗，充分彰显了共产党人的担当与情怀。

在党的领导下，全社会形成了脱贫攻坚的强大合力。为了高质量完成脱贫攻坚目标任务，党充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，把方向、谋大局、定政策，同时以强大的动员能力和组织协调能力，统筹各方力量，凝聚起决战决胜脱贫攻坚的强大合力，有力推动了贫困村和贫困群众脱贫致富。同时，建立健全脱贫长效机制，构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。

（二）

当前，脱贫攻坚目标任务接近完成，成效巨大，但面临的困难和挑战也同样巨大，需要解决的突出问题依然不少。剩余脱贫攻坚任务还很艰巨，深度贫困地区还有不少未脱贫人口，这些都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头；巩固脱贫成果的难度还很大，已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万存在致贫风险；部分贫困群众依然存在发展内生动力不足等情况，减贫事业依然任重道远。脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，贫困群众外出务工、扶贫产品销售、扶贫产业发展、帮扶工作开展等，都面临很大挑战。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松，越到最后越要加强和改善党的领导，必须坚持发挥我们党总揽全局、协调各方的作用，为脱贫攻坚提供坚强政治保证。

现实地看，脱贫攻坚工作进入决战决胜的关键阶段，任务量大、涉及面广、系统性强，各项工作任务更重、要求更高，这对加强和改善党的领导也提出了更高要求，对各级党组织和领导干部精准扶贫、精准脱贫的能力提出了更高要求。各级党委和政府一定要履职尽责、不辱使命。

一是强化主体责任。各级党委和政府特别是贫困县党委和政府对脱贫攻坚负主体责任，党政一把手是第一责任人，要亲自上阵督战，协调落实各项部署，加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义。一级抓一级、层层抓落实，为决战决胜脱贫攻坚提供坚强的政治保证和组织保证。

二是健全落实工作机制。要把发挥部门职能与脱贫攻坚有效衔接，构建政府、社会、市场协同推进的大扶贫格局；要加强基层扶贫队伍建设，加大对扶贫工作的支持力度，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛地投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中；要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍。

三是完善考核评价制度。不断健全考核评价、奖励惩处等制度，做到阳光扶贫、廉洁扶贫，切实提高扶贫质量。要继续围绕明确责任、监督落实、严肃考核、督查奖惩等，形成制度链条。通过完善一系列考核评价制度，查看帮扶是否精准、退出是否精准，有什么先进的经验，有什么突出的问题和薄弱环节，及时找到应对之策，确保减贫的成效真实可信，经得起历史检验。

（作者单位：大连海事大学中国特色社会主义理论体系研究中心）

本版编辑 栾笑语