

——一揽子精准举措支持民营企业加快改革发展与转型升级——

为民企长远发展积蓄动力

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

10月26日，国务院新闻办举行政策例行吹风会，国家发展改革委、工信部、全国工商联等部门负责人就日前出台的《关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见》（简称《实施意见》）进行了解读。

据介绍，《实施意见》从切实降低企业生产经营成本、强化科技创新支撑、完善资源要素保障等多方面提出具体举措，包括进一步降低用能上网成本、进一步放开设计施工市场等，旨在为民营企业解决当前发展难题，蓄积长远发展动力。

立足当下着眼长远

“《实施意见》聚焦推动民营企业加快改革发展和转型升级，是贯彻落实《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》系列文件之一。”国家发展改革委副秘书长赵辰昕表示，支持民营企业改革发展和转型升级，信心是关键，公平是基础，创新是核心，《实施意见》提出了不少务实新举措，回应了新形势下民营企业改革发展的新需求。

在增强信心、稳定预期方面，除了继续实施各项支持政策，落实常态化疫情防控和复工复产各项政策，巩固前期政策成效外，《实施意见》强化了政策的落地见效，鼓励各地建立统一的民营企业政策信息服务平台，提高解决问题的针对性和有效性。

在公平竞争、要素保障方面，《实施意见》明确了相关的制度安排，提出大幅增加制造业中长期贷款、加大“信易贷”模式推广力度、允许中小民营企业联合参与工业用地招拍挂等。

在支持创新、扩大投资方面，《实施意见》要求推动国家重大科研基础设施和大型科研仪器进一步向民营企业开放，加快对民营企业的国家企业技术中心认定等。

“《实施意见》就是要通过一系列务实举措，既为民营企业当前发展解决难题，更为民营企业长远发展蓄积动力。”赵辰昕说。

推动民企创新发展

创新既是企业经营最重要的品质，也是我国制造业必须要过的一道坎。“民营企业 and 中小企业互为主体、高度重叠，工信部将从三方面着手推动民营企业转型升级创新发展。”工业和信息化部中小企业局负责人秦志辉说。

首先，引导中小企业专精特新发展。围绕提升产业基础能力和产业链现代化水

平，培育一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。通过国家中小企业公共服务示范平台、小微企业创业创新示范基地、国家双创特色载体等，叠加服务资源，加强对优质企业的梯度培育。同时，推动龙头企业与“专精特新”中小企业合作，提高产业链供应链运行效率，构建大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的产业生态。

其次，实施数字化赋能专项行动。加强工业互联网关键核心技术和产品攻关、公共服务平台和系统解决方案供应商的培育，助力中小企业转型升级；征集并发布一批数字化赋能中小企业的服务产品和方案，组织开展对接活动，引导中小企业自主选择使用，助推中小企业创新发展。

再次，加强对创新创业的支持。举办“创客中国”中小企业创新创业大赛，发掘培育一批创新创业优秀项目和优秀团队。搭建产融合作平台，强化融资服务，拓宽中小企业融资渠道，发挥国家中小企业发展基金作用，加强对种子期、初创期成长型中小企业的投资。

对高质量发展充满信心

近年来，我国民营经济取得了长足进步和发展，呈现出“56789”的特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。

全国工商联经济部部长林泽炎表示，全国工商联将重点在“广”“联”“导”上做好文章，支持民营企业改革发展和转型升级。

所谓“广”，就是要发挥工商联服务对象涉及大中小不同规模的民营企业、服务方式丰富多样的优势，通过小微企业工作委员会、民营企业信息系统等平台为广大民营企业赋能；所谓“联”，就是要通过上下联动、左右联合、多方联建等方式，及时把党中央、国务院的政策举措传递下去，将民营企业在发展中碰到的问题、诉求及建议搜集上来，同时还要加强与相关部门合作，联合多方力量帮助企业纾困、风险防范；所谓的“导”，就是引导民营企业坚定发展信心，践行新发展理念，参与国家战略实施和区域经济发展，积极履行社会责任，实现高质量发展。

在当前复杂严峻的经济形势下，民营企业仍面临许多困难和挑战。但民营企业在构建新发展格局、建设现代化经济体系的过程中一定会充满信心，大有作为。林泽炎表示，在各方共同努力下，民营企业的明天会更好。

1月份至9月份，销售收入同比增长5.44%

钢铁企业效益持续好转

本报北京10月26日讯 记者崔国强报道：10月26日，中国钢铁工业协会举行2020年三季度信息发布会，中国钢铁工业协会副会长兼秘书长屈秀丽在发布会上表示，6月份至9月份，钢铁行业连续4个月利润实现同比正增长，企业效益持续好转，同比降幅明显收窄。

数据显示，1月份至9月份，重点统计钢铁企业销售收入33970亿元，同比增长5.44%；利润总额1375亿元，同比下降9.46%，但降幅较1月份至8月份大幅收窄。9月末，重点统计钢铁企业资产负债率

63.30%，同比下降0.53个百分点。

屈秀丽表示，钢铁企业效益持续好转来之不易，既受益于国民经济快速复苏拉动钢铁需求持续增长，也受惠于疫情期间国家出台的一系列减税降费政策红利。

一方面，国家重大投资项目陆续启动，以及汽车、家电等下游行业快速复苏，拉动了钢材需求。1月份至9月份，粗钢表观消费量7.69亿吨，同比增长8.94%，增幅比1月份至8月份扩大了1.7个百分点。

另一方面，新冠肺炎疫情期间，国家出台了一系列减税降费政策，钢铁行业享受到



新 声

□ 柏 洋

好政策更要落实好

今年以来，党中央推出了一系列有针对性的政策举措，为助力民营企业纾困发展起到了积极作用。《关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见》的出台，更是从新形势下民营企业的发展实际出发，精准提出了38条具体举措，进一步提振了民营企业的发展信心。

政策重在落实，也难在落实。当前，要把好政策落实好，从优化营商环境、强化涉企服务等方面入手，把相关工作抓紧抓实，形成推动民营企业高质量发展的合力。

一方面，要继续深化改革，不断完善市场准入，在资金、技术、土地、人才等方面为民营企业发展提供充足的要素支撑。要破

除所有制歧视和隐性壁垒，清理和废除与企业性质挂钩等不合理规定，切实保障民营企业平等参与市场竞争、平等获取生产要素、平等保护产权。

另一方面，要进一步建立健全民营企业参与涉企政策制定的机制，让广大民营企业能及时全面地获得最新的惠企政策。同时，也要把民营企业反映比较集中的问题畅快地传递给相关部门，在政企良性互动中促进市场更好地发展。

我国民营企业是从市场摔打中成长起来的，韧性足、潜力大。只要把中央政策充分落实好、运用好，就一定能激发出民营企业的活力和创造力，实现更好发展。

为，我国经济长期向好的趋势没有改变，市场空间广阔，发展韧性强大，这些优势将为钢铁行业生产经营提供较好的外部环境。

“当前，我国钢铁工业既有产业链相对完整、市场化程度相对较高、技术自主性较强的产业优势，也具备‘制度有优势、政策有空间、市场有潜力、产业有基础、投资有方向、改革有目标’的有利条件，钢铁行业将保持稳中有进发展态势。”屈秀丽表示，全年粗钢产量、钢铁消费将保持同比增长，市场预期谨慎乐观，钢材价格有望平稳。

此外，业内专家表示，钢铁行业要成为畅通国民经济循环、构建新发展格局的中坚力量。未来，钢铁企业要进一步加强行业自律，有效控制产能释放。同时，深入开展“对标挖潜”，大力降本增效，努力实现低碳发展。此外，还要聚焦全面提升产业基础和产业链水平的根本任务，推动行业高质量可持续发展。

对于钢铁行业全年走势，屈秀丽认

会计师事务所执业管理新规出炉

加强执业管理 提高审计质量

本报北京10月26日讯 记者曾金华报道：10月26日，财政部、国务院国资委、银保监会联合发布《关于加强会计师事务所执业管理 切实提高审计质量的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

三部门有关负责人表示，《实施意见》重点突出行业监管的系统性、协同性，运用行政监管、市场约束、行业自律、信用建设等多种方式手段，具体推出了10项政策措施。包括完善会计师事务所执业管理政策，对会计师事务所从事证券服务业务实行备案管理，促进形成科学有序的管理格局；逐步推动开展会计师事务所质量评估，鲜明树立质量优先发展导向，推动形成大中小会计师事务所协同发展的格局；深化会计师事务所符合执业许可条件监督，督促会计师事务所不断保持和提升执业能力；加强会计师事务所执业监测和管理，及时共享有关信息。

据介绍，注册会计师有效履行职责，开展对国有企业、金融机构、上市公司等主体的财务报表审计，出具审计意见，提示企业经营风险和财务风险，保护了投资者和社会公众利益。但是，注册会计师行业发展仍存在一些问题，部分会计师事务所审计质量不高、风险意识不足、内部治理结果不完善，执业环境不容乐观，需要加强和改进执业管理，进一步提升审计质量。

三部门有关负责人表示，此次印发的《实施意见》，坚持有序推动、平稳实施。在调整会计师事务所执业管理政策的同时，加快形成接续性管理措施，引导会计师事务所根据自身规模、能力和专长承接业务，推动改革平稳有序实施。

实施意见将如何落地落实？三部门有关负责人表示，下一步，将明确工作任务分工，确定时间表、路线图；细化实施意见中的每一项措施，形成具体的重点工作任务，明确职责分工，加快形成配套措施的具体细则。

同时，还将加强部门协同配合。在进一步理顺财政部门作为注册会计师行业主管部门同国资、银保监等部门的关系，形成协调协同工作格局的同时，财政部门将及时完善审计准则等执业规则，及时了解其他监管部门对审计质量的需求，指导和监督会计师事务所提高审计质量，有效满足相关需求。

此外，切实抓好贯彻落实。各地财政、国资等部门和银保监会派出机构应当提高对加强会计师事务所执业管理与提高审计质量的认识，按照职责分工，加强协同配合，抓好工作落实；密切关注实施过程中的问题，及时研究解决方案，积极稳妥推进相关工作。

上市公司法律风险指数报告发布

企业合规体系建设有待增强

本报讯 记者李万祥报道：《中国上市公司法律风险指数报告（2020）》10月25日正式对外发布。报告显示，2019年上市公司法律合规风险水平明显上升，指数创十年新高，国际化、关联交易、涉案资产是推动风险上升主要因素。

据介绍，报告揭示了A股市场生态未来所面临的三大趋势性风险：上市公司高管责任风险将异常严峻；审计机构独立性加强，上市公司非标报告风险必将凸显；A股上市公司退市频率必将加快。

“上市公司在快速发展的同时，逐渐暴露出经营风险、法律风险，以及两者叠加的综合风险。”中国政法大学副校长常保国表示，中国资本市场的健康发展，不仅需要政府的监管、立法的完善，更需要企业加强自身合规体系的建设。

报告显示，2019年以来，高管责任、违规次数、非标报告等合规性指标持续恶化；行业波动加剧，文化、体育和娱乐业，卫生和社会工作业，法律风险大幅上升。

专家表示，从上市公司法律风险指数分项指标分析看，高管责任风险、诉讼次数（即诉讼风险），是2019年上市公司法律风险16个分项指标中上升速度最快的两个指标，需要引起上市公司、监管机构的高度关注。随着新《证券法》实施，上市公司高管责任风险的上升将是A股市场生态所面临的巨大趋势性变化之一。

此外，报告还预计2020年上市公司法律风险仍将攀升。对此，专家表示，在上市公司整体面临法律风险屡创新高的形势下，对于大部分企业来讲，更需要“以稳为主、伺机而动”。所谓的“以稳为主”，更多体现为企业应该依法依规、守住底线、守住红线；所谓的“伺机而动”，更多体现为尊重宏观的经济形势、法律风险的趋势等客观规律，适时地调整公司的发展战略。

“一带一路”高质量发展案例报告发布

为我国企业走出去提供借鉴

本报讯 记者顾阳报道：10月25日，我国首个《“一带一路”高质量发展案例报告》在北京发布。该报告由人民数字经济研究院等机构完成，以国家能源集团为案例研究主体，系统梳理了该集团国华印尼系列火电项目深耕印尼14年的实践历程，凝练出战略、利益、质量、科技、人才、民生、产业、生态和文化的“九大共生”为基点的共生模式，为投身“一带一路”建设的中国企业提供可借鉴、可复制、可推广的实体案例参考。

报告指出，如今，越来越多的企业响应“一带一路”倡议，开启国际化征程，国家能源集团的“共生”模式提供了一个可借鉴的活力样板，具有重要现实意义。

近年来，中央企业勇当高质量共建“一带一路”的排头兵，在沿线国家承担了很多个重大工程项目，以高质量合作、高质量产品、高质量服务，促进沿线产业高质量配置、经济高质量增长、文化高质量融合。