

# 时隔17年，人民银行法将再次修订—— 发行数字人民币将有法律依据

本报记者 陈果静

日前，《中华人民共和国中国人民银行法（修订草案征求意见稿）》（以下简称“征求意见稿”）向社会公开征求意见，这是人民银行法2003年修订以来的再次修订。

据悉，《中华人民共和国中国人民银行法》修改工作已列入十三届全国人大常委会立法规划和2020年立法计划。

对此，招联金融首席研究员董希淼表示，人民银行法1995年颁布实施，2003年进行了修订。17年来，国内国际经济金融环境都发生了重大变化，修订已经十分必要。

此次修订的内容中不乏各方关注的热点问题，如征求意见稿拟规定人民币包括实物形式和数字形式，为发行数字货币提供法律依据；为防范虚拟货币风险，明确任何单位和个人禁止制作和发售数字代币。

“这为数字人民币发行提供了法律依据。”董希淼认为，针对数字代币等泛滥给普通民众带来的困扰和侵害，直接在法律上明确不能发行数字代币，为打击数字代币提供了法律依据。

在货币政策方面，征求意见稿继续坚持人民银行不直接认购、包销国债和其他政府债券，不向地方政府提供贷款的原则。

近年来，国际上很多经济体推出了大规模量化宽松政策，其中不少政策在具体操作中都是通过中央银行“下场”购买国债、企业债等释放流动性。近一段时间，我国也偶有“赤字问题货币化”的讨论。董希淼认为，坚持央行不直接买债，不向地方政府和政府部门贷款这一要求，是严肃财经纪律、防范赤字问题货币化、防范通货膨胀和资产价格泡沫的底线要求。

针对金融市场违法成本低的问题，征求意见稿拟加大对金融违法行为的处罚力度，规定对情节严重的违法行为可以加重处罚，罚款上限提高至2000万元；对取得人民银行许可的机构增加责令暂停业务、吊销许可证、市场禁入等处罚措施。

总体看，征求意见稿强化宏观审慎管理和系统性金融风险防范，统筹监管系统重要性金融机构、金融控股公司和重要金融基础设施，统筹负责金融业综合统计，

加大金融违法行为处罚力度等，这些均是现代中央银行制度的应有之义。

人民银行法修订也是推进金融供给侧改革，防范化解系统性金融风险的需要。近年来，我国经济金融形势出现重大变化，金融市场规模迅速扩张，金融创新层出不穷，金融业务交叉融合，互联网金融快速发展。同时，金融风险交叉传染、金融服务实体经济能力不足等现象不同程度存在，货币政策传导机制仍需进一步疏通。有必要通过修法，落实人民银行新职责要求，在法律框架下推动金融业高质量发展，为社会经济发展营造良好金融环境。

在国际上，特别是2008年国际金融危机后，各主要国家纷纷修改法律，增加中央银行（货币当局）在宏观审慎管理、金融稳定等方面的责任。比如，美国《多德—弗兰克法案》将美联储的监管职责范围扩展至系统重要性银行和非银行金融机构。英国《2012年金融服务法》在英格兰银行内部建立金融政策委员会和审慎监管

局，前者负责宏观审慎政策制定、识别并防范化解系统性金融风险，后者负责对金融机构审慎监管。

征求意见稿完善了人民银行的职责，明确拟订金融业重大法律法规草案、制定审慎监管基本制度、牵头负责系统性金融风险防范和应急处置、三个“统筹”、组织实施国家金融安全审查等职责；落实金融稳定发展委员会办公室的职责，加强监管协调与信息共享。健全系统重要性金融机构、金融控股公司和重要金融基础设施的统筹监管制度。明确金融控股公司的审批和监管规定。

为进一步发挥人民银行维护金融稳定和防范、处置系统性金融风险的作用，征求意见稿还规定了人民银行对金融体系整体的稳健性状况进行监测评估，牵头防范和化解系统性金融风险；建立明确的金融风险处置责任体系，完善系统性金融风险处置措施，包括监督问题机构实施自救、对债权人依法实施债务减免、提供流动性支持、设立特殊目的实体等。

## 观点

日前，自然资源部通报了35起农村乱占耕地建房典型案例，其中有些案例颇引人关注。比如，2020年9月份，熊某违法占用江西省南昌市新建区石埠镇上莘村永久基本农田0.1亩建设住房（地基）等。

有人可能会有这样的疑问，0.1亩地的事，有必要如此重视吗？在笔者看来，在坚决遏制违法乱占耕地，还真得这样“大动干戈”，必须实行“零容忍”。

如果每个人都认为占用一点耕地不应小题大做，你占一点，我占一点，大家都占一点，这么多一点加起来恐怕就不是一个小小数目了，必然会对国家的耕地保护和粮食安全造成重大影响。

粮食安全是国家安全的重要基础，耕地则是粮食安全的根本保障。人多地少的基本国情，决定了必须把关系14亿人吃饭大事的耕地保护好，绝不能有闪失。为此，我国实行了最严格的耕地保护制度，提出要像保护大熊猫一样保护耕地。

值得注意的是，虽然政策上三令五申，但当前乱占耕地建房的现象并未完全止住。有关部门调查显示，违法乱占耕地建房还有从局部地区向全国范围、从普通房屋向楼房别墅、从农民自住向非法出售、从单门独户向有组织实施蔓延的趋势。相关法律制度在个别地方成了摆设。

当务之急就是要立行立改，坚决守住增量，防止再增加违法违规面积，使耕地再受到非法侵占。为此，自然资源部、农业农村部近日印发《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》和《关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》，从疏堵两个方面进一步明确遏制新增、保障合理用地需求的要求，强调以“零容忍”的态度，坚决遏制新增违法违规乱占耕地建房。

随后，国务院办公厅印发了《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》，要求采取有力措施，强化监督管理，落实好最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”行为。

各地各部门必须深刻认识耕地保护的极端重要性，以“零容忍”的态度坚决遏制新增乱占耕地建房。对新增乱占耕地建房的行为，不论面积大小，都必须依法制止，严肃查处，坚决遏制。

# 以「零容忍」遏制乱占耕地建房

## 猪肉价格七连降背后——

# 生猪产量持续恢复 产业转型压力犹存

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

## 视点 中国新闻奖名专栏

到今年年底，我国有望实现生猪产能基本恢复到接近常年水平的目标。今后一个时期，猪肉供应形势还会越来越好。专家表示，这一轮生猪生产波动，凸显出加快畜牧业高质量发展的重要性。今后要稳定和延续行之有效的政策，创设适应行业发展新形势的措施，全面提升生猪供应安全保障能力。

近常年水平的目标。

### 行业利好不断 碗里不会缺肉

记者采访发现，用地、环保、财政、金融等政策力度空前，非洲猪瘟疫情防控水平明显提升，“无钱养”“无地养”“不敢养”难题持续破解，养猪致富效应依然明显，这是生猪产能恢复的底气所在。

破解“无钱养”，真金白银支持养猪业。广东省农业农村厅一级巡视员郑惠典说，去年以来广东省下达支持生猪产业财政资金约27亿元，省农业供给侧结构性改革基金联合企业投入93亿元建立生猪产业子基金。截至8月末，广东省生猪养殖贷款余额278亿元，较年初增长106.5%。江西省上栗县农业农村局局长柳腾说，县里明确对符合授信条件但暂时遇到经营困难的种猪场、生猪规模养殖场，不得盲目限贷断贷。目前，全县生猪存栏10多万头，能繁母猪存栏1万多头，生猪复养增产已达到预期目标。

破解“无地养”，创新用地政策和养殖模式。广西农业农村厅厅长刘俊说，广西将设施农业用地备案和生猪养殖项目使用林地审核审批权限下放乡镇人民政府和设区市林业主管部门，推广多层楼房立体养猪模式受到市场主体欢迎，还在全国率先开展高架网床环保猪舍纳入农机购置补贴试点。在当地，由龙头企业带动中小场户进行“铁桶”式改造，实行猪场封闭管理，有效解决中小场户“养不好”和龙头企业急需场地的问题。

破解“不敢养”，提升动物疫病防控水平。今年以来，共有9个省份报告发生18起非洲猪瘟疫情，疫情报告数、举报数和无害化处理数都大幅降低。山东省畜牧兽医局局长唐建俊说，山东加快无疫省建设，县级全部具备病原学检测能力，79个县完成村级防疫员管理制度改革，5.8万个养猪场户实施风险分级管理，推广全面检测、精准预防模式，3家企业率先通过国家非洲猪瘟无疫小区现场评估。

近日，国务院办公厅印发《关于促进畜牧业高质量发展的意见》，提出猪肉自给率保持在95%左右。陈光华分析，今后一个时

期，猪肉供应形势还会越来越好。“近期，我们组织专家分析测算，综合考虑生猪生产恢复情况、猪肉进口、消费需求变化等因素，明年元旦春节期间，猪肉的供应量同比会增长30%左右，价格总体上将低于上年同期水平，不会再出现价格大幅上涨的情况，能够保障过年期间老百姓碗里不缺肉。”

### 堵点仍待打通 转型任务艰巨

记者了解到，一些地方依然存在区域间产能恢复不平衡、中小养殖户信心不足等问题。适度规模经营是生猪产业高质量发展的必由之路，但我国生猪规模养殖与发达国家还有相当差距，设施装备条件差，生产效率不高。受非洲猪瘟疫情影响，生猪稳产保供还存在不平衡、不充分、不合理性的问题。

湖北省农业农村厅副厅长陈志勇说，全省生猪粪污产生量达1.05亿吨，处理成本高，污染治理难，非洲猪瘟等重大动物疫病风险依然严峻，生猪产业可持续发展还面临较大压力。

胡汉平说，由于前期能繁母猪存栏不足，仔猪供应紧俏，产能恢复还不稳固。基层动物防疫体系建设比较滞后，防疫力量薄弱，与非洲猪瘟疫情防控新形势还不相适应。

接受记者采访的多地农业农村部门负责同志均表示，继续防控好非洲猪瘟疫情是生猪产能持续稳定恢复的基础。随着秋季气温降低，清洗消毒效果可能会受到影响，加上种猪、仔猪调运频繁，疫情发生和传

播的风险进一步增大，如果防疫措施落实不到位，不排除出现区域流行的情况，影响甚至阻断生猪生产加快恢复进程。

陈光华表示，农业农村部将指导各地加强常态化防控，严格养殖、调运、屠宰和无害化处理等环节的监管，努力将非洲猪瘟疫情影响降到最低水平。坚持开展入场采样监测，不断完善采样措施，督促指导养殖场户把生物安全管理措施落实落地。同时，加快推进非洲猪瘟无疫小区建设，力争年底前在全国建成一批高质量的无疫小区，带动提升养殖场户生物安全防护水平。

专家建议，要利用当前仔猪价格回落的好时机，推进“公司+农户”、“托管”、入股加盟等模式，坚持抓大不放小，完善利益联结机制，依托龙头企业带动中小养殖场户复产增养，加快形成实际产能。一方面，要以畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化为重点，创建畜禽养殖标准化示范场。另一方面，要提升规模养殖场机械化水平，加大农机购置补贴政策对畜牧业的支持力度，加快推进规模养殖场生产全程机械化。

胡汉平说，由于前期能繁母猪存栏不足，仔猪供应紧俏，产能恢复还不稳固。基层动物防疫体系建设比较滞后，防疫力量薄弱，与非洲猪瘟疫情防控新形势还不相适应。

接受记者采访的多地农业农村部门负责同志均表示，继续防控好非洲猪瘟疫情是生猪产能持续稳定恢复的基础。随着秋季气温降低，清洗消毒效果可能会受到影响，加上种猪、仔猪调运频繁，疫情发生和传

### 前三季度

新建投产了1.25万个 规模猪场

1.34万个 空栏规模猪场复养

### 到今年9月份

能繁母猪存栏已经 连续12个月环比增长

生猪存栏也 连续8个月环比增长

今年6月份和7月份是生猪生产恢复的两个重要的时间拐点

### 到9月底

全国生猪存栏达到3.7亿头

恢复到2017年末的 84%

全国能繁母猪存栏达到3822万头

恢复到2017年末的 86%

## 三季度短缺职业发布 家政服务员供给不足

本报记者 韩秉志

日前，中国就业培训技术指导中心发布2020年第三季度全国招聘大于求职“最缺工”的100个职业排行，其中营销员、保洁员、餐厅服务员等成为今年第三季度最为短缺的职业。

值得注意的是，与第二季度相比，第三季度招聘需求人数和求职人数环比双降，求职人数下降更明显，导致缺口人数扩大，供求关系仍然偏紧。从“最缺工”的100个职业排行来看，招聘需求人数从二季度的148.9万人下降到131.6万人，下降11.6%；求职人数从二季度的74.3万人下降到49.2万人，下降33.8%；缺口数从二季度的74.6万人上升到82.4万人，上升10.5%。

人社部新闻发言人卢爱红表示，总体求人倍率（招聘需求人数与求职人数的比值）从二季度的2.01上升到三季度的2.67，上升了32.8%，二季度复工复产带来的反弹需求已出现回落，市场整体供求恢复常态，但“最缺工”的100个职业供求关系仍然偏紧。

与第二季度短缺职业排行相比，第三季度排行前10名的短缺职业仍保持基本稳定。其中，家政服务员、客户服务管理员、房地产经纪人进入前10名，焊工、市场营销专业人员、包装工退出前10名。

“随着经济社会发展，人民群众对健康生活方式的需求十分迫切，加之新型城镇化、人口老龄化、二孩政策全面放开等多重因素，社会对康养服务从业人员的需求不断增长，出现了康养服务从业人员供不应求的现象。”人社部职业能力建设司司长张立新表示。

从业态发展现状来看，全国养老护理员缺口很大，家政服务员尤其是中高端服务供给不足。人社部数据显示，“全面二孩”政策实施两年来，每年需要职业育婴员、保育员近1000万人次。与此同时，我国失能、半失能老人已达4000多万，对养老服务的需求也很大。2020年2月份，健康照护师作为新职业正式列入我国职业分类大典目录。健康照护师可在家庭、养老机构、社区等场所，承担老年人、孕产妇、婴幼儿、病患者和残障人士健康照护与生活照料双重职能。

同时，从排行来看，第三季度制造业需求复苏明显。卢爱红介绍，在新进排行的28个职业中，仪器仪表制造工等19个职业与制造业直接相关，占比67.9%；短缺程度加大的15个职业中，装配钳工等5个职业与制造业直接相关，占比30%。随着中小学开学季来临，中学教育教师、小学教育教师职业也首次进入排行。

此外，与新冠肺炎疫情防控相关的职业短缺程度明显缓解。除缝纫工仍保留在排行内，缝制机械装配调试工、医用材料产品生产工、内科医师、药物制剂工、裁剪工等5个职业均退出排行，排位在100名之外，短缺程度明显缓解。