

2020年10月 27 日 星期二

农历庚子年九月十一

第13616期(总14189期) 今日12版

经济日报社出版 中国经济网网址:<http://www.ce.cn>

主流权威公信力



ECONOMIC DAILY

国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

前三季度,甘肃兰州新区地区生产总值增长15.4%,在经济下行压力之下,实现逆势增长。作为西北第一个国家级新区,兰州新区紧抓改革机遇,打造一流营商环境,加快释放发展新动能。

兰州新区加快管理体制改革:精简26%的县级机构,将7个产业园区整合成3个园区;撤销除教育、卫生以外的管理性质事业单位,部门内设科级机构削减51%;机关干部精简50.8%,全部充实到园区、社区服务一线;改革干部人事管理模式,实行全员聘用制、全员绩效工资、绩效考核。“兰州新区以强有力措施深化改革,促进了资源整合、功能整合、区域协同发展,也为全国机构改革积极探索经验路径。”兰州新区党工委委员、党工委办公室主任罗耀宗说。

制造新区、产业新区、经济新区,是兰州新区的创新发展方向。在兰州新区化工园区一侧的坡地上,平铺成片的光伏板在阳光下熠熠生辉。这是兰州新区“液态阳光”——二氧化碳加氢合成甲醇工业化示范装置项目。“项目批量化应用后,将减轻化工产业过度依赖石化资源的现状,对于保障能源安全、改善生态环境具有重要意义。”兰州新区秦川园区党委委员、管委会副主任徐晓卫说。

兰州新区把科技创新作为引领产业升级、推动高质量发展的“动力源”,着力打造兰白科技创新改革试验区第三极。累计引

## 兰州新区释放发展新动能

经济日报·中国经济网记者 李琛奇 赵梅

进培育创新平台125个,培育国家高新技术企业、创新示范企业83家,开展产学研项目185项,转化科技成果347项。

“我们将与兰州大学合作,在新区设立一个专门针对新区产业方向的研究院,通过学术转化加快项目落地。”兰州新区化工园区招商办负责人赵新明说。如今,兰州新区深挖区位交通、资源禀赋、工业基础、科技创新等要素潜力,精准定位、科学布局,强龙头、补链条、聚集群,大力引培科技含量高、创新驱动强、市场前景广、成长性好的产业和产品龙头的效益逐步显现。

在兰州新区综合保税区、新区进口商品批发中心,各种进口商品琳琅满目。“今年虽然受疫情影响,但是我们商投集团的国际贸易实现了逆势增长,目前手订单比去年有大幅增长。”兰州新区商投集团副总经理张胜峰说,随着兰州新区基础设施的不断完善,保税区与中川北站铁路口岸、机场的航空枢纽形成了区港联动,外向型经济发展逐年迈上新台阶。

“我们将积极参与‘一带一路’建设,抢抓新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、兰西城市群建设、甘肃省支持兰州新区建设高质量发展先行区等政策叠加机遇,深化改革系统集成,提升产业发展质效,加大创新驱动力度,扩大高水平开放。”兰州市委常委、兰州新区党工委书记杨建忠说。

## 服务业“稳定器”作用更加明显

本报讯 记者熊丽报道:“十三五”时期,我国出台了系列政策措施,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变,平台经济、共享经济、数字经济蓬勃发展,服务业在经济增长、就业等方面发挥了“稳定器”作用。

服务业新产业新业态层出不穷。在互

联网、云计算、人工智能、大数据等信息技术的推动下,传统服务业加速转型升级,新业态新模式亮点纷呈,旅游、文化、体育、健康、养老及教育培训等“幸福产业”蓬勃发展。服务业对外开放有序扩大。“十三五”期间,金融、基础设施、交通运输等重点领域开放进程不断加快。

### 图说“十三五”



习近平总书记提出的加快形成新发展格局这一重大战略决策,具有极其重大的战略意义。这是顺应世界正经历百年未有之大变局,服务于中华民族伟大复兴的战略全局,根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策,是事关全局的系统性深层次变革。从“十四五”时期及更长远未来发展趋势看,加快形成新发展格局的关键在于如何畅通国民经济循环。其着力点就在于以更深层次改革,推动构建中国完整的内需体系。

### 一、新发展格局充分反映现代经济活动的本质要求和发展趋势

第一,新发展格局强调的是经济循环,具有系统性和动态性,更能反映经济活动的本质。无论是从生产、分配、交换、消费各个经济环节看,还是从要素及产品市场的供给—需求经济分析框架看,经济活动都不是孤立存在的,而是一个动态的、周而复始的过程,是一个基于价值增值的信息、资金和商品(含服务)在居民、企业和政府等不同主体之间的流动循环。为此,新发展格局提出的是一个在社会分工基础上的系统动态协同战略。

第二,新发展格局强调“以国内大循环为主体”,并不意味着对参与国际大循环的否定。这不仅仅是因为新发展格局必然要求国内国际双循环相互促进,更因为当前国内经济循环还存在诸多堵点、淤点,亟待通过畅通双循环推动经济高质量发展。单从数量看,我国进出口贸易依存度已经从2006年的

峰值64%降低到2019年的32%左右,这在一定程度上似乎说明中国已经是国内大循环为主体、国内国际相互促进的发展格局了。但是,这显然不是中央所要求的“新发展格局”。实际上,“新发展格局”的战略意义在于把发展的立足点更多放到国内来,通过畅通国内大循环为经济发展提质增效、培育新动能,从而主动加速国际大循环、带动世界经济复苏,最终形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第三,形成“国内大循环为主体”的新发展格局,必须坚持扩大内需战略。但是,站在新的起点上,对扩大内需的政策内涵不能仅仅理解为“扩大总需求”;如果仅仅理解为“扩大总需求”,那么就意味着这个“格局”并不“新”。回顾2006年的“十一五”发展规划,就强调立足扩大国内需求推动经济发展,把扩大国内需求特别是消费需求作为基本立足点。今天,我们要以扩大内需推动形成新发展格局,其政策内涵一定包括深化供给侧结构性改革。2018年12月召开的中央经济工作会议,提出了供给侧结构性改革的“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针,其中“畅通”就是要求畅通国民经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系、提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。在这个意义上,通过畅通国民经济

## 习近平向玻利维亚当选总统阿尔塞致贺电

新华社北京10月26日电 10月26日,国家主席习近平致电阿尔塞,祝贺他当选多民族玻利维亚国总统。

习近平在贺电中指出,中国和玻利维亚是好朋友、好伙伴。近年来,中玻关系保持良好发展势头,务实合作成果丰硕,特别是2018年两国建立战略伙伴关系以来,

各领域交流合作日益密切,给双方带来实实在在的利益。我高度重视中玻关系发展,愿同你一道努力,推动不断丰富和充实中玻战略伙伴关系内

涵,造福两国和两国人民。衷心祝愿在你领导下,贵国政府和人民在国家建设事业中取得新的更大成就。

## 习近平《在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会上的讲话》单行本出版

新华社北京10月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会上的讲话》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。



### “双11”预售大幕拉开

10月26日,河北宁晋县童泰电商产业园内,员工正在进行标准化作业,确保订单及时发送。该电商产业园日分拣配送量达5万单,目前正在为“双11”紧张备战。

连日来,各大电商平台和企业提前拉开今年“双11”预售大幕,通过行业补贴、直播带货等多种形式,促进消费潜力进一步释放。

赵永辉摄(中经视觉)

## 在对外开放中深化改革防范风险

——金融业加快对外开放步伐述评(下)

本报记者 郭子源 周琳

中国银保监会主席郭树清表示,要加快构建公开透明、稳定可预期的监管政策环境,鼓励中外金融机构平等竞争、深化合作、互相借鉴、促进创新。

### 警惕金融市场异动

近期,国际金融市场动荡加剧,外部冲击和不确定性明显加大。我国的债券市场、股票市场上,外资流入、流出的变动数额也较大、较集中,给市场带来一定风险。

那么,我国金融市场的开放路径有哪些?外输风险有可能通过哪些渠道传导?除了金融市场,金融业对外开放还有可能带来哪些风险?

从实践看,我国金融市场采取的开放模式可以概括为“渐进式、管道式”。目前的开放渠道主要有

三类。一是境内外市场互联互通,如沪深港通、债券通、沪伦通等,国际投资者通过离岸市场投资境内市场,此类渠道目前在开放格局中发挥着重要作用。二是境外投资者直接入市,如QFII(合格境外机构投资者)以及境外投资者直接进入银行间债券市场等。三是境外金融机构在我国设立商业存在,直接在境内开展投融资业务。

“多渠道并存的开放模式互为补充,较好地满足了境外投资者的需求。”中国人民银行副行长潘功胜表示,股票市场方面,“沪深港通”渠道下,境外投资者持有股票的市值占境外投资者持有总市值的比重有所提高;债券市场方面,“债券通”渠道下,参与机构数量和日均交易量均超过直接入市渠道。

(下转第二版)

## 以更深层次改革推动构建完整内需体系

黄群慧

峰值64%降低到2019年的32%左右,这在一定程度上似乎说明中国已经是国内大循环为主体、国内国际相互促进的发展格局了。但是,这显然不是中央所要求的“新发展格局”。实际上,“新发展格局”的战略意义在于把发展的立足点更多放到国内来,通过畅通国内大循环为经济发展提质增效、培育新动能,从而主动加速国际大循环、带动世界经济复苏,最终形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### 二、完善内需体系,畅通国民经济循环

具体而言,应该从构建现代市场体系、现代产业体系、收入分配体系和新型消费体系几个方面改革入手完善内需体系、畅通国民经济循环。

第一,加快完善社会主义市场经济体制,深入推进要素市场化改革,加快构建统一开放、竞争有序的现代市场体系。

经济循环畅通与否,最为关键的因素是市场体系的健全程度与运行效率。在现代社会复杂分工体系下,频繁的市场交易活动构成了产品、资金、劳动力、土地、技术、数据等在各

个经济主体之间不停地循环流动。市场主体数量和类型、市场进入与退出障碍、政府与市场的关系、市场主体参与市场竞争的规则、政府规制与反垄断法等,都会影响市场效率,进而决定了整体经济循环是否

畅通。

统一开放、竞争有序,是现代市场体系的基本要求,也是经济循环畅通的根本保证。当前,我国建设现代化市场体系、完善社会主义市场经济体制,就要围绕公平竞争建立市场主体高效运行的基本规则,保证市场主体之间公平竞争,充分发挥竞争政策的基础性作用。一是坚持“两个毫不动摇”,营造各类所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平参与竞争,同等受法律保护的市场环境。二是正确处理产业政策与竞争政策关系,积极推进产业政策转型,充分发挥竞争政策的基础性作用,落实公平竞争审查制度,加强和改进反垄断和反不正当竞争执法。三是通过更大范围、更高水平的市场开放,加强知识产权保护、强化竞争政策等,努力营造国际一流营商环境,使国外更加依赖中国的产品消费市场和要素供给市场。

四是积极探素要素市场化配置的体制机制,实现要素价格市场决定、流动自主有序和配置高效公平。(下转第二版)



## 习近平新时代中国特色社会主义经济思想