经济日报 ECONOMIC DAILY

今年中央财政投入45亿元，推动农业生产托管加速发展——

小农接入大托管 种地有了“田保姆”

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点 中国新闻奖名专栏

近年来，随着现代农业深入推进，多元化服务组织蓬勃兴起，农业生产托管应运而生，这一模式可以为农户提供从种到管、从技术服务到农资供应等全程“保姆式”服务，有效解决了土地撂荒、粗放经营等问题。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，一大批生产托管服务组织为农民提供生产托管服务，减少了农民集中下地的风险，保障了农业生产的顺利开展。

随着城镇化深入推进，农业劳动力转移不断加快。未来谁来种地，怎么种地，成为一道社会必答题。为破解这一难题，农业生产托管应运而生，这一模式可以为农户提供从种到管、从技术服务到农资供应等全程“保姆式”服务，有效破解农村种地难问题。

特别在今年，“田保姆”更是迎来了更大力度的政策支持。农业农村部表示，今年中央财政投入45亿元，在29个省区市开展农业生产托管项目，推动农业生产托管加速发展。

日前，河北沧州市青县前吕召村刚脱贫的陈树义在扶贫大棚里采摘火龙果。据介绍，该县在贫困人口较集中的区域投资建设多个设施蔬菜瓜果扶贫项目，由种植经验丰富的蔬菜种植专业合作社托管，带领贫困户经营，使171个村、744户贫困户实现了可持续增收，摘掉了贫困的帽子。 新华社记者 王 民摄

托管服务如何开展

“农业生产托管就是在不流转土地经营权的情况下，将耕、种、防、收等作业环节委托给社会化服务组织，让专业的人干专业的事。”清华大学中国农村研究院副院长张红宇表示，农业生产托管有效解决了土地撂荒、粗放经营等问题，可以让年迈的农民从繁重的劳动中解脱出来，让年轻的劳动力安心外出务工，有助于解决小农户办不了、办不好的事。

据农业农村部合作经济指导司司长张天佐介绍，2019年全国生产托管服务面积超过15亿亩次，其中服务粮食作物面积达8.6亿亩次。服务带动小农户超6000万户，占全国农业经营户的30%。

实践表明，通过集中采购、标准作业、统一服务、订单收购等，能有效降低农业物化成本和生产作业成本。对19个省份共875个托管案例的定量分析显示，农户采取全程托管，算上人工成本，小麦每亩节本增效356.05元，玉米每亩节本增效388.84元。

在水稻大省江西省，芦溪县农业生产托管服务面积超过70.85万亩次，其中粮食作物面积52.96万亩次，托管服务组织达163个，服务小农户2.28万户。“现在农活都让合作社包圆了，既能让农民少操心，又能稳产量。”新泉乡安农农业服务专业合作社负责人彭文新说，“今年雨水多，晒粮难，我们增添了烘干设备，每天可烘干20吨，是单户农民做不到的”。

在杂粮大省山西省，寿阳县南燕竹镇的部分农户秋收大忙时却很悠闲。这种悠闲源自农业生产托管。金穗种植专业合作社负责人王海龙介绍，托管使农户实现了“一地三收”：一是托管保底收益；二是合作社统购统销生产资料产生的收益；三是托管后剩余劳动力的打工收入。

目前，该镇冀家坪村1000多亩土地整体托管给合作社，发展谷子产业，实现了谷子生产由人工为主向机械化转变。与传统种植方式相比，每亩节约人工4人到6人。

农民需求怎样满足

记者了解到，当前农业生产托管仍面临着服务主体能力不强、服务领域不宽等问题。部分农民在缴纳服务费用时有顾虑，一些农户对服务质量有担忧。针对农业社会化服务供需对接不畅等问题，农业农村部去年底组织开发了中国农业社会化服务平台。今年在山西、安徽、山东开展整省试点，其他省份在项目县开展整县试点。

“托管服务是新事物，很多农民在缴纳服务费用时有顾虑，或者缺资金。我们与黑龙江省兰西县政府对接推出了农业生产托管贷产品。农户与服务组织签订托管服务合同后，可按需向银行申请该产品支付服务费，贷款直接发放到服务组织账户。”中国建设银行黑龙江分行副行长邹洵游说，今年3月份建行为兰西县农户发放了首笔20万元的农业生产托管贷款，这是全国第一笔农业生产托管类贷款产品。目前，该行已经在兰西县投放农业生产托管类贷款2750万元，涵盖托管面积8万亩。

辽宁万盈农业科技公司是东北地区最大的玉米生产社会化服务企业，玉米全程托管面积从2013年的800亩增长到2019年的12.7万亩。公司总经理韩卓说：“我们与客户签订《种植服务合同》，并提供全程对接服务。每一块托管的土地都有对应的二维码，客户可随时扫码了解服务的进展。企业也会在不同区域建立试验示范田，组织播种、植保、测产等现场活动，让农户亲眼见证托管地块的出苗率、田间管理、产量指标等。”

如何才能更好地满足农户需求？对此，业内专家表示，要以农民需求为导向，对于农户家庭经营意愿较强的地区，可以从推广单环节托管入手，逐步培养农户转变生产经营方式；对于农业劳动力转移程度较高的地区，可以重点推广关键环节综合托管、全程托管等模式。同时，还要加强托管服务价格指导，坚持市场定价原则，防止价格欺诈和垄断。推广使用示范合同文本，规范服务行为，确保服务质量，保障农户权益。

服务主体如何培育

农业农村部发布的数据显示，截至2019年底，全国农业社会化服务组织总量达到89.3万个，各类社会化服务组织竞相发展。其中，农业服务专业户数量最多，占全国服务主体总量的1/2，虽然单体服务规模不大，但最贴近农民；服务型农民合作社服务规模最大，带动小农户数量最多，达到5000多万户；服务型企业数量少但服务带动能力最强，单个企业平均服务对象达530个（户），且服务的专业化和标准化程度较高。

山东省农业农村厅二级巡视员于永德表示，农业服务型企业大致分为三类。一是以生产资料供销为起点的。如中化农业将农资销售渠道转变为服务渠道，对接当地的农机和专家服务。二是以农机作业为起点的。如各类农机合作社，在自有机械的基础上，聚合种肥药等生产资料。三是以农业科技推广为起点的。如依托农业信息化平台，聚合种肥药等农资和农机作业，将各类种植标准方案落地，实现线上线下融合。

对服务主体来说，选好托管环节和方式是成败的关键。重庆市梁平区区长蒲继承表示，在确定托管环节方面，要选择农户干不了、干了不划算的关键或薄弱环节提供生产服务。在确定托管方式方面，可提供全托管和半托管两种“菜单”，让农户自由选择。以梁平区为例，水稻全托管含种子、农药、“耕种防收”等服务，每亩收费450元；半托管仅提供“耕种防收”服务，每亩收费280元。

“从以往的情况看，对小农户、薄弱环节、群众认知度不高的环节，服务主体的积极性不高，这就需要政府通过经济手段去调节。”张天佐表示，中央财政项目主要支持面向小农户的生产托管服务，重点支持初始投入大、作业成本高、短期效益不明显、群众积极性不高的关键薄弱环节，从而达到加快培育托管服务市场，不断提高生产托管对小农户的覆盖面的目的。

《商业银行法》第三次修改公开征求意见，相关修订引关注——

存贷利率或可由银行与客户商量着办

本报记者 姚 进

近日，《中华人民共和国商业银行法（修改建议稿）》（以下简称“修改建议稿”）开始向社会公开征求意见。这是《中华人民共和国商业银行法》（以下简称《商业银行法》）自1995年实施以来，历经2003年大幅修订和2015年微幅调整后迎来的第三次修改。

对于此次修改，中国人民银行表示，近年来我国银行业飞速发展，参与主体数量急剧增加，规模持续壮大，业务范围逐步扩展，创新性、交叉性金融业务不断涌现，立法和监管面临很多新情况。《商业银行法》大量条款已不适应实际需求，亟待全面修订。

这意味着拥有超过250万亿元资产的商业银行将迎来更健全的金融法治顶层设计。根据银保监会披露的数据，截至2020年8月末，银行业金融机构总资产为304.06万亿元，其中商业银行总资产为251.82万亿元，占银行业金融机构总资产的比例为82.8%。

《商业银行法》是我国银行业的根本性法律法规，此次修订涉及公司治理、资本与风险管理、客户权益保护、风险处置与市场退出等众多内容。其中，与存贷款利率定价相关的修订引发了市场的热切关注。现行《商业银行法》规定：“商业银行应当按照中国人民银行规定的贷款利率的上下限，确定贷款利率。”而此次修改建议稿明确，商业银行按照中国人民银行有关规定，可以与客户自主协商确定存贷款利率。

这一变化是否会对市场、普通储户以及银行业利润产生较大的影响？对此，招联金融首席研究员董希淼表示，修改建议稿体现了充分放权，尊重商业银行自主经营的权利，减少行政约束。按照市场化原则经营，尊重商业银行作为金融企业的市场主体地位。

“允许银行与客户自主商定存贷款利率，类似放松存款利率上限，让市场资金供需状况、民众存款偏好等因素来决定资金价格，实现资金要素的市场化配置。”光大银行金融市场部分析师周茂华说。

在中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授盘和林看来，存款利率可以自主协商是好事，不仅拓宽了银行资金来源，还能增加存款吸引力。“在利率走低的大环境下，银行缺乏必要的揽储手段，流动性来源限制较多，有时候只能依赖大行同业拆借和央行工具调控。因此，银行势必要回到存款吸引流动性的道路上来。对于银行来说，未来的竞争在贷款端，也在存款端。”盘和林表示，为吸引用户，银行间势必会相互竞争，从而会在一定程度上抬高存款利率，进而让储户获得更多收益。

周茂华表示，银行自主定价能力增强，将有助于银行与货币基金、债市、股市展开资金竞争，但这并不意味着银行业会陷入负债竞争。

一方面，银行可以主动作为。在当前负债压力较大的情况下，银行可以主动出击，通过改革降本增效。例如，提升内部经营管理水平降低经营成本；对客户进行精细化管理与精准定位，创新产品为客户提供增值服务；积极推动银行经营模式转型，提升中间业务收入比重，以抵消负债成本上升对利润的侵蚀等。

另一方面，国内银行业市场竞争格局已基本成型，且影响储户行为的因素较多，包括存款利率、增值服务、风险偏好、便利性和习惯等，因此由于存款利率小幅差异导致短期出现储户大搬家的可能性偏小。同时，修改建议稿也明确指出，商业银行不得采用不正当手段吸收存款，发放贷款。这将有效杜绝银行间的恶意竞争。

热搜

全国空置房有6540万套？没有的事！

本报记者 亢 舒

近日，一则“全国有6540万套空置房”的假消息，再次引发了舆论对空置房的广泛讨论。该消息煞有介事地称，目前我国有高达6540万套住宅的电表连续6个月读数为零，意味着这些房屋处于空置状态，按每套房三口计算，可供近2亿人居住。

其实，这则假消息是多年以前的“旧闻”，国家电网相关人士曾就此明确表示，从来没有发布过相关数据，也没有对这样的数据进行过统计。

“目前，我国没有全面反映房屋空置率的数据统计，国家统计局目前公布的是新房未售出数据，这其实是企业库存的概念，和国际通行的空置率是不同的。”中国宏观经济研究院研究员刘琳说。

按照国际上通行的定义，空置率是指某一时刻空置房屋面积占房屋总面积的比率。一般来说，商品房空置率的合理区间为5%至10%，空置率在10%至20%之间为空置危险区，空置率在20%以上为商品房严重积压区。不过，也有学者认为，部分发达国家统计空置率的前提在于其城市化进程已基本完成，而我国仍然处于城镇化快速推进的过程中，与发达国家很难简单比较。

刘琳表示，房屋空置率是反映存量房和分析房地产市场的一个非常重要的指标，如果要统计准确的房屋空置率数据，有待于全国住房普查或含有相应住房信息的人口普查。

统计空置率的意义何在？业内专家表示，房屋空置率是反映房屋市场运行健康程度的重要指标之一。弄清房屋空置率，不仅有助于引导房地产业健康发展，还有助于估测房屋市场的供求关系。一方面，真实可靠的空置率数据具有风向标作用，能够引导房地产资金投向，避免资金投入到不该去的领域和区域。另一方面，通过相关数据还能有效识别人为囤房抬高房价的行为，杜绝炒房投机现象。

但值得注意的是，现有的空置率统计方法，如“黑灯率”“电费法”“水表不转法”等都有所欠缺。而空置的形成，既有炒房客的投机原因，也有改善住房等刚需造成的闲置，还有家庭配置资产的合理考虑。

通常，当房地产市场过热，投机性需求大量进入市场时，会使得房屋空置率升高。易居研究院智库中心研究总监严跃进表示，部分市场机构发布的住房空置率数据存在一定程度的夸大，但空置房的存在也确实造成了资源浪费。对于住房空置率偏高的城市应该积极消化库存，可通过大力发展租赁市场、适当抑制土地供给等手段消化空置住房。

未来，“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位应继续坚持，避免投机性需求过多进入市场，抑制房地产市场出现过热态势，使得住房空置率保持在合理区间。同时，应该加快房地产市场长效机制建设，综合运用土地、财税等各种手段，使得我国房地产市场平稳健康发展。

部分投资者想赚快钱 莫被骗子割了韭菜

本报记者 温济聪

近日，A股表现回暖，越来越多的投资者加入到炒股投资行列中。但是，有不少盲目进入的投资者，其投资知识并不丰富，主要目的就是要赚钱而且还是“赚快钱”，而这种种心理正好会被不法分子利用。最近一段时间，冒充知名券商、投顾、私募进行诈骗的情况有所抬头，正是盯上了这些人。那么，面对不断升级的骗术，如何才能准确分辨正规投资咨询平台？

一方面，投资者要具备一定的投资常识和风险意识。从常识角度来说，炒股是一种投资行为，有涨有跌是正常现象，而对于只宣扬高收益、只涨不跌的投资咨询平台，则要提高警惕。

在川财证券研究所合规负责人曾勇莉看来，不要轻信投资咨询微信群、QQ群等自媒体平台，这些平台往往是骗子的聚集地。同时，对自身账户信息也应严格保密，切勿随意透露给他人。此外，还要高度警惕“风险低、收益高、有内部消息、包赚不赔、盈利截图”等虚假宣传。

“一门心思地被赚钱所吸引，不能准确判断自身理财水平，容易被赚快钱的小道信息吸引，进而被利用。其实，所谓的小道消息基本都是别人想让你知道的，只是欺骗投资者上钩的诱饵。”汇研汇语资产管理公司CEO张强说。

另一方面，从法律角度来看，证券投资咨询业务是一项需要获得中国证监会许可的业务。中伦文德律师事务所上海分所合伙人赵嘉炜律师表示，未经证监会许可，任何机构和个人均不得从事任何形式的证券投资咨询业务。对于获得证监会许可的投资咨询平台，证监会均以公告形式向社会公布，投资者可通过证监会网站查询相关投资咨询平台是否合规。此外，赵嘉炜还建议，投资者要定期查询，以防出现投资咨询平台年检未通过或中途注销等情况。

值得注意的是，除投资咨询平台外，投资顾问人员也需要通过证券投资咨询业务（投资顾问）考试，且相应人员的姓名、证书等均向社会公布，可供查询。

同时，从合规风控的角度来看，投资咨询平台应向客户进行必要的风险提示，禁止以任何方式向客户承诺或者保证投资收益，这是证券业协会明文规定的要求。“因此，投资者要远离不向客户做任何风险提示的平台。此外，开展投资咨询业务是公司行为，相关费用应支付至公司账户，任何要求支付至个人账户的投资咨询平台都存在很大风险。”赵嘉炜说。

张强认为，正规的投资平台都会与银行直接签署相关协议，资金往来均在投资者自己名下的账户中，直接去银行办理即可，不需要中间方等多余环节。如果投资平台的资金是通过银行以外的渠道往来，那么这个平台就属于问题平台，“只要投资者始终坚守资金往来原则，相关风险就能够得到辨别和控制。”

本版编辑 李 瞳 温宝臣