“十三五，这5年”特别报道

经济日报 ECONOMIC DAILY

区域协调发展专题之四

长江经济带绿色发展积蓄新动能

经济日报·中国经济网记者 李予阳

长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州11省市，面积约205万平方公里，占全国的21.4%，人口和经济总量均超过全国的40%，横跨东中西三大区域，生态地位重要、综合实力较强、发展潜力巨大。

“十三五”期间，有关部门和沿江省市做了大量工作，推动长江共抓大保护和长江经济带绿色发展取得积极进展。奔腾不息的长江正在用磅礴的力量书写新时代的发展传奇。

共抓大保护形成共识

沿江11省市积极构建绿色发展长效机制，努力探索生态优先、绿色发展新路径，坚定不移抓好突出环境问题整改、生态环境保护修复和产业布局优化，加快建成生产发展、生活富裕、生态优良的高质量发展典范。水美、岸美、产业美、环境美的生动画卷正在长江沿岸徐徐展开。

新形势下推动长江经济带发展，关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展五个关系。

“长江经济带坚持生态优先、绿色发展，坚持共抓大保护、不搞大开发，正确把握‘五个关系’，各项任务取得积极成效，长江经济带已经成为我国推动绿色发展的重要阵地。”国家发改委区域发展战略研究中心研究二室主任、副研究员刘保奎接受记者采访时表示，5年来最大的变化是保护长江已经成为全社会普遍共识，生态优先、绿色发展理念已经成为长江经济带发展的立足点。通过长江经济带共抓大保护的实践探索和示范带动，以大江大河为抓手、以水为关键，围绕水生态水环境水资源，推动流域生态保护和高质量发展，已经成为新时期我国推进环境治理、生态保护、区域发展的重要方式。

创新区域协调发展机制

2016年9月，《长江经济带发展规划纲要》正式印发，从大力保护长江生态环境、加快构建综合立体交通走廊、创新驱动产业转型升级、积极推进新型城镇化、努力构建全方位开放新格局、创新区域协调发展体制机制、保障措施等方面描绘了长江经济带发展的宏伟蓝图。“十三五”期间，长江经济带绿色发展积蓄新动能。

共抓大保护格局基本确立。扎实推进“4+1”专项整治行动，全面完成1361座非法码头整治。建立了“负面清单指南+沿江11省市实施细则”的负面清单管理体系。实施了上海崇明、湖北武汉、江西九江等5个绿色发展示范区，开展了浙江丽水、江西抚州2个生态产品价值实现机制试点。启动长江10年禁捕。长江流域水质明显改善，2019年底长江经济带水质优良断面比例达到91.7%，比2015年底提高了24.7个百分点。

综合立体交通走廊加快形成。黄金水道运输能力进一步提升，南京以下12.5米深水航道已全线贯通，5万吨海船可直达南京。中游荆江河段航道整治工程完工，3000吨级内河船舶可常年通达三峡库区。武汉至洋山江海直达集装箱示范船、宁波舟山至马鞍山的2万吨级江海直达散货船投入运营。大型港口与航运中心地位进一步巩固，上海港集装箱吞吐量、宁波舟山港货物吞吐量均已连续多年排名世界第一，长江干线亿吨大港达到14个。航空运输能力进一步增强，长江经济带民用运输机场增至86个，湖北鄂州机场成为全国首个以货运为主的新机场。

经济发展质量和效益不断提升。基础研究、关键技术攻关等方面在全国的地位凸显，数字经济、电子信息、生物医药、航空航天等产业领跑全国。长江经济带研发经费突破万亿元，达到10562.5亿元，占全国的44.7%。2019年长江经济带地区生产总值45.78万亿元，占全国的比重和对全国经济增长的贡献率分别为46.5%、49.7%，比2015年分别提高4.3个百分点、4.4个百分点。城乡收入比从2015年的2.73下降到2019年的2.64。且沿江省市在项目招引、产业导向上推进转型升级，加快新旧动能转换，着力构建现代化经济体系，确保绿色产业发展水平持续提升。

“不同于以往的区域战略，长江经济带主要采取专项整治、突出问题整改方式来推进生态环境保护。如累计完成对规模以上河湖12589个‘四乱’问题、3159个县级以上饮用水水源地环境问题、1376处固体废物问题的清理整治，实现了短期治标和长期治本的有机结合。”刘保奎说，在此过程中各方表现出了很强的大局意识，如沿江省市果断关停污染化工企业，有关部门刀刃向内推动改革等。

“共抓大保护的格局正在形成。”江苏长江经济带研究院院长、首席专家成长春介绍说，沿江省市强化生态环境治理能力，以“一盘棋”思维形成治理合力，构建沿江绿色发展共同体。如江苏苏州市吴江区和浙江嘉兴市秀洲区探索建立“联合河长制”，健全生态环境联防联治机制，同守一江清水。完善生态补偿机制，推广“新安江生态补偿”模式，建立科学的生态价值评估与补偿体系。

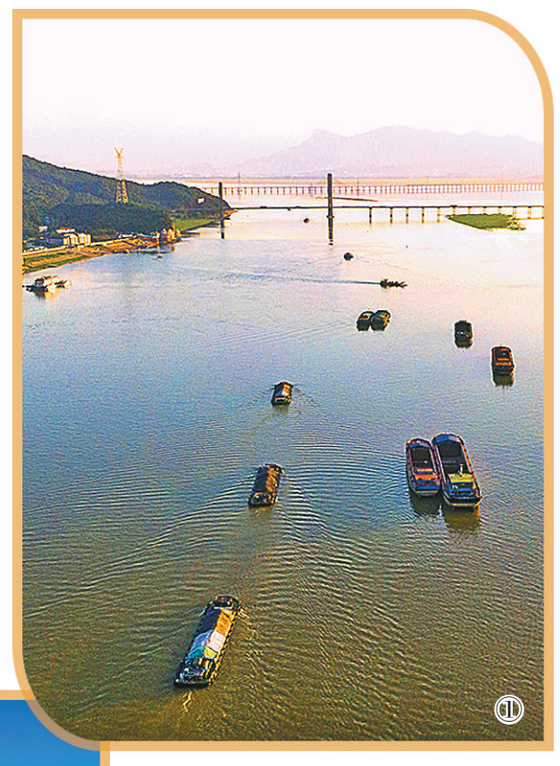
生态优先久久为功

“十三五”期间，长江经济带生态优先、绿色发展意识增强，发展成效初显，但长江大保护取得的成绩还是阶段性的，要实现从量变到质变的飞跃，长江生态环境保护和修复任务还很艰巨，一些问题亟待解决。

成长春认为，一是水资源需求量与日俱增，水资源污染威胁依然严重。二是人口经济加速集聚，土地资源矛盾凸显。长江经济带以全国20%的土地面积，承载着超过全国40%的人口和经济总量，且从上游到下游地区土地承载经济、人口比重趋多，土地资源不足。三是区域协调机制有待加强，仍存在生态问题归属不清等问题。

刘保奎也认为，长江经济带污染物排放基数大，环境治理压力仍然较大，生态功能退化依然严重，需加快建立长效机制。下一步还需要推动各有关部门、沿江省市进一步增强使命感和责任感，坚定信念、狠抓落实，推动长江经济带早日成为引领我国经济高质量发展的生力军。

“长江经济带绿色发展要持续发力、久久为功。”成长春认为，一要夯实生态优先发展。在社会经济建设活动中尽量减少生态负荷，提升生态承载力。二要优化创新驱动。加快培养具有时代竞争力的新兴产业。三要坚定以人为本。长江流域生态保护的目标是生态环境，落脚点是人民生命健康。



图① 江西省九江市湖口县位于鄱阳湖和长江交汇处，水路便利。

新华社记者 张浩波摄

图② 郁郁葱葱的武汉南岸嘴是长江和汉水交汇形成的半岛。

汪长青摄（中经视觉）

图③ 位于重庆市奉节县境内的长江瞿塘峡一带景色宜人，秀美如画。

新华社记者 王全超摄

长江经济带

交通基础设施内联外通

2019年底
长江经济带水质优良断面比例达到 91.7%
▲ 比2015年底提高了24.7个百分点

综合立体交通走廊形成

南京以下12.5米深水航道全线贯通 → 5万吨海船可直达南京

中游荆江河段航道整治工程完工 → 3000吨级内河船舶可常年通达三峡库区

武汉至洋山江海直达集装箱示范船、宁波舟山至马鞍山的2万吨级江海直达散货船投入运营

长江干线亿吨大港达到 …… 14个

长江经济带民用运输机场增至 …… 86个

绿色产业发展持续推进

长江经济带研发经费达 10562.5亿元
占全国的 44.7%

2019年
长江经济带地区生产总值 …… 45.78万亿元

占全国的比重为 46.5%
▲ 比2015年提高4.3个百分点

对全国经济增长的贡献率为 49.7%
▲ 比2015年提高4.4个百分点

给子孙后代留下美丽长江

柳 洁

感悟“十三五”

长江浩荡东流，横贯东中西，连接东部沿海和广袤内陆。建设长江经济带，是我国重要的区域协调发展战略之一。推动长江经济带发展，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发，要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展的关系。

把握五个关系的核心要义是坚持走生态优先和绿色发展之路，这为新形势下推动长江经济带发展指明了正确方向和实践路径。要将“生态优先、绿色发展”战略理念贯彻落实到长江经济带生态环境保护、综合立体交通走廊建设、产业转型升级、新型城镇化推进等方面，给子孙后代留下一条清洁美丽的万里长江。

这是一场攻坚战，要突破利益藩篱，处理好市场与政府的关系，促进要素在区域之间流动，提高全要素生产率，同时在实际行动中形成“一盘棋”。要进一步做好调查研究，分析长江经济带作为流域经济的发展基础、特点、痛点和难点，增强系统思维、加强制度建设，统筹谋划水、路、港、岸、产、城和生物、湿地、环境，以行政互通、产业互联、功能互补推动中下游协同发展、东中西部互动合作，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力。

这是一场创新战，要彻底摒弃以投资和要素投入为主导的老路，为新动能发展创造条件、留出空间，推动长江经济带建设现代化经济体系。“不搞大开发”是“不搞破坏性开发”，要科学发展、有序发展、高质量发展，积极稳妥腾退化解旧动能，为新动能发展创造条件、留出空间，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。长江经济带发展循环经济空间巨大，要实现从末端治理到源头控制，从利用废物到减少废物的质的飞跃。贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，发挥市场主体和全社会的主动性和积极性，实现长江经济带的绿色发展。真正实现经济发展方式的转变，形成“在发展中保护，在保护中发展”的良性循环。还要增强创新能力，激发社会创新创业活力。大力发展战略性新兴产业，加快改造提升传统产业。

这是一场持久战，既要做好顶层设计，一张蓝图干到底；又要坚守“功成不必在我”的境界和坚持“功成必定有我”的担当，稳扎稳打、步步推进。唯有共同努力，才能使长江经济带生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学，成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带。

贵州瓮安：优选产业 绿色转型

本报记者 王新伟 吴秉泽 通讯员 王富刚

坐落于乌江中游的贵州省瓮安县，是黔中经济区的交通枢纽和重要节点城市。“十三五”以来，瓮安县积极融入长江经济带，推动经济社会转型升级，绿色化水平显著提升。

“落实‘共抓大保护，不搞大开发’要求，重在抓保护，重在绿色发展。”贵州省黔南州瓮安县委书记张文强告诉记者，瓮安县一方面积极解决生态历史欠账，狠抓污染治理，坚决关停落后产能；另一方面处理好保护与开发之间的关系，优选产业方向，培育新的绿色增长点，经济发展质量不断走上新台阶。

瓮安是长江经济带水系生态环境重要控制单元和生态屏障。近年来，瓮安深入实施生态文明“六大专项行动”，按不同的污染因子在空间规划上归类布局并分类施策。针对可溶性的工业总磷渗漏，建成投运园区工业污水处理厂；针对城市污水总磷污染，改造城市污水主干网，提标改造和新建污水处理厂，全面提高污水处理能力；建设生态湿地公园和生态河道，大量种植消磷水生植物，强化生态吸附净化功能。2017年起，该县全面取缔了乌江流域718.23亩水域的网箱养殖。

借助瓮安县建成的15个自动监测断面的智慧环保暨河长大数据平台，提升治理能力，提高水质，自2018年5月起瓮安河出境断面水质持续达到三类。

张文强表示，“十三五”期间，瓮安县坚持高端化、绿色化、集约化，以磷及磷化工为依托，以精细化工为方向，以山地组团为载体，积极打造中西部一流现代化工业园区。

围绕绿色工厂转型升级，瓮安打破了传统黄磷生产装置的局限，率先启动黄磷清洁生产综合治理，龙马磷业、瓮福黄磷等黄磷企业尾气发电项目相继建成运行，尾气综合利用率达95%以上，达到绿色工厂标准。“绿色是瓮安融入长江经济带发展的底色，绿色转型是关键。”张文强告诉记者，瓮安作为传统的农业大县，融入长江经济带，重点要发展生态农业，加快向现代农业转变。据了解，“十三五”以来，瓮安县大力调整农村产业结构，农业效益显著提升。

未来，瓮安将坚持把绿色发展作为高质量发展的根本之举，全面贯彻落实五大新发展理念，不断开创经济社会高质量发展的新局面。

案例