经济日报 ECONOMIC DAILY

就业成世界经济复苏“心病”

□ 连 俊

国际经济观察

从全球范围来看，就业问题依然是世界经济复苏待解的“心病”。今年以来，受新冠肺炎疫情影响，全球面临大规模失业持续发生的风险。发展中国家和新兴经济体的劳动者，特别是从事非正规就业的劳动者所受影响比以往危机要大得多。全球经济二季度状况好于预期，三季度也显示出强劲复苏迹象，但就业矛盾的缓和恐怕依然需要相当长一段时间

上周中国发布数据显示，前三季度中国经济增长由负转正，同比增长0.7%，多项主要经济数据向好，受到全世界密切关注。

其中，就业形势总体稳定尤其引人注意。前三季度，全国城镇新增就业人员898万人，完成全年目标任务的99.8%。9月份，全国城镇调查失业率为5.4%，比8月份下降0.2个百分点。在新冠肺炎疫情导致全球劳动收入大幅下降、全球劳动力市场复苏存在不确定性的大环境下，中国解决就业问题的这一步迈得非常不容易。

不过，从全球范围来看，就业问题依然是世界经济复苏待解的“心病”。今年以来，国际劳工组织多次表示，受新冠肺炎疫情影响，全球面临大规模失业持续发生的风险。发展中国家和新兴经济体的劳动者，特别是从事非正规就业的劳动者所受影响比以往危机要大得多。仅以每周48小时全职工作时长为标准，今年第二季度全球劳动人口工作时间减少了14%，相当于4亿个全职工作岗位。

疫情冲击与多年痼疾叠加，带来的负面影响不可小觑。比如，新冠肺炎疫情对女性劳动者的影响尤为严重，有可能使近几十年来在性别平等方面取得的进展毁于一旦，加剧与工作有关的性别不平等现象。联合国经济与社会事务部20日发布的《2020年世界妇女：趋势和数据》报告进一步显示，全球就业适龄妇女进入劳动力市场的比例不足50%，这一数字在过去25年里几乎没有变化。

政治进程不确定性同样埋下了潜在就业问题的伏笔。当前，英欧谈判前景不明朗，如果英国采取无协议方式脱离欧盟，将是双输局面。有研究称，如果把欧盟以外对英贸易企业计算在内，“无协议脱欧”导致的就业岗位损失可达100万个。

此外，经济衰退与自动化正加速就业市场变革。世界经济论坛21日发布的《2020年未来就业报告》称，新冠肺炎疫情导致的经济衰退和不断加速的自动化将促使就业市场变革速度远超预期。据世界经济论坛估计，未来5年，全球一半的员工将需要某种程度的再培训。雇主需要提供相应的技能培训，才能确保工作人员为今后的工作做好充分准备。

从目前情况看，全球经济二季度状况好于预期，三季度也显示出强劲复苏迹象。然而，由于世界多地疫情仍未得到有效控制，就业矛盾的缓和恐怕依然需要相当长一段时间。

来论

70岁也能考驾照应肯定

□ 杨燕明

公安部近日召开新闻发布会，通报公安部服务“六稳”“六保”，深化公安交管“放管服”改革，推出优化营商环境12项措施情况。其中之一是取消申请小型汽车、小型自动挡汽车、轻便摩托车驾驶证70周岁年龄上限。

近年来，随着人均寿命延长，医学技术日益进步，考驾照70周岁的年龄上限已不适应社会现实。在很多人看来，老年人和年轻人一样，也有追求“诗和远方”的自由与权利。因此，“考驾照取消70岁上限”的规定一出台就受到了广泛欢迎。

“考驾照取消70岁上限”，体现了社会政策的与时俱进，这是社会进步的写照。我国已进入老龄化社会，2019年我国人均预期寿命达到77.3岁，到2049年我国老龄人口预计将接近4亿人。

同时，“考驾照取消70岁上限”也符合国际惯例。有部分国家规定，75岁到80岁的老人须每4年延期驾照一次，并接受路考；81岁到86岁的老人须每两年接受一次路考，87岁以上的老人须每年接受路考。据悉，我国下一步将建立配套措施，对70周岁以上人员考领驾驶证的，增加记忆力、判断力、反应力等能力测试，且需每年检查一次身体，提交体检证明。这些做法是很有必要的。

对一名驾驶员来说，最为重要的条件是身体状态和健康情况。“考驾照取消70岁上限”的做法，释放出了适应老龄化社会发展需求的政策善意，值得肯定。

二手手机交易市场待规范

□ 唐卫毅

移动互联网时代到来，让手机不再是“奢侈品”，成为重要的日常消费品。尽管不同的手机品牌均有自己独特的用户群，但很多消费者愿意“尝鲜”，促使手机品牌之间竞争日趋激烈，这些都使得手机的淘汰率越来越高。据测算，许多消费者平均2年到3年就更换一部手机，手机更新迭代周期越来越短，催生了大量二手手机交易。

据统计，从2014年至今，我国二手手机存量累计超过20亿部，平均每个用户至少淘汰两部手机。与此同时，二手手机正规渠道的回收率占比依然很低，仅为2%左右，绝大多数二手手机处于闲置状态。

形成如此庞大的二手手机“存量”，主要原因有两方面。一是很多人不知道如何处理废旧手机里的个人信息，担心手机被回收之后造成个人隐私泄露，宁可让手机闲置在家。二是二手手机回收市场整体上还处于野蛮生长状态，缺乏消费者可信赖的交易平台，以及完善的交易规则。据报道，目前二手手机的定价权大多掌握在“黄牛”手中，在交易环节也存在诸多不透明现象。

因此，下一步应建立健全二手手机交易规则和标准，有效保护用户个人信息，引导二手手机交易平台加强行业自律，使二手手机交易市场健康、规范发展。

王 琪作(新华社发)

全面清理

为有效降低实体经济运行成本，安徽省近日全面清理规范行业协会商会经营服务性收费。据安徽省发展和改革委员会有关人员介绍，安徽省发展和改革委员会近日会同安徽省民政厅，开展行业协会商会经营服务性收费清理规范工作。本次清理规范工作主要包括打破服务垄断、取消违法违规收费项目、降低收费标准等方面措施，要求各行业协会商会全面清理取消不符合法律法规及相关政策规定收取的入会费、赞助费、培训费、评比表彰费等收费，并退还违法违规所得。这些措施的出台，有助于杜绝乱收费问题，减轻企业负担，优化营商环境，相关做法值得推广。 （时 锋）

专家洞见

为个人信息保护提供法治保障

□ 丛立先

个人信息保护法要注意处理好个人信息民事保护、行政保护、刑事保护三者的关系，实现三者并重保护和均衡保护。一方面需要科技向善的自律，寄希望于信息处理者以良善精神规范处理个人信息；另一方面更需要加强法治的他律，通过法治方式消除科技不良应用弊端，为个人信息保护提供有力法治保障

近日，个人信息保护法草案在中国人大网公布，公开征求社会公众意见。草案确立了以“告知—同意”为核心的个人信息处理系列规则，要求处理个人信息应当在事先充分告知前提下取得个人同意。征求意见截止日期为11月19日。

在互联网出现之前的传统信息技术时代，个人信息相关权益主要包括姓名权、肖像权和隐私权等民事权利。随着互联网技术应用于信息领域，个人信息保护面临新问题。特别是搜索引擎、人工智能、大数据等新型互联网技术所具备的高效、海量、便捷的信息处理能力，使得个人信息保护面临着越来越严峻的挑战，人肉搜索、大数据杀熟、网络暴力等侵害个人信息行为屡见不鲜，部分行为甚至造成了严重后果。互联网时代的信息处理、信息流动、信息利用与个人信息权益保护之间的法律关系，通过传统的民事权利制度来予以调整，难度越来越大。

为了解决互联网时代个人信息保护新问题，很多国家出台了相应立法，我国也较早注意到了个人信息保护立法的重要性并付诸相关实践。我国在新制定的网络安全法、电子商务法、民法总则、民法典等法律中，均对个人信息保护作出了明确规定，并在刑法修正案中专门增加了侵犯个人信息罪的内容。应该说，我国在不同部门法中分别规定个人信息保护，一定程度上解决了不同领域个人信息保护的现实所需，但由于各个部门法的规定相对分散，有些条款难以有效衔接，仍无法实现个人信息保护的立法目的，亟待制定一部专门的个人信息保护法。

个人信息是一种民事权益，既包括姓名权、肖像权、隐私权等人格权利，也包括自然人享有的基于人身自由、人格尊严产生的其他人格权益。个人信息的保护路径，则要从“设定权益内容，限制不法行为，明确法律责任”的思路出发，注意处理好个人信息保护法的内部与外部关系。

个人信息保护法的内部关系，是指下述四项立法目的次序关系不可错乱，即首先是个人信息权益的保护，其次是个人信息处理活动的规范，再次是个人信息依法有序自由流动的保障，最后是个人信息合理利用的促进。

个人信息保护法的外部关系，是指个人信息保护法与其他个人信息保护立法之间的关系应予以理顺，即民法典总则编和人格权编关于个人信息保护的规定应作为具有指导和补充作用的上位法，个人信息保护法作为专门性立法是应该予以优先适用的民事特别法，电子商务法的相关规定作为特定行业的个人信息保护规则只能适用于电商行业，刑法的个人信息保护规定则是追究刑事责任的法律判定标准。

个人信息保护法要注意处理好个人信息民事保护、行政保护、刑事保护三者的关系，实现三者并重保护和均衡保护。加大个人信息违法行为的行政处罚力度，让涉事违法主体望而生畏，这样的保护思路值得肯定。但是，在注重充分发挥行政机关通过行政处罚实现个人信息保护的同时，还必须注重个人信息的民事保护和刑事保护。个人信息的民事保护能够为个人信息主体真正实现人格权与财产权双重救济和权益保护；个人信息刑事保护能够真正将严重侵犯个人信息的违法主体绳之以法并发挥社会警示作用。

个人信息保护，名义上保护个人，实则造福社会。信息技术的应用为人类带来了前所未有的信息便利，可一旦应用不当，就会给人带来或大或小的伤害。我国互联网信息技术迅猛发展带来的个人信息保护问题，一方面需要科技向善的自律，寄希望于信息处理者以良善精神规范处理个人信息；另一方面更需要加强法治的他律，通过法治方式消除科技不良应用弊端，为个人信息保护提供有力法治保障。

（作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心华东政法大学基地研究员）

思辨

吁请买家增强『主动确认』意识

□ 丁慎毅

近日，17个义乌小商家协会联合面向全球买家发出一封倡议书，呼吁买家能够主动确认收货，从而缩短账期、早点回款。从“系统默认收货”到“主动确认收货”，轻轻一点，就能延长小店的“生命线”。

确认收货是电商购销操作中信用设计的一个环节，基于买家和卖家对陌生交易的不信任感，买家希望先拿货再付款，卖家希望先收款再发货，在网络交易中，需要第三方平台来解决这个问题。于是，买家付款的款项先到达第三方平台账户，提醒卖家发货，买家收到货后，第三方平台会将货款打给卖家。这类似于国际贸易中信用证的做法。一般说来，平台回款期长、旺季补充库存、仓储和物流费用是卖家资金紧张的几大因素，卖家往往希望回款期越短越好。

那么，买家该不该主动确认收货？对消费者来说，主动确认收货是情分，没有主动确认收货也并不违法。

在当前中小企业还未完全摆脱疫情困境之际，买家收货后主动确认有利于企业快速回款。有消费者担心，有时候商品拿到手没问题，但确认收货一两天后东西就坏了，给退货带来困难。其实，这大可不必。根据相关法律规定，已经确认收货但在收货后7天内的，可以退货退款。当然，如果商品是非7天无理由退换商品，则需要与卖家协商后才可以退货退款。

所以，消费者可以主动确认收货，但是商家更要主动确认责任。从卖方角度看，在联合发出倡议书呼吁各位买家能够主动确认收货的同时，也不妨联合发出承诺书，主动明确自己的责任和义务，也可对主动确认收货的买家给予相应积分奖励。

同时，平台也应有所作为。今年3月份，为减轻新冠肺炎疫情下的中小商家资金周转压力，支付宝和网商银行为小商家免费垫资数百亿元，使其一发货就能收到货款。这就是主动承担社会责任的态度，如果更多的平台能这样做，中小商家必然有更多获得感。

进一步说，解决中小企业困难，政府更要有保市场主体的“主动确认”意识。今年以来，从中央到地方出台了一系列政策举措，助企纾困。二季度GDP由负转正，与这一系列政策举措密不可分。从国务院14个督查组奔赴各地开展实地督查情况来看，很多地方积极落实减税降费政策，加强金融支持力度，滋润实体经济。但也有少数地方“主动确认”责任的意识不足。比如，仍然有一些供电主体未落实国家降低一般工商业电价政策，且存在加价收费等问题，导致部分工商业终端用户未享受电价红利，用电成本没有明显降低，这些做法都亟待纠正。

众声

刘向东
中国国际经济交流中心经济研究部副部长

财政兜底提升经济发展韧性

为应对疫情带来的负面冲击，我国采取逆周期宏观调节政策。相比货币政策，在应对疫情危机过程中，积极的财政政策在保民生促发展上往往更为有效。特别是在帮助中小微企业和基层政府解决资金运转方面，能发挥更为重要的作用。进一步抓好财政资金直达机制落实，无论是在减税降费还是转移支付操作上，都能精准快速地发挥作用，解决燃眉之急，同时部分政策有可能转化为常态化工具，在激发市场活力方面起到催化剂作用。总之，更好发挥积极财政政策效能，将实现取之于民、用之于民的财政兜底效应，同时有效熨平经济波动，提升经济发展韧性。

董登新
武汉科技大学金融证券研究所所长

着力完善资本市场基础制度

完善资本市场基础制度，是党中央对资本市场改革发展提出的明确要求。基础制度是整个资本市场的底座。从市场运行角度来看，基础制度涵盖了资本市场从入口到出口的整个过程，跨越全市场各个环节。资本市场基础制度完善的一大标志，就是市场主体对整个制度机制有敬畏感，能自觉遵守相应行为规范，承担起各自的义务和责任。“归位尽责”是资本市场基础制度完善的关键。过去，资本市场基础制度不完善，依法治市不到位，行政和市场边界不清晰。促进市场各方归位尽责，意味着市场各个主体都需要承担自身的法律责任，整个资本市场的生态就会实现良性循环。

朱俊生
清华大学五道口金融学院中国保险和养老金研究中心研究员

车险综合改革对市场产生影响

近日，车险综合改革实施满月。车险综合改革短期内可能给市场带来三方面影响。一是可能造成保费增长趋缓，甚至出现负增长，保险机构要积极应对业务增长压力，同时积极拓展非车险市场，推动保险业务结构调整。二是可能造成赔付率上升、费用率压缩，承保盈利减少，甚至出现承保亏损，保险机构要积极应对盈利压力，提升精细化、专业化管理能力，增强细分风险定价能力。三是可能造成行业集中度提升，大公司在保费收入获取与盈利方面具有优势，中小主体面临很大市场竞争压力。因此，中小主体可主动退出不具备比较竞争优势的车险市场，或深入挖掘车险细分市场，培育核心竞争力。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟