

“十三五，这5年”特别报道

区域协调发展 专题之三

粤港澳大湾区协同创新赢先机

经济日报·中国经济网记者 郑杨 虎彩霞

· 粤港澳大湾区

交通基础设施内联外通



搭建创新创业平台



在医师、教师、导游等8个重点专业领域推动职业资格互认

民生领域合作不断深化



文/郑杨

“一张网、一张票、一串城”，粤港澳大湾区居民向往的“1小时生活圈”渐行渐近。今年8月份，粤港澳大湾区城际铁路建设规划获国家发展改革委批复，描绘了“轨道上的大湾区”的最新蓝图，大湾区近期将实施13个总里程约775公里的城际铁路项目、5个综合交通枢纽工程项目，计划总投资达4741亿元。

建设国际一流湾区和世界级城市群，是我国“十三五”期间绘就的粤港澳大湾区建设蓝图。而今，壮丽蓝图正在一步步变为美好现实。

2017年7月1日，《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》签署，拉开了大湾区建设的序幕。2019年2月18日，《粤港澳大湾区发展规划纲要》公布，大湾区建设全面铺开。3年来，粤港澳三地肩负使命，携手推动大湾区建设迈出坚实步伐，一个创新要素便捷流通、产业活力迸发、幸福感日渐提升的大湾区呈现在世界面前。

构建融合发展大格局

8月18日15时，横琴口岸新旅检区域开通，澳门居民杨小姐仅用时26秒就通过自助查验通道，成为新口岸启用后首位入境横琴的游客。“很开心，感觉很便捷。”她说。

对许多澳门居民来说，横琴、澳门之间的“双城生活”已是日常。此前，经横琴口岸往来

采用“两地两检”通关模式，而新口岸采用了“合作查验、一次放行”新模式，将通关时间从半小时缩短为最快5秒，为粤澳往来架起了一座便捷的“连心桥”。

横琴口岸作为“一国两制”下粤港澳大湾区基础设施“硬联通”和规则对接“软联通”的标志性工程，成为大湾区近年来推进“软硬联通”成果的生动缩影。

自粤港澳大湾区建设启动以来，广东携手港澳加速打造内联外通的快速交通网络，大湾区1小时生活圈加快形成。今年6月，继港珠澳大桥、深中通道之后，大湾区又一跨海通道工程——黄茅海通道开工建设。多桥飞架，跨江潜海，昔日江海连绵、隔城相望的大湾区，而今已是阡陌交通、立体纵横。

广东省大湾区办公布了一组亮丽的数据：截至2019年底，粤港澳大湾区高速公路里程约4776公里，路网密度约8.5公里/百平方公里；铁路通车总里程达2100公里，大湾区联通粤东西北的放射型高速铁路网已基本形成；机场群旅客吞吐量达2.23亿人次，货邮吞吐量815万吨。

“交通基础设施的内联外通，增强了大湾区整体的国际竞争力，使对外开放的水平和质量不断提升。”广东省交通运输厅厅长李静说。

“硬联通”迅速推进，“软联通”同样成果斐然。“推动粤港澳三地形成合力，携手建设国际一流湾区和世界级城市群，必须谋划打通制度

掣肘、规则关隘，在‘一国两制’之下，多开展创新。”广东省发展改革委主任、省大湾区办主任葛长伟表示。

从职业资格互认到金融服务、商事登记，粤港澳三地已在诸多领域实现了规则的衔接贯通。在医师、教师、导游等8个重点专业领域推动职业资格互认；银联云闪付APP落地港澳，微信香港钱包为香港用户提供内地移动支付服务；港澳企业商事登记实现“一网通办”，企业开办时间压缩到3个工作日……粤港澳三地以“湾区通”工程为抓手积极推动规则相互衔接，显著提升了三地融合发展水平。

塑造未来竞争新优势

走进广州人工智能与数字经济试验区，粤港澳大湾区数字经济发展的热浪扑面而来。

站在试验区琶洲片区位于45楼的展厅远眺，唯品会、阿里巴巴、小米、TCL等项目正如火如荼地建设。“琶洲片区已引入腾讯、阿里巴巴、树根互联等一批人工智能与数字经济领军企业，未来试验区将发展成为大湾区数字经济发展的创新源。”琶洲管委会主任郭明富满怀憧憬地说。

今年2月，广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组印发《广州人工智能与数字经济试验区建设总体方案》，3月启动总投资超5800亿元的项目建设。抗击新冠肺炎疫情期间，试验区多家企业迅速拿出科研成果，投入到疫情防控之中。

科大讯飞一款可翻译58种语言的翻译机应用于广州白云机场的疫情防控点，协助工作人员完成对入境外籍人士的询问沟通。此外，科大讯飞还研发出新冠肺炎影像辅助平台，3秒内即可完成1例CT新冠肺炎识别，极大提高了医生的阅片效率。

广州人工智能与数字经济试验区的蓬勃发展，背后是粤港澳三地落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》有关要求、加快协同创新的不懈努力。

“粤港澳大湾区具备建设国际科技创新中心的良好基础，但与国际一流湾区相比，还存在科研机构研发能力不够强，关键核心技术仍受制于人等短板。”葛长伟表示。

如何弥补原始创新及核心技术上的短板？广东正携手港澳，加快建设以广深港科技创新走廊为主轴的大湾区发展创新极，共建综合性国家科学中心。

近两年，“国家大科学装置+广东省实验室”的组合正在珠三角加速布局、落地。东莞的“中国散裂中子源+松山湖材料实验室”，惠州的“强流重离子加速器+先进能源科技广东省实验室”……国之重器与省实验室的协同集聚效应初显，正扬大湾区成果转化之长、补大湾区科技研发之短，有力助推大湾区战略性新兴产业的崛起。记者从广东省大湾区办了解到，目前广

东已在新材料、人工智能、生物医药等领域与港澳合作新建10家联合实验室；同时，完成了3批共10家省实验室布局，吸引了8家香港科研机构、41位港澳科学家前来合作。

与此同时，随着一项项创新合作政策陆续出台，粤港澳三地科研人才、经费、设备等创新要素的跨境流动日益便捷。随着科研经费过境外渠道的打开，截至2019年底，广东省、市科研项目财政资金跨境拨付已超过1亿元。专家认为，粤港澳协同创新的深化，将为大湾区抢占科技竞争和未来发展制高点赢得先机。

打造宜居宜业生活圈

如今，在遍布珠三角各地的青年创新创业平台上，出现了越来越多创梦、筑梦的港澳青年的身影。

去年，澳门青年唐一在广州天河区港澳青年之家的帮助下实现了其创业项目——奇宝教育科技有限公司的顺利落地，致力于为青少年提供“编程+3D工艺+电子工程”的科技基础课程，并为大湾区青少年提供科技交流平台。唐一的创业团队分别来自澳门、香港和广东，是名副其实的粤港澳大湾区组合。经过一年的努力，他们的科创课程已在澳门、广州、惠州、江门等城市铺开。

回顾在广州创业的经历，唐一深深感激天河区港澳青年之家所提供的“一站式”服务。正是通过这个平台，唐一了解到自己来内地创业能够享受到租金、税收等政策优惠。项目落地过程中，港澳青年之家不仅帮他走完了开办公司的各种流程，还为他申请到了人才公寓。

青年创业平台是粤港澳三地在民生领域合作不断深化的缩影。《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台以来，从创业到就业，从医疗到教育，一项项让大湾区居民看得见、听得懂、用得上的民生新政陆续实施，让宜居宜业宜游的优质生活圈加速形成。

为便利港澳人才在大湾区就业、创业，粤港澳大湾区个人所得税优惠政策全面落地，使得境外高端、紧缺人才税负成本大幅降低；粤港澳大湾区（内地）事业单位公开招聘港澳居民管理办法出台，为港澳青年入职内地打开了大门；近50个港澳青年创新创业平台建成，吸引了近600个港澳青年创业团队、超过4000名从业人员在广东创业。

为解决大湾区居民跨境生活的各种难题，三地着力推动民生规则的贯通。跨境理财通业务试点的开展，为大湾区居民理财提供了多样化选择；开展食品标准互认，推动703家生产基地入选大湾区“菜篮子”生产基地名单，丰富了大湾区居民的菜篮子；在“粤省事”平台上，港澳居民可办理177项政务和公共服务事项。

民生相通，民心相连，粤港澳三地群众往来愈加密切。

图① 珠机城际（一期）联通珠海市区与横琴自贸区。图为珠机城际（一期）前山水道特大桥。李尚义摄（中经视觉）

图② 位于广东汕头潮阳区的汕揭高速北环大道高架桥。新华社记者 刘大伟摄

图③ 粤港澳大湾区特色合作平台之一——东莞滨海湾新区鸟瞰。（资料图片）



将比较优势化为集成优势

杨柳

感悟“十三五”

粤港澳大湾区是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一。但不可否认，它也是差异化最显著、发展极不平衡的区域。

港澳广深四个中心城市各有所长，齐足并驱担当“领头羊”；珠海、佛山、东莞、中山、江门等7座节点城市资源禀赋各异，发展水平参差不齐……尝试让这样一个城市群拧成一股绳，可谓前所未有的创举。

面对世界上其他湾区建设所不曾遇到过的挑战，粤港澳大湾区在“十三五”期间能够取得如此辉煌的建设成就，其中的关键就是将各地比较优势化为集成优势。而做到这一点，要归功于“改革引领、合作创新”。

粤港澳三地在全力推进规则衔接的一系列改革中，不仅通过相互学习，使内地借鉴了港澳的国际化市场规则，也使港澳从内地走在前列的移动支付等领域获益匪浅；而且通过共同对标国际先进，在互联网经济、数字贸易等新产业新业态领域创造出了新的标准和规则，为大湾区带来了发展新优势。

要提升大湾区竞争力，就要优化原有合作创新格局，增强协同创新能力。协同创新能带来怎样的竞争力？广州超算中心与大湾区各地共建“超级大脑”的成果就是极好的说明。作为大湾区重大创新平台，拥有“天河二号”的广州超算中心近年来建立了南沙、佛山、中山、珠海、东莞等多个分中心，构建了辐射粤港澳的超算资源集群，广泛服务于高校、政府和龙头企业，支撑国家级课题超千项，不仅在智慧城市等领域发挥了重大作用，更有力支撑了大湾区战略性新兴产业的跃升。

今天，随着一个个合作创新平台加速建设发展，“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊正撑起大湾区的创新“脊梁”。与此同时，大湾区各地充分利用各自所长，发挥港澳科技服务业发达、广州科研院所聚集、深圳企业创新能力强大、珠三角其他城市制造业体系完善等比较优势，正加速打造“研发—转化—制造—服务”全产业链科创产业集群。

以改革为引领，以创新为驱动，化差异为合力，粤港澳三地携手建设国际一流湾区，风正好，路还长。

东莞滨海湾新区融入大湾区产业链

走进东莞滨海湾新区启动区，OPPO智能制造中心等产业项目火热推进。自2017年10月滨海湾新区正式揭牌以来，这片曾经荒芜的滩涂发生了巨变，生态与产业齐飞的滨海生态智慧新城初具雏形。

“滨海湾新区因粤港澳大湾区战略而生。近年来，新区以改革开放融入大湾区竞争格局，努力把后发劣势转化为后发优势，把区位优势转化为综合优势。”东莞滨海湾新区党工委副书记、管委会主任罗斌说。

东莞曾被称为“世界工厂”，而滨海湾片区就处于这座工厂的核心。罗斌介绍，在新区成立之前，该片区是东莞工业最发达的地区，拥有长安智能手机、虎门服装、厚街家具等响亮的镇域经济名片。然而，进入高质量发展新

时期，传统制造业如何转型升级、被破坏的生态如何恢复、如何寻求新的发展空间……一系列难题亟待破解。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》赋予了滨海湾新区大湾区特色合作平台的新使命，以此为契机，新区驶入了高质量发展快车道。“近年来，新区深度参与粤港澳大湾区建设，积极推进与大湾区核心城市互联互通，强化与广州、深圳、香港等地产业协同对接、优势互补。”罗斌说。

在与香港合作方面，滨海湾新区谋划了一批莞港合作项目，如规划建设可容纳3万名创新创业人才的滨海湾青创城；联合港铁公司谋划将滨海湾站打造为“综合交通、站城一体”的城市综合体；推进港澳客运码头、

AI+未来产业园、港澳创新合作岛等合作项目。在与广深合作方面，新区加强了与广州、深圳高校及高科技企业的合作，并围绕人工智能、生物医药等前沿产业领域，构建协同创新平台。

如今，滨海湾新区正成为新兴产业龙头抢滩大湾区的新热土。罗斌介绍，在东莞市全球先进制造招商大会上，新区被授予上市企业总部基地，并签下一批重大项目，产业集群发展态势渐成。

新区的发展，也带动了滨海湾片区内长安、虎门等制造业名镇的转型升级。通过制定片区产业协同发展规划，新区正探索打造“新区研发+周边孵化转化”“新区总部+周边配套服务”等产业差异发展模式，推动电子信息等传统优势产业加快迈向中高端，融入粤港澳大湾区产业链条。“我们将继续用好改革开放‘关键一招’，推动区镇融合高质量发展，携手共创大湾区的美好明天。”罗斌说。