

# “十三五，这5年”特别报道

## 区域协调发展 专题之二

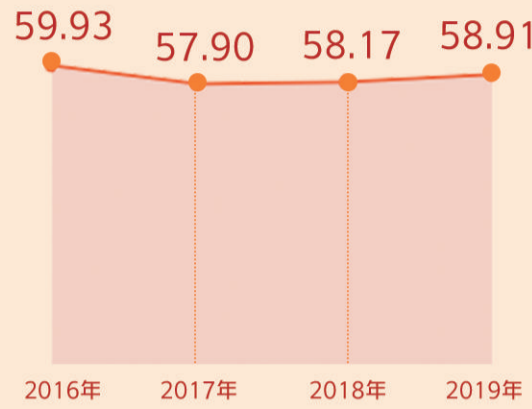
# 长三角一体化从共识走向共建

经济日报·中国经济网记者 顾阳

### 长江三角洲区域一体化发展

#### 上海市

新增就业岗位情况(单位:万个)



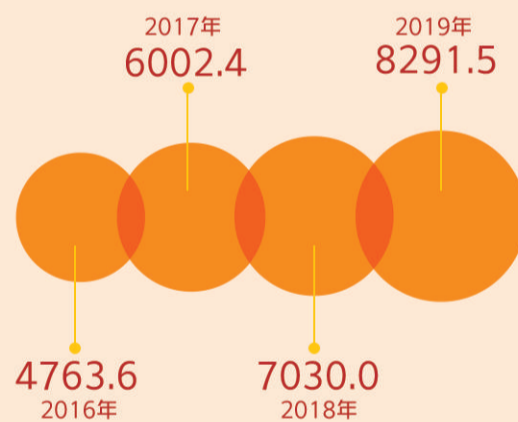
#### 浙江省

规模以上工业增加值(单位:亿元)



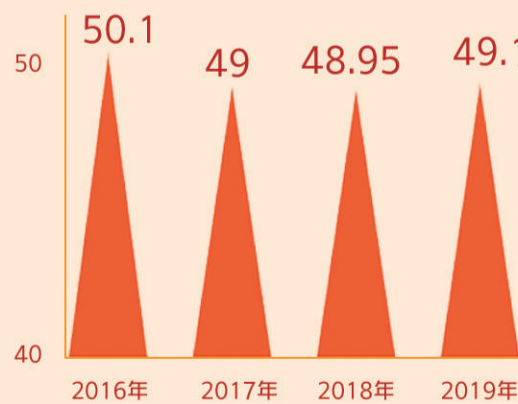
#### 安徽省

国内旅游收入(单位:亿元)



#### 江苏省

新登记私营企业(单位:万户)



自贸试验区在长三角地区实现全覆盖,长三角一体化示范区实施统一企业登记“门槛”,全国首个跨省域核准投资目录在长三角一体化示范区“上线”,上海杨浦与浙江台州启动政务服务“跨省通办”……连日来,长三角一体化捷报频传,一系列扎扎实实的举措成为区域协调发展的有力助推器。



上图 2020年,商合杭高铁全线贯通。图为和谐号列车经过大力寺隧道。陆应军摄(中经视觉)

右图 10月15日,苏浙沪三地的保洁船在大浦河水域联合清理水面浮游植物。来自苏州市吴江区、上海市青浦区和嘉兴市嘉善县的三位河长在位于长三角生态绿色一体化发展示范区的苏浙沪交界水域大浦河流域开展联合巡河活动。新华社记者 方 喆摄

长三角地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。推动长三角一体化发展,增强长三角地区创新能力和竞争能力,提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率,对于引领全国高质量发展、建设现代化经济体系,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重大而深远的意义。

### 一体化战略实施成果显现

以4%的国土面积、不到10%的人口,创造了近四分之一的经济总量。改革开放特别是党的十八大以来,长三角一体化发展取得明显成效,经济社会发展走在全国前列,已具备在更高起点上推动更高质量一体化发展的良好条件。在此背景下,党中央从进一步扩大开放、建设更高水平开放型经济的高



右图 10月15日,苏浙沪三地的保洁船在大浦河水域联合清理水面浮游植物。来自苏州市吴江区、上海市青浦区和嘉兴市嘉善县的三位河长在位于长三角生态绿色一体化发展示范区的苏浙沪交界水域大浦河流域开展联合巡河活动。新华社记者 方 喆摄

度出发,着手谋划推动长三角一体化发展战略。

2018年11月,长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略。2019年5月,中共中央政治局召开会议审议了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,从贯彻落实新发展理念、构建现代化经济体系、推进更高层次的深化改革和更高层次的对外开放等方面,对推动长三角一体化发展进行了全面部署。

2019年《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》印发以来,三省一市和有关部门贯彻落实党中央决策部署,长三角区域协调发展战略从“共识”全面转向“共建”,规划政策体系“四梁八柱”初步构建,多层次工作机制发挥实效,多项改革不断深入推进,长三角一体化发展新局面正加快形成。据统计,一年来,长三角区域间共推出了一体化制度创新30多项,制定出台了50余项规划和政策规章,签署了120多个合作协议,构建了60多个合作平台。

在今年统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展中,长三角一体化的部分成果也得到了“实战”检验。比如,杭州率先推出的健康码在长三角和全国迅速推广开来;长三角地区在扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务方面走在全国前列。

### 示范引领带动多点突破

以生态绿色一体化发展示范区建设为引领,长三角一体化发展呈现多点突破的态势。2019年11月,《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》公布。方案提出,建设长三角生态绿色一体化发展示范区是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。“一年来,这一‘先手棋’‘突破口’率先破题,实现了地理破界、资源破界和要素



在江苏省泰州市海陵区苏陈镇苏陈村,农民驾驶农机收割水稻。金秋时节,泰州市农民抢抓农时收割,田间地头呈现出一幅幅美丽的秋收图景。汤德宏摄(中经视觉)

### 创新驱动高质量发展

如果说生态绿色是长三角一体化发展的底色,那么科技创新就是推动长三角高质量发展一体化的亮丽。

在上海松江G60科创走廊,长三角人工智能超算中心正在抓紧建设,建成后这里将成为国际一流、全国领先的人工智能超算枢纽。作为科创板“蓄水池”,长三角G60科创走廊沿线城市科创力量持续发力,不断凝聚起长三角地区创新发展的合力。未来,更多高含金量产业集群将从这里出发,参与到全球竞争之中。

《2020长三角区域协同创新指数》显示,长三角协同创新综合水平自2010年以来年均增速9.33%,一级指标年均增幅7%以上。随着长三角区域一体化发展上升为国家战略,长三角科技协同创新正不断跑出“加速度”。

从上海张江到安徽合肥,长三角东、西两翼的两大综合性国家科学中心遥相呼应,正在紧锣密鼓地建设中。近5年来,长三角地区在科技、金融、产业、基础设施建设等领域建设步伐明显加快。作为推动更深层次改革、更高水平开放的重大举措和应对百年未有之大变局的重要战略抉择,长三角一体化高质量发展将承担起更多的历史使命。

扎实推进长三角一体化发展座谈会提出,实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词,以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同,让要素在更大范围畅通流动,有利于发挥各地区比较优势,实现更合理分工,凝聚更强大的合力,促进高质量发展。这为长三角一体化发展进一步指明了方向。未来,长三角区域创新发展将立足于国家发展大局,在更高层次上谋划更高质量发展,为我国科技和产业创新做好开路先锋。

## 跑出融合加速度

### ——访浙江绍兴市委常委、诸暨市委书记徐良平

本报记者 黄平



浙江诸暨是全国百强县、杭州都市圈核心区成员。在长三角一体化发展的大战略中,如何主动靠、精准接、全面融,真正实现“接轨融杭、与杭同城”?绍兴市委常委、诸暨市委书记徐良平日前接受了记者采访。

徐良平说,长三角一体化发展是重大国家战略,既是浙江践行“八八战略”的重要内容,也是建设“重要窗口”的具体路径。诸暨为此全力以赴融入都市圈、接轨上海、拥抱长三角。特别是今年以来,坚决扛起长三角一体化发展的战略使命,紧扣一体化和高质量两个关键词,全面推动规划沟通、设施联通、要素畅通、产业互通、民生相通,跑出了融合加速度、赢得了发展新优势。这主要体现在“五个坚持”。

坚持交通“一张网”共建,实现区域大联通。聚焦长三角交通一体化,主动融入省际省会城市、省域和都市圈1小时交通圈,优先抓好战略通道和交通网络布局,长三角路空一体研究院签约落地,诸暨至北京始发高铁和诸杭、诸义城际公交开通运行,杭州都市圈高速公路诸暨段即将建成,G235国道诸暨段、诸柯高速、绍诸高速东互通改扩建等项目加快推进,诸杭通勤时间缩短至19分钟,进一步打通了长三角互连互通、衔接紧密的现代综合交通大动脉。

坚持产业“一条龙”共兴,实现发展大循环。持续深化与长三角先进制造业、高端服务业领域的产业链价值链分工,充分发挥开发区、高新区产业主平台作用,进一步承接优质产业、引入优质资源、做好高端配套,2016年以来新引进亿元以上项目172个,累计实现内资573亿元。特别是紧扣产业数字化、数字经济产业化方向,持续开展时尚袜业、美丽珍珠和铜材精密制造“三大优势产业”数字化、集群化、高端化改造,培育发展数智安防、环保智能家居等新兴产业,成为“两化”深度融合国家示范

区、省首批制造业高质量发展示范县市创建单位,工业强市排名全省前五。

坚持创新“一盘棋”共融,实现要素大流动。全面融入长三角创新版图,推动信息、科技、金融、人才等要素“相向发展”。以G60科创走廊建设为引领,高水平建设G60(诸暨)创新转化港,加快建设“诸暨岛”“高新岛”等离岛式平台,长三角中试基地、城西科技客厅等一批重点项目加速推进,产业创新服务综合体建设位居全省前列;以沪杭科创高地为依托,与浙江大学等8所高校共建科技协同创新中心,常态化开展“智汇暨阳”引才系列活动,引进“国干”“省干”人才44名;以钱塘江金融港湾为焦点,深化创投试验区改革,提升运行暨阳科技支行,累计投放创新券7600余万元,为创新提供强大金融支撑。

坚持服务“一网通”共办,实现环境大优化。始终把营商环境建设作为融入都市圈、拥抱长三角的关键一招,以“最多跑一次”改革为引领,率先开展长三角地区政务服务“一网通办”,深化个人和企业全生命周期“一件事”“最多跑一次”,全面推广“掌上执法”综合响应模式,一证办、网上办、掌上办实现率均达90%以上,新上工业项目承诺制实现率达100%,46个事项实现长三角“一网通办”,100个以上事项实现杭绍甬三地可办,改革红利真正转化为环境优势,县域营商环境居全省第5位。

坚持成果“一揽子”共享,实现民生大提升。始终把一体化红利率先向民生领域释放,深化长三角“一卡通”,加快推动长三角公共服务多元化常态化合作,实现跨区域服务便民、教育利民、医疗惠民、文化育民,诸暨至杭州高速双向通行免费政策提标扩面,长三角异地就医直接结算实现全覆盖,全面小康指数居全国县级市第12位。

徐良平表示,下一步,诸暨将认真贯彻落实中央关于扎实推进长三角一体化的重要部署,坚持全域参与、全方位融入,努力为绘好长三角一体化发展“工笔画”增色添彩。

## 紧扣两个关键词

李治国

不管是总结以往的发展经验,还是畅想未来的发展图景,实施长三角一体化发展战略,都必须紧扣一体化和高质量两个关键词,以一体化的思路和举措提高政策协同,让要素流动畅通,实现长三角区域更合理分工,凝聚更强大的合力,才能真正让高质量发展落在实处。

从畅通省级公交“毛细血管”到架通一条条城际铁路,从产业分工协同到打破行政边界推进区域一体化,长三角啃下了诸多“硬骨头”。面对严峻复杂的国内外形势,长三角必须率先形成新发展格局,勇当我国科技和产业创新的开路先锋,引领高质量发展。

以一体化的思路和举措打破行政壁垒,让

要素在更大范围畅通流动,不仅要有共识,还要落实到行动中。从点对点的修路架桥、园区共建,到推动区域一体化;从共同实施具体项目,到共同推进行动纲领,再到进一步共同制定行为准则,未来的长三角,在一体化的道路上还有很长的路要走。未来长三角必须探索打造一体化发展市场体系,创新区域一体化发展的制度体系和路径模式,引领长江经济带发展,为全国区域一体化发展提供示范。

长三角区域落实高质量发展,必须强调因地制宜、精准施策。各扬其长、优势互补、共同锻长板,是长三角实现更高质量一体化发展的重要一招。如今长三角各地日新月异,这就

