

大别山乡描绘生态画卷

——河南省信阳市商城县绿色发展纪实

经济日报·中国经济网记者 杜芳

绿色发展进行时

河南省信阳市商城县坚持绿色发展理念，“保护生态、优化生态、利用生态、转化生态”，不但将山区小县建成了国家级生态示范县，而且发展起生态旅游和特色产业，带动了当地经济发展和百姓增收致富。



河南省商城县黄柏山林场无念湖美景。

杜芳摄

植树造林厚植绿色家底

“山高坡陡石头多，草萆葛藤满山窝，年年冬季一把火，漫山遍野赤裸裸”，这是商城县黄柏山原本的样子。

上世纪五六十年代，第一代林场工人在这炼山、整地、挖槽、栽植，开启轰轰烈烈的造林运动。但新栽树木成活率低，多个品种出现水土不服，让林工们极其受挫。他们只能不断地试种，直至后来，偶然发现本土树种黄山松生长状况比较好，“开山种树”才真正打开局面。

“春天下种栽树，夏天砍灌护苗，秋天采种抚育，冬天砍草整地。”80多岁的黄柏山林场老场长陈世煌告诉记者。

一代人的艰苦奋斗，换来座座荒山坡上绿装。

当巍巍高山变为郁郁林海，如何留住绿色又成为一个新的课题。20世纪90年代，国有林场经历了市场经济体制改革的大潮，一些经营项目陷入困境，只能靠砍树卖钱维生，甚至出现竭泽而渔的毁灭式开采。

留人还是留树？“在最困难的时候，我们都没有打过林木的主意。”陈世煌说，黄柏山提出“宁可人下岗，不让树下岗”。当时，黄柏山林场相继分流离岗职工146名，占全部职工276人的一半以上，这为林场每年节省开支100万元以上，相当于每年把1000亩40年以上的树木留在了山上。

直到今天，商城儿女仍然在守护这片绿水青山。虽然商城及周边地区属于大别山集中连片特困地区，急需项目带动经济发展，但商城还是严格划定了生态保护红线，并建立产业准入负面清单制度，对列入禁止类的产业项目坚决不予审批，对现存的限制类产业，引导企业升级改造生产工艺和环保设施，提升清洁生产水平。

南水北调有力支撑经济社会发展

本报记者 吉蕾蕾

千里南水，一路向北奔涌，润泽北方大地。水利部最新发布的数据显示，南水北调中线一期工程陶岔渠首年度累计供水量78.2亿立方米，相机实施受水区生态补水22.93亿立方米，达到2014年通水以来的最大值，充分发挥了南水北调中线一期工程的供水功能。

南水北调是缓解我国北方水资源短缺局面的重大战略性基础设施。南水北调自通水以来，不仅从根本上改变了受水区的供水格局，改善了沿线生态环境，提高了大中城市供水保障率，也为我国经济社会可持续发展健康发展提供了重要水支撑。截至目前，北京城市用水量75%以上为南水，北京中心城区供水安全系数由1提升至1.2；天津14个行政区居民用上了南水；河南有13个城市受益，其中多个城市主城区100%使用南水；河北邯郸、石家庄、沧州等市90多个县区受益，北京、天津、石家庄等北方大中城市基本摆脱缺水制约，沿线6500多万群众均受益于南水。在江苏，形成了双线输水的格局，苏中苏北地区防洪排涝抗旱能力大力提升。在山东，南水北调干线及配套工程体系构建起了“T”形输水大动脉和全省骨干水网体系，通过近1200公里干



俯瞰南水北调中线工程渠首。

(资料图片)

线工程与南水北调配套工程和其他水利工程相衔接，形成了南北相通、东西互济的现代水网工程体系，有效缓解了山东长期过度依赖黄河水和地下水的困境，实现了长江水、黄河水、当地水的优化配置和联合调度，为城市供水、沿线生态等各方面用水提

供了保障，山东总受益人口达3000多万

与此同时，南水北调在推动整个受水区生态文明建设方面也发挥了重要作用。截至今年8月底，南水北调中线工程生态补水累计已超47亿立方米，东线一期工

貌，勾勒出一派各具特色而又丰富多彩的山水田园景象。开门见绿、出门赏绿，已成为商城带给游客的一种享受。

走进商城县里罗城村，古朴的石头路旁牧牛食草、小鸭嬉戏，灰墙黛瓦的民居散落在青山碧水中。“经常有游客前来小住几日。”里罗城村农家乐经营业主陈先福说，“家乡变得越来越美，客人们来了都不愿走，这在以前简直不敢想象。”

深挖乡村内涵，彰显乡村特质，展示乡村文化。近年来，商城形成独具特色、差异明显的乡村旅游产品。群众因地制宜发展观光农业、采摘农业、体验农业，增加了经济收入。目前，全县已打造美丽乡村示范点536个，发展农家乐300余家，有29个村被列入国家旅游扶贫重点村，乡村旅游从业人数1万余人，2200多户贫困户依托乡村旅游实现了稳定脱贫。

特色产业夯实发展根基

9月的商城县汪岗镇韩冲村，漫山的茶园里，采茶工正忙着摘秋茶。韩冲村村民李萍告诉记者：“现在正是上秋茶的季节，一天大概要摘30斤茶叶。”

韩冲村自然生态条件得天独厚，为茶产业的发展提供了良好基础。商城茶以外形条索细圆挺秀、满毫匀齐、色泽翠绿，内质香气高爽、滋味甘醇、汤色清澈等特点，被誉为信阳毛尖中的珍品。

以前这里的茶农零散经营较多，不成气候，而现在商城县瞄准乡村发展定位，不断发展壮大特色产业，把分散经营转变为有组织、有分工、有合作的产业化经营。韩冲村茶叶种植面积不断扩大，全村每年新

增茶园面积300余亩，现有集中连片茶园8000余亩，茶叶已日渐成为当地农民增收的主导产业。

“这里的茶叶根本不愁销路。”商城县汪岗镇副镇长陈琪说。2017年，韩冲村引进大型茶叶生产加工出口公司——河南滴翠湖农业发展有限公司后，便将8000余亩茶园打捆流转给该公司作为茶叶生产加工基地。“村集体经济组织+公司+基地+农户”的生产经营模式，既为公司的生产经营提供了资源保障，也为全村未来的茶园标准化管理创造了条件，还为村民增收致富提供了产业依托。2019年，滴翠湖公司带领周边苏仙石乡、达权店镇、汤泉池管理处、赤城办事处四个乡镇(处)的481户贫困户脱贫致富，户均年增收本金红利共计500元至3500元不等。

产业发展的同时，村集体经济也有了发展后劲。滴翠湖公司与韩冲、普救河两村集体经济组织合作，投入村集体经济项目资金118.2万元，每年两个村集体可各获得收益分红3万元，壮大了村级集体经济实力，鼓足了村级各项事业发展后劲。

为了进一步提升茶产业附加值，商城放大生态优势，着力推动产业融合。2019年初以来，商城县汪岗镇对通往茶园的7公里道路进行硬化，将其打造成旅游路，并在道路两边栽种樱花树、紫薇树、月季等树种，在茶园岭头及茶垄中间区域套种四季观赏花树，打造“一花一叶知春秋”的美丽景观，茶园中间还修建硬化了5000米小路，供茶农采摘鲜叶、游客游玩，目前投资已近1000万元。今后，种茶、卖茶的商城要吸引游客来品茶、看茶、体验茶文化，将茶产业等特色产业的持续改善。

程通过干线工程引南水向南四湖、东平湖补水超3.74亿立方米。通过实施华北地区生态补水，南水北调向沿线七里河、漳卫河、瀑河、北拒马河等20条河流进行生态补水，天然河道得以阶段性恢复，水生态环境得到改善。河北省石家庄的滹沱河曾一度断流，南水北调让它再一次恢复生机。“近两年有了水，能看见小鱼小虾，野鸭子也来了，老人和小孩都喜欢到这里玩。”滹沱河周边群众由衷地表示。

水生态环境的改善，进一步拉动了沿线地区的生态经济发展。以河南淅川县为例，该县在南水北调丹江沿线建成32个精品生态观光示范园，6.5万渠首农民吃上“生态饭”，带动1.2万名贫困户年增收近2万元。

此外，南水北调持续调水还稳定了航道水位，改善了通航条件，延伸了通航里程，增加了货运吨位，大大提高了航运安全保障能力，促进了地方经济发展。东线一期工程建成后，京杭大运河黄河以南航段从东平湖至长江实现全线通航，1000吨至2000吨级船舶可畅通航行，新增港口吞吐能力1350吨，成为仅次于长江的第二条“黄金水道”。

水利部南水北调工程管理局相关负责人表示，南水北调将持续发挥自身优势，各部门也将认真贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，全面加快推进南水北调后续工程建设，早日构建完善的“四横三纵，南北调配，东西互济”的水资源总体格局，持续提高水资源支撑、保障我国经济社会发展和国家重大战略实施的能力，充分发挥水资源对经济社会的可持续发展战略支撑作用。

生态谈

□

陈建军

推动『单向治理』向『系统治理』转变

要统筹做好山水林田湖海湿地的整体保护修复，需要立足打基础、建机制、管长远，强化整体施策，加快构建国土空间规划、用途管制、生态保护修复三大制度体系，推动自然资源治理由“单向治理”向“系统治理”跃升。

一是落实多规合一，建立国土空间规划体系，优化国土空间开发格局。要及时启动各级各类国土空间规划编制工作，加快构建以国土空间总体规划为统领、专项规划为支撑、详细规划为基础，全域统一、相互衔接、分级管理的国土空间规划体系。

二是落实全域管控，强化系统思维和底线思维，推进自然生态空间整体约束管理。要坚决落实国土空间用途管制政策，把土地用途管制逐步扩大到林地、草地、河流、湖泊、湿地等所有生态空间，探索建立切合实际的国土空间用途管制政策体系、运行体系和监督体系。

三是落实一体修复，推进自然恢复、生态保护修复。要转变自然资源治理理念，由过去单一的矿山水地质环境治理、土地整治等“单向治理”，向实施全域土地综合整治、推进山水林田湖海湿地生态保护修复等“系统治理”转变，遵循自然地理格局和整个生态系统功能完整性。

在自然资源统一管理、系统治理背景下，推进生态保护修复，还必须坚持精准分类施策，落实“全域管控”，推进自然生态空间的整体约束管理。要以国土开发与资源环境承载力相匹配、人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一为原则，统筹配置好各类自然资源，强化对各类开发与保护活动的空间引导和落地管控，科学推进国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。换言之，就是要将该开发的地方高效集约开发好，将该保护的区域严格保护好。

大江大河、海洋湖泊是生物多样性保护功能区及生态安全屏障。在江河流域布局生态修复提升工程，在沿海实施“蓝色海湾”整治行动和海岸带保护修复，对于维系整体生态功能意义重大。因此，要在江河流域加大生态保护和修复力度，增加生态产品生产能力，巩固和扩大天然林保护、退耕还林还草、退牧还草等成果，推进石漠化和水土流失综合治理，保护好林草植被和河湖、湿地，保持生物多样性，同时加强海洋生态环境治理。

为此，我们将加快山水林田湖海湿地一体化修复，全力完成左右江流域生态保护修复试点工程，持续推进北部湾“蓝色海湾”整治行动和海岸带保护修复工程，加快实施桂林漓江流域生态保护修复提升工程，以及巴马盘阳河(国际)长脊旅游带等6个国土空间综合整治与生态修复项目，推动自然资源系统治理迈出新步伐。(作者系广西壮族自治区自然资源厅党组书记、厅长)

青岛城阳：

“空气微站”快速锁定污染源

本报记者 刘成 通讯员 徐婷

近日，青岛市城阳区首家“空气微站+360度智能监控平台”安装调试完毕，空气微站将于10月底正式启用，城阳区无组织排放智能监管，定向执法再添利器。

“空气质量监测微站除了监测PM₁₀、PM_{2.5}等主要污染物浓度，还可以监测温度、湿度、风向、风速等气象指标。空气微站采集到的现场数据可以实时传送到微站平台，环保部门根据这些数据，可以第一时间掌握企业无组织排放状况。”青岛市生态环境局城阳分局监测站负责人温丰功表示，数据超标时系统将自动报警，环保部门能够根据风速、风向等气象信息并结合视频监控，快速发现并锁定周边的污染源，及时进行处理。

近年来，城阳区全面打造绿色生态宜居体系，环境空气质量逐步改善。2020年，城阳区建立了大气污染防治工作督查巡查制度，以4大类12小类突出问题为重点，开展单独巡查和联合督查。截至目前，已组织开展督查和联合巡查12次，对34个扬尘污染问题进行了通报、督办，整改完成率100%。除此之外，城阳区全面落实大气污染防治“走航+激光雷达扫描”智能监管，分析判断污染源具体点位，及时分解责任单位，组织开展定向执法，有效推动了环境空气质量的持续改善。

针对辖区工业企业数量多且分布广、无组织排放总量大、可追溯性差等问题，城阳区进一步完善控制重点企业无组织排放长效监管机制，制定了无组织排放企业监控平台建设方案。利用环保网格化监控方法，对重点企业无组织排放实施视频监控及在线监测，实时采集和传输数据，并对监测数据进行判别、存储、处理和统计分析，掌握主要污染情况，有效保证了对造成空气污染的主要污染源进行准确溯源，督促企业采取有效措施控制无组织颗粒物等排放，减少了对环境空气质量的影响。

同时，为有效降低臭氧污染，切实提高挥发性有机物污染防治工作，城阳区组建了5个专项执法检查小组，以企业无组织、有组织排放执法检查的8个方面和10种违法行为作为检查重点，执法和帮扶相结合，帮助企业全面排查问题，提高环境管理水平。今年前三季度已组织开展专项行动3次，“回头看”1次，共检查企业105家，帮助企业解决反馈的问题和困难3个，发现问题40处，目前均已整改完毕。

截至10月19日，城阳区环境空气PM_{2.5}为28微克每立方米，PM₁₀为57微克每立方米，空气优良率为85.3%，PM_{2.5}同比改善12.7%，PM₁₀同比改善18.7%，空气优良率同比改善4.2个百分点。

下一步，城阳区将利用好“空气微站+360度智能监控平台”，对无组织排放做到源头管控，让执法有的放矢，让防治更加精准，全力推动城阳环境空气质量的持续改善。