经济日报 ECONOMIC DAILY

决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

广西罗城：因户施策解难题

经济日报·中国经济网记者 童 政 周骁骏

罗城仫佬族自治县位于广西西北部，河池市东部，总面积2651平方公里，总人口38.8万，其中仫佬族人口占比34.9%，是全国唯一的仫佬族自治县，是滇桂黔石漠化片区县。由于历史原因和自然条件制约，2015年底，全县共有8.39万贫困人口、82个贫困村，贫困发生率为28.47%，是国家扶贫开发工作重点县和广西深度贫困县。经过持续攻坚，全县累计有8.2万贫困人口脱贫、63个贫困村出列，贫困发生率降至2.21%。

“作为广西8个未摘帽贫困县之一，目前罗城尚有19个贫困村2315户6509人未脱贫，这些贫困对象都是贫中之贫、困中之困、艰中之艰，是脱贫攻坚最后的‘硬骨头’。今年是脱贫攻坚的收官之年，我们要聚焦短板，奋力攻坚，不获全胜，决不收兵！”广西河池市罗城仫佬族自治县委书记蓝启章说。为此，罗城聚焦危房改造、稳定就业、发展产业、政策兜底等薄弱环节采取针对性措施攻坚克难补齐短板。对现有贫困户因户施策，对住房不达标的，抓好危房改造；对收入不达标的，通过发展产业和促进就业来增加收入；对因病因残和无劳动力家庭，通过低保兜底保障基本生活。

代建模式加快危房改造

近日，记者来到罗城仫佬族自治县四把镇覃村屯，走进一座轻钢结构房屋里，一位老人正在客厅看电视，左侧有两间卧室，卫生间和厨房俱全。这座新屋的主人是现年66岁的覃善祥。他以前在砖厂务工，右手被卷入运转的皮带中致残，他的女儿也存在严重精神障碍。父女俩住在上世纪70年代建的老屋中，“每到刮风下雨，我最担心的是房子垮下来。”覃善祥说，“我家这样的情况，只有我能种点玉米，养点家禽，靠低保金、养老金维持生活，根本没有能力建房。”

2016年以来，罗城通过实施农村危房改造和易地扶贫搬迁，全县绝大部分贫困户住房有了保障，但还有少量农户未达标。目前全县19个未出列贫困村，住房安全保障未达标的就有12个。

为了保障群众的住房安全，实现“住人不危房、危房不住人”目标，罗城全力加强住房安全保障，在各村村委墙上公布本村危房改造对象名单及实施危房改造进度，通过清单管理、挂图作战，增强脱贫攻坚作战队的紧迫感。采取“政府代建+轻钢结构”模式，动员92家民营企业参与实施政府代建代固农村危房改造工程，对边远山区推广使用轻钢结构，有效解决传统建房原材料运输难、费用高问题，从而降低建房成本、缩短建设工期，加快了工程进度。

覃善祥家的危房改造就是由政府代建，采用新型轻钢建筑，工程队仅用20多天就建成了40平方米的新房。“我搬进新家已经20多天了，终于可以睡安稳觉了。如果没有危房改造政策，这辈子都不敢想能住上这么好的房子，真心感谢党和政府！”覃善祥感动地说。

据悉，今年广西下达罗城的危房改造任务550户，截至6月底已全部实现竣工入住。

就业服务“不打烊”

“我加了书记的微信，进入‘第一书记帮您找工作’微信群，真的找到了工作，有了稳定收入，真感谢第一书记搭建的这个平台。”近日，记者来到位于罗城仫佬族自治县易地扶贫搬迁安置区“仫佬家园”的广西松声电子科技有限公司，正在上班的廖金美高兴地对记者说。

廖金美是从罗城大石山区搬迁到“仫佬家园”的易地扶贫搬迁户。今年受新冠肺炎疫情影响，全家没什么收入，很想找一份相对稳定又能顾家的工作。她被拉进了“仫佬家园”社区第一书记梁潇丽建立的“第一书记帮您找工作”微信群，在群里看到了广西松声电子科技有限公司的招聘启事，应聘成功。

这是罗城用心帮助贫困群众找工作、促进贫困群众实现“搬得出、住得下、能发展”目标的一个缩影。今年以来，罗城围绕“就业一人、脱贫一户”就业扶贫思路，克服疫情影响，采取综合措施推进就业扶贫，确保贫困家庭劳动力实现稳岗就业。目前，全县建档立卡贫困劳动力外出务工5.15万人，同比增长9.3%。

今年初，为克服疫情影响，罗城利用河池人才网、政府门户网站、室外显示屏、乡村就业社保服务中心等线上渠道发布200多家企业岗位信息，提供就业岗位8万个，为贫困劳动力多渠道获取岗位信息、自主求职应聘搭建平台，确保疫情防控期间就业服务“不打烊”，对疫情期间返岗就业的贫困劳动力给予交通补贴、稳岗补贴和防疫补贴。

此外，罗城出台村级扶贫公益性岗位实施方案，按照“定目标、定原则、定资金、定步骤、定标准”的“五定”思路，统筹开发非固定性村级扶贫公益性岗位6000余个。目前，人员全部上岗就业，解决贫困劳动力就地就近就业，保障疫情期间有劳务收入。

特色产业发展因地制宜

“我和老公都在‘千亩千户’红心猕猴桃示范园务工，每人每天一般80元收入，遇到任务重时每人每天100元，这样的工作不算很累又能照顾家里，很好了！”“仫佬家园”社区安置户黄凤群说。

黄凤群一家5口人，原来住在天河镇古邦村，是精准扶贫建档立卡贫困户。2017年易地搬迁到“仫佬家园”社区。由于缺乏技术无法到企业务工，2018年开始，她和丈夫到罗城“千亩千户”红心猕猴桃示范园当管护工。

在罗城，创新扶贫产业模式促进贫困群众增收的例子还有很多。罗城立足本地实际，创新实施油茶、“三特”水果、糖料蔗、桑蚕、富硒农产品等“十大百万”扶贫产业模式，确保群众有稳定可持续收入来源。

一是创新“基地+农户”油茶产业模式，大力发展油茶产业基地，贫困户以土地入股和入园务工实现增收，目前已建成万亩油茶示范基地3个、千亩示范基地10个。二是创新肉牛产业发展模式，以政府扶持、企业带动为依托，推广“贷牛代养”“贷牛还牛”“联建联养”等新模式，推动肉牛产业升级发展，目前全县养牛总量达2.8万头，规模以上养牛企业（合作社）50多家。三是创新水果产业发展模式，创建千亩以上连片“三特”水果基地20个，东门镇经黄金镇至龙岸镇形成柑橘等水果产业的“百里水果长廊”，有效推动全县扶贫产业向规模化、集约化发展。四是创新传统产业发展模式，建成38个糖料蔗“双高”基地和河池市首个甘蔗二级良种繁育基地，推动糖料蔗产业增点扩面、提质增效。

截至目前，全县特色产业面积达280多万亩，覆盖农户93.03%。中国毛葡萄（仫佬·罗城）示范区、四把镇明亿万亩油茶种植示范区、龙岸金玉柚产业核心示范区获认定为广西三星级示范区，全县创建各级现代特色农业示范区（园）累计达232个。

撑起健康“保护伞”

“幸好有这项惠民政策，要不然像我这样的贫困家庭，真不知道该怎么办。感谢党、感谢政府对我们的关怀，感谢妇联对我们的关爱！”不久前，罗城仫佬族自治县东门镇冲洞村50岁的梁大姐从县妇联和人寿保险公司工作人员手上接过7万元理赔金，心中感慨万分。

梁大姐家是精准扶贫建档立卡贫困户。2019年6月，县妇联帮她购买了一份50元的“两癌”（宫颈癌和乳腺癌）保险，之后又帮她购买了“加油木兰”——关注贫困女性保障项目保险。没想到去年12月，梁大姐被确诊患上了宫颈癌，手术及住院治疗费用近10万元，新农合报销了90%，自己花去了近1万元。罗城县人寿保险公司接到理赔申请后，立即派出工作人员帮助她办理理赔手续。“这7万元保险理赔金太及时了！”梁大姐说，保险理赔金为她的后续治疗提供了极大帮助。

罗城仫佬族自治县妇女联合会主席罗力说，2019年6月，罗城县政府从财政资金中拿出资金，按照每人50元一份，为全县40岁至60岁建档立卡贫困妇女共15218人购买了妇女“两癌”（宫颈癌和乳腺癌）保险。同年12月，该县启动了“加油木兰”——关注贫困女性保障项目保险，免费为全县0岁至100岁共57509名建档立卡贫困妇女购买了这一保险，切实为她们撑起健康“保护伞”。

今年以来，罗城组织县卫健、医保、残联、人民医院等部门有资质专家40多人，分批次到乡镇、村开展特殊慢性病卡、残疾证等现场办理并开展办证（卡）“回头看”工作。截至6月底，共为符合规定的29种门诊特殊慢性病患者发放特殊慢性病卡26455张，其中建档立卡贫困人口13582人；办理残疾证3661张，其中建档立卡贫困户2260张。

罗城实施“贷牛代养”项目，采用“政府+公司+贫困户”模式帮助贫困户增收。 韦如代摄（中经视觉）

扶贫一线

四川遂宁一村一品见成效——

肉兔畅销村民乐

本报记者 刘 畅

“小兔子什么时候喂奶最好？”“兔子的粪便是白色的正不正常？”10月11日一大早，四川省遂宁射洪市东岳镇黑虎寨村村民陈红霞家里迎来一波请教养兔技术的村民。

两年前，陈红霞回乡创业养肉兔，不仅自己赚了钱，还在村里“开班授徒”，给200多位村民传授养殖技术，带领村民共同致富。目前，陈红霞的家庭农场饲养种兔220只，存栏肉兔长期保持在1600只左右，预计年出栏商品兔1.2万只，实现年总产值60万元。

黑虎寨村有55户贫困户，且多是无劳动能力的老弱妇幼。陈红霞为了带领乡亲们共同致富，于2019年3月在村里办起了农民夜校肉兔养殖教学基地，将养殖经验总结整理成简单易记、朗朗上口的顺口溜，讲给大伙听。

截至目前，培训班已成功举办8期，200多位村民在这里学习实用知识，养起了兔子。按照“家庭农场+教学基地+农户”模式，陈红霞将种兔发给农户，同时提供防疫物资，肉兔成年后回收并统一销售，再将收益分给大家。

“我都60岁了，养一年兔还能赚1万多元。”村民敬相生自豪地说，除了学技术，自己还长期在陈红霞的家庭农场务工，一年下来，劳务工资加上养兔收入，能挣1.7万多元。

眼下，经村委会牵线搭桥，黑虎寨村已与绵阳、南充、成都等地的市场签订肉兔固定销售合约。2021年，村里将出栏3万多只商品兔，预计实现总产值160万元。

除了养兔，黑虎寨村还发展了生猪和跑山鸡养殖，全村有存栏能繁母猪116头，总产值达305.9万元；跑山鸡4986羽，总产值83.27万元。借助发展养殖业，全村人均增收4000元左右。

“曾经的黑虎寨村山高路远，交通不便，土地贫瘠，村民仅靠传统种植养殖业，每年人均纯收入不足2500元。”驻村第一书记何晓辉说，尽管当前全村已经实现脱贫，黑虎寨村依然将产业培育作为提升贫困户“造血”能力的首要任务来抓，多渠道增加贫困户收入，提升贫困户“造血”能力。

如今，黑虎寨村柑橘、青花椒、肉兔、生猪、跑山鸡等种植养殖业繁荣兴旺，水泥路通到家门口，贫困户人均年收入从2014年的2430元增长到2019年的14892元，昔日的贫困村已变成“富美乡村”。

近年来，射洪始终按照“对标补短强基础、巩固成效出特色”思路，因地制宜、科学布局“一村一品、一镇一业”，让农民融入农业发展产业链中，贫困群众有了短期可见效、长期可持续的脱贫增收项目。

贫困村里的致富“月老”

本报记者 李琛奇 通讯员 黄贵彬

“我不是网红，咱也不会‘带货’，但没想到消息在微信朋友圈里一发出，6000斤土豆一会儿就卖完了，太火爆了。”10月16日，中国铁路兰州局集团有限公司天水车站职工陈金鑫一边帮村民们分筐打包土豆，一边笑着对记者说：“土豆卖了，村民们笑了，这种感觉倍儿爽！”

陈金鑫是甘肃省陇西县渭阳乡锦屏村一名铁路扶贫干部。但他却喜欢以“月老”自称，因为帮助村民们牵线搭桥致富的事，他干了一件又一件。

锦屏村距离陇西县城27公里，是一个地处偏远的贫困山村。这里昼夜温差大，土豆生长周期长，淀粉含量很高，香甜软糯，深受大众喜爱。但由于今年阴雨不断，收成不如往年，加之山高路远，销路成了问题。

线下不好卖，那就线上试一试。陈金鑫在自己的微信朋友圈和微信群帮助村民推销土豆。信息发出不久，贫困户6000余斤土豆便被抢购一空，这得益于他为锦屏村土豆树立的良好口碑。“虽然价格比市场上稍贵些，但品质摆在那里，值！”

不仅是卖土豆，陈金鑫还积极跑市场，对接帮扶单位、帮扶责任人，采购建档立卡贫困户的鸡肉、鸡蛋、胡麻油等多种农特产品，为贫困户累计创收近10万余元。

今年4月份，兰州局帮扶锦屏村的基建项目——农特产品储备分级初加工中心要动工了。得知消息后，陈金鑫第一时间找到该项目负责人，向他介绍项目建设中以工代赈的相关政策，争取来15个用工名额。他对照村里建档立卡户名册，逐户走访动员。

“老王，村上的工程招工了，每天匠人180元、小工80元，家门口的项目，你们两口子都能干。”贫困户王宏是位泥瓦匠，因为疫情今年没能出门，只能在临近县城、乡镇上打零工补贴家用，妻子在家照顾上学的孩子、赡养老人，日子过得捉襟见肘。陈金鑫带来的信息无异于雪中送炭，50多天的工期下来，两口子赚了近1.5万元，解决了家里的燃眉之急。

在陈金鑫的努力下，截至今年9月底，锦屏村就向铁路工程单位、新疆生产建设兵团、对口帮扶县福建福州市连江县输转劳务人员307人，其中建档立卡贫困户143人。

深秋的锦屏村山风虽寒，但村民的日子越过越红火。扶贫工作虽苦，但陈金鑫却乐此不疲。

为了给锦屏村土豆树立良好口碑，打开销路，陈金鑫（左）从夏天开始就忙了起来，走门串户了解情况。 柳新伟摄（中经视觉）

有话来唠唠

“五步工作法”啃下脱贫硬骨头

□ 杨 未

贵州是中国脱贫攻坚主战场之一，确保高质量打好最后的攻坚战，打赢冲刺的歼灭战，科学的方法很重要。贵州省结合自身实际情况，探索出一系列整体联动、协调并进的系统工程，其中“政策设计、工作部署、干部培训、督促检查、追责问责”的“五步工作法”成为精准管用的“贵州战法”。

政策设计，即善于运用辩证思维谋划发展。政策设计涉及总体性思路和政策组合拳。近几年，贵州坚持“守住发展和生态两条底线，培植后发优势，奋力后发赶超”的总体思路，紧扣脱贫攻坚接连推出政策组合拳，发扬“大数据、大旅游、大生态”的长项，推出“来一场振兴农村经济的深刻产业革命”“农业产业革命‘八要素’”等政策，把中央决策部署转化成贵州的行动方案，年年有目标，季季有打法。

工作部署，即强化系统思维整体推进。如何有效地打赢脱贫攻坚战，只有系统思维才能抓住整体、抓住要害。2015年底，贵州省将挪穷窝、换穷业作为拔穷根的策略在全国率先打响了易地扶贫搬迁攻坚战，这是一项复杂浩大的系统工程。贵州省委、省政府聚焦“搬得出、稳得住”主线，围绕“搬迁谁、搬到哪里去、房子如何建、钱从哪里来”展开部署，写好了易地扶贫搬迁的“前半篇文章”；又以抓好“基本公共服务、培训和就业服务、文化服务、社区治理、基层党建”五个体系建设解决“搬出来后怎么办”问题，做好“稳得住、能致富”，确保做好易地扶贫搬迁后续扶持的“后半篇文章”，作出了长远性、制度性、科学性的系统安排。同时，针对各领域问题短板，聚焦工作重点实施清单式、项目化、标准化管理，一系列工作部署稳步推进。

干部培训，即培养创新思维推动发展。干部是政策的主要推行者，必须掌握真本领，练好真功夫。这一步工作方法推动了贵州干部思维方式的变革、作风转变，解决了思想观念不新、认识不深、思路不清、办法不多等突出问题，医了“只要不出事、宁可不干事”的心态，治了“碰到复杂矛盾拖着办、遇到棘手难题绕道走”心理；弥补了干部的知识弱项、能力短板、经验盲区，推动脱贫攻坚政策从纸上“走”到地上，把各项任务落实，让崇尚实干、狠抓落实在贵州大地蔚然成风。

督促检查，即坚持底线思维担起责任。监督是保证上下同心、实现共同目标的重要手段。政策是否执行到位，工作部署是否落实，不仅要靠干部的自觉主动，更要靠制度化、常态化的监督检查，确保政令畅通、令行禁止。

追责问责，即突出法治思维确保落实落地。用好从严治党、从严治政“利器”，唤醒干部的责任意识，激发担当精神。严查脱贫攻坚中搞“虚假式”“算账式”“游走式”“突击式”脱贫的问题，紧盯关键处、关键事、关键时，督促“关键人”，让震慑威力与激励效能并行，形成上下贯通、合力攻坚的工作格局。

“五步工作法”是系统的思维方式和让工作更有效开展的科学方法，体现出直面问题、聚集重点、抓住关键、解决问题的辩证思维与实践逻辑。

（作者系黔南民族师范学院党委书记、贵州省社科联副主席）

本版编辑 王薇薇 向 萌