经济日报 ECONOMIC DAILY

热点聚焦

多措并举巩固拓展脱贫攻坚成果

□ 郝永平 蒲 实

习近平总书记指出，“各地区各部门要总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用，接续推进巩固拓展攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持脱贫攻坚政策总体稳定，多措并举巩固脱贫成果。要激发贫困地区贫困人口内生动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富，向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进”。这对我们高质量如期完成脱贫攻坚目标任务，并进一步多措并举巩固拓展脱贫攻坚成果，具有重要的指导意义。

党的十八大以来，我国脱贫攻坚取得决定性成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的优越性，为人民群众特别是农村贫困人口增添了极大的获得感，也为国际减贫事业作出了“中国贡献”，提供了“中国经验”。

反贫困具有长期性和持久性特征，2020年后现行标准下绝对贫困的消除不等于扶贫工作终结。从唯物辩证法视角来看，巩固拓展脱贫攻坚成果必须更加注重解决相对贫困、更加注重解决精神贫困、更加注重强化内生动力。

更加注重解决相对贫困

“绝对贫困”又称为“生存性贫困”，指的是收入无法满足生存需要的贫困；“相对贫困”也称为“发展性贫困”，指收入无法满足除了生存之外的更高层次需要的贫困。绝对贫困与相对贫困是先后接续的关系，一般是先解决绝对贫困问题，后解决相对贫困问题；解决了绝对贫困问题之后，客观上就要求进一步解决相对贫困问题。而且，解决相对贫困问题更具有长期性与艰巨性。

伴随我国打赢脱贫攻坚战、消除绝对贫困，贫困人口结构将发生转变，解决相对贫困问题因面临不少挑战将愈发凸显。一是持续增收的挑战。收入维度是相对贫困的基础维度。巩固脱贫攻坚成果、防范返贫风险更多的是基于收入的考量。从目前的政策设计看，产业扶贫、转移就业扶贫、生态旅游扶贫等各项扶贫政策已取得良好效果，但能否保障脱贫群体获得稳定的收入并持续地增长，还需在实践中不断检验。二是多维贫困的挑战。多维贫困是相对贫困的突出特点。许多贫困地区在政策落实过程中，仍然将收入作为是否脱贫的重要指标，忽视教育、医疗、住房以及饮水安全等方面的脱贫指标。如果不能很好地解决其他维度的贫困问题，就难以有效解决相对贫困问题。三是体制机制及时创新的挑战。绝对贫困问题解决后，我国相对贫困问题将长期存在，扶贫管理、扶贫资源等如不能及时作出调整、创新与完善，将直接影响实际成效。

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确指出，“坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制”。治理相对贫困是一项长期性和战略性的任务，要在减贫治理体系完善和减贫治理能力提升方面下功夫。一是建立持续增收机制。实现持续增收是防范返贫的重要保障，也是缓解相对贫困的前提基础。一方面，要做好产业培育与产业升级的衔接，发挥好贫困地区在资源环境、品种特色等方面的优势，以市场为导向开展生产经营，将乡村产业打造成为持续增收的源泉；另一方面，要全力推进就业扶持，精准施策做好就业服务。二是建立多重保障机制。一方面，充分发挥中国特色社会主义制度优势，不断完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，构建起多重防范体系；另一方面，聚焦深度贫困地区集中发力，在一定时期内继续实施帮扶举措。三是建立协同治理机制。建立政府、市场和社会不同扶贫主体之间的协同机制，既要发挥好政府在扶贫规划制订、扶贫政策执行、扶贫责任落实等方面的重要作用，又要发挥好市场和社会力量的积极作用，形成治理合力。

更加注重解决精神贫困

习近平总书记指出，“实现我们的发展目标，不仅要在物质上强大起来，而且要在精神上强大起来”。从脱贫攻坚的目标来看，既要摆脱物质贫困，又要逐步消除精神贫困，最终实现物质富有与精神富有的双赢。从脱贫攻坚的进程来看，首先要解决物质贫困问题，然后再解决精神贫困问题。从脱贫攻坚的内在逻辑来看，对物质贫困的解决将为解决精神贫困问题奠定物质基础并创造有利条件，而精神贫困问题的解决则为解决物质贫困增强精神动力。

伴随着贫困县陆续摘帽，绝大部分贫困人口逐步摆脱物质贫困，解决精神贫困问题就成为日益紧迫的任务。从这些年的实际情况看，精神贫困问题是不能忽视的客观事实。有些贫困户在精神上被动，坐享国家政策的照顾与倾斜，坐等扶贫干部的帮扶与关心；一些贫困户在精神上保守，囿于传统的思维定势，止步于小农的生产方式，不愿学习新的科学知识，不愿在掌握新的致富技能上下功夫；等等。这些现象虽然只占很小的比例，但对消除贫困带来的负面影响是不可忽视的。

出现上述现象，有着复杂的原因，有些扶贫政策在执行中的偏差也需要反思。比如，在政策导向上，不能过于强调对贫困人口的物质帮扶，而忽视对贫困人口的精神塑造；又如，在落实政策过程中，既要千方百计帮助贫困人口摆脱贫困，也要关注贫困人口精神世界。再如，在政策影响上，针对贫困人口思想引导和教育的政策在实施过程中要在落地落实上下功夫，以求实效。

要坚持扶贫与扶志、扶智相结合，不断激发扶贫对象的主观能动性和参与积极性，真正解决精神贫困问题。一方面，要更加注重扶志，让贫困人口从根本上树立脱贫靠奋斗的思想，加强对贫困群体的思想、文化、道德、法律教育，在全社会大力弘扬与践行自力更生、艰苦奋斗、劳动光荣、勤劳致富的正确价值观；各级政府、扶贫干部要更加关注贫困人口的精神生活，帮助他们树立信心、振奋精神；另一方面，要更加注重扶智，加强对贫困人口的文化、知识与技术教育，使其成为有本领、懂技术、肯实干的劳动者。扶志和扶智，两者相互配合才能发挥最大作用。

更加注重强化内生动力

对于事物发展来说，外因是变化的条件，内因是变化的根据，外因通过内因起作用。在脱贫攻坚过程中，建立中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，加强东西部扶贫协作和对口支援，选派干部驻村帮扶，鼓励社会力量参与扶贫等，这些重要举措确实发挥了积极作用。但是，严格来说，这些举措还属于改变贫困面貌的外因。在完成脱贫攻坚目标任务后，进一步有效消除贫困，除了继续加强外在帮扶外，更应下力气强化内生动力。

致贫成因复杂多样，既有经济性因素，又有非经济性因素；既有复杂的客观性原因，也有贫困人口自身的主观性因素。部分贫困人口缺乏资金、知识、技术等基本要素，难以参与现代市场活动，也不敢面对市场风险，对通过市场手段脱贫致富缺乏信心。部分贫困人口受教育程度较低、文化素质不高、就业技能不多，难以有效承接或深度融入各类产业扶贫项目，也无法在竞争性经济活动中占据优势。

强化内生动力，关键要靠制度保障，需逐步建立健全长效机制。一是依靠制度补齐短板，为强化内生动力创造良好条件。重视加强帮扶贫困地区、贫困人口的制度性安排，着力补齐贫困地区交通、水利、电力等基础设施和教育、医疗等公共服务短板，提高贫困地区发展后劲。二是依靠制度发挥激励作用，通过先进典型宣传、榜样示范引导和完善正向激励等机制，激发贫困人口自身发展动力。三是依靠制度强化技能提升，开展有针对性的“点穴式”技能培训。精准开展面对用工岗位的系列就业技术训练，使有劳动能力和劳动意愿的贫困人口走上稳定脱贫之路。同时，还要依靠制度强化“造血”功能，不断提升产业发展和乡村振兴的质量和水平，努力构建现代乡村治理体系，走共同富裕之路。

【作者单位：中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心】

理论驿站

中国特色社会主义制度在实践中彰显优势

□ 梁家峰

习近平总书记前不久在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上指出，“抗疫斗争伟大实践再次证明，中国特色社会主义制度所具有的显著优势，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证”。这使我们对“中国特色社会主义制度为什么好”有了更加深刻的领悟。中国特色社会主义制度的显著优势，不仅可以从理论层面进行总结和阐释，而且在实践中得到了充分的验证和彰显。

制度优势来自实践探索

中国特色社会主义制度之所以具有显著优势，很重要的一点就在于我们党领导人民把科学社会主义基本原则同中国具体实际相结合，走出了一条独具特色的制度探索之路。

新中国成立后，确立社会主义基本制度，从国体、政体以及各方面立起了国家制度体系的“四梁八柱”，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

改革开放后，我们党在总结制度建设正反两方面经验的基础上，把社会主义制度的“一般性”同中国国情的“特殊性”相结合，形成了一套具有中国特色的社会主义制度，既旗帜鲜明地坚持和巩固关系社会主义性质的根本制度，又对不适应社会生产力发展的体制机制进行大刀阔斧的改革，从而极大地激发了社会主义制度的生机活力。

党的十八大以来，制度建设更多的是解决深层次体制机制问题，对改革的系统性、整体性、协同性要求更高，相应地建章立制、构建体系的任务更重。党的十八届三中全会明确了制度建设的任务书和着力点，党的十九届四中全会集中概括了中国特色社会主义制度和国家治理体系的多方面显著优势，描绘了坚持和完善中国特色社会主义的宏伟蓝图，为实现中华民族伟大复兴提供了坚强制度保障。

实践启示我们，正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，确保国家始终沿着社会主义方向前进；正是因为始终坚持以人民为中心，我们才能不断保障和改善民生、增进人民福祉，让人民共享改革开放成果，激励人民更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业；正是因为始终坚持改革创新、与时俱进，我们才能不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，为永葆党和国家生机活力提供有力保证；等等。一系列显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

实践成果彰显制度优势

“听言不如观事，观事不如观行。”评判一种制度是否行得通、有效率、真管用，实践最有说服力。新中国成立以来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。我国大踏步赶上时代，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，人民生活显著改善。我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。这样的伟大成就，最能证明中国制度的独特优势。

中国特色社会主义制度，为中国发展进步提供了根本制度保障。从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，党和国家机构改革、行政管理体制改革、社会治理体制改革等一系列重大改革扎实推进，各项便民、惠民、利民举措持续实施，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

衡量一个国家的制度是否成功、是否优越，还有一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面、组织八方共同应对。在这次抗疫斗争中，我们坚持党中央集中统一领导，坚持全国一盘棋，动员全社会力量、调动各方面资源，凝聚起抗击疫情的强大合力，全国迅速形成统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，开展了全方位的人力组织战、物资保障战、科技突击战、资源运动战。抗疫斗争伟大实践再次证明，我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势。历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生。

在实践中不断增强优势

习近平总书记近日指出，深圳等经济特区40年改革开放实践，创造了伟大奇迹，积累了宝贵经验，其中之一就是“必须坚持和完善中国特色社会主义制度，通过改革实践推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型”。这就告诉我们，既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的中国特色社会主义制度，又要在实践中完善好、发展好中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势。

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。同时，我国已进入高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。在这样的大背景下，我们要以科技创新催生新发展动能，以深化改革激发新发展活力，就要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势，打好关键核心技术攻坚战；就要拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用；就要激发市场主体发展活力，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

在实践中坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义制度必将朝着更加成熟更加定型的目标不断迈进，中国特色社会主义制度的显著优势和旺盛生命力也必将进一步增强和彰显。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员，丰台区委常委、宣传部部长）

学习笔谈

弘扬企业家精神 发挥生力军作用

□ 刘 铭 祁一平

改革开放以来，一大批有胆识、勇创新的企业家茁壮成长，形成了具有鲜明时代特征、民族特色、世界水准的中国企业家队伍。习近平总书记近日在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上指出，“要进一步激发和弘扬企业家精神，依法保护企业家合法权益，依法保护产权和知识产权，激励企业家干事创业”。在前不久召开的企业家座谈会上，习近平总书记强调要弘扬企业家精神，并提出五点希望。广大企业家要深刻学习领会、坚决贯彻落实这一系列重要讲话精神，在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升自己，努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。

深刻认识企业家精神的重要意义

实现美好梦想需要强大的精神来激励，克服艰难困苦需要强大的精神来鼓舞。事实表明，企业家精神是影响企业成长的重要因素。弘扬企业家精神，能够增强企业内在活力和创造力，推动企业不断取得更好发展，走向更辉煌的未来。

企业家精神是市场活力的重要源泉。新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生巨大冲击，很多市场主体面临前所未有的压力。市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者。在当前形势下，必须千方百计把市场主体保护好，激发市场活力，增强经济竞争力。市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。弘扬企业家精神，让企业家充分发扬不畏风险、勇于开拓的创新精神，才能不断创新技术、产品与服务，激发市场活力、发展内生动力和社会创造力，为经济社会发展作出应有贡献。

企业家精神是实现高质量发展的有力支撑。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，消费结构全面升级，需求结构快速调整，对供给质量和水平提出了更高要求，必然给企业带来转型升级压力。在结构调整过程中，行业集中度上升，市场正常竞争、优胜劣汰，也必然要求企业逐步适应高质量发展的要求。弘扬企业家精神，让有创新梦想的人能够心无旁骛地投入到创新事业中，才能引领企业扬帆远航。

企业家精神是企业赢得未来的强大动力。当前全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，对我国经济发展提出许多新的挑战。同时，新科技革命和产业变革的时代浪潮也给我国推动产业优化升级带来新的机遇。5G网络、数据中心等新型基础设施建设，数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业等，已逐渐成为新的经济增长点。把握危和机的辩证法，在危机中育新机、于变局中开新局，都需要企业家以锐意进取的精神状态应对新挑战、开启新思路、创造新机会、打开新局面。

深刻把握企业家精神的丰富内涵

企业家精神，是广大企业家在兴企强企过程中锻造的宝贵精神财富。习近平总书记的重要讲话，从爱国情怀、勇于创新、诚信守法、承担社会责任、开拓国际视野等方面，丰富了企业家精神的时代内涵，需要我们悉心领悟。

增强爱国情怀，主动为国担当。爱国是近代以来我国优秀企业家的光荣传统。优秀企业家必须对国家、对民族怀有崇高使命感和强烈责任感，把企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合在一起，主动为国担当、为国分忧。企业家爱国有多种实现形式，但首先是办好一流企业，带领企业奋力拼搏。企业家要增强定力、长远打算，以恒心办恒业，努力为积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力作出重要贡献。

弘扬创新精神，勇于探索引领。创新始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量。改革开放以来，我国经济发展取得举世瞩目的成就，是同广大企业家大力发扬创新精神分不开的。弘扬创新精神，就要敢于承担风险，以敢为天下先的勇气推动企业战胜风险挑战、实现高质量发展。企业家要将创新创业作为终身追求，做创新发展的探索者、组织者、引领者，勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新，持续推进产品创新、商业模式创新、管理创新、制度创新，努力把企业打造成为强大的创新主体。

坚持诚信守法，强化法治意识。社会主义市场经济是信用经济、法治经济。企业家要同方方面面打交道，调动人、财、物等各种资源，要做诚信守法的表率，主动抵制逃税漏税、污染环境等违法行为，带动全社会道德素质和文明程度提升。要做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营，把守法诚信作为安身立命之本，依法经营、依法治企、依法维权。

承担社会责任，真诚回报社会。社会是企业家施展才华的舞台。企业既有经济责任、法律责任，也有社会责任、道德责任。只有真诚回报社会、切实履行社会责任的企业家，才能真正得到社会认可。企业家要在经济发展、环境保护、诚信经营、社区服务、创造就业、员工成长、公益慈善等方面勇担责任，有力推动我国经济社会健康可持续发展。当前，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，企业家需要关心关爱员工，努力稳定就业岗位。

拓展国际视野，开拓国际市场。改革开放以来，一大批企业家在国际市场上锻炼成长，产生出越来越多世界级企业。当前，推动形成新发展格局，不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。企业家要立足中国，放眼世界，提高把握国际市场动向和需求特点的能力，提高把握国际规则能力，提高国际市场开拓能力，提高防范国际市场风险能力，带动企业在更高水平的对外开放中实现更好发展，促进国内国际双循环。

在社会主义现代化进程中发挥更大作用

我国将进入“十四五”时期，在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，企业家要大力弘扬企业家精神，闯关夺隘、顽强拼搏，力争在我国社会主义现代化进程中发挥更大作用。

不断提升自己。企业家要不断加强自我学习、自我教育、自我提升，珍视和维护好自身社会形象，践行社会主义核心价值观，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范；要做到聚精会神办企业、遵纪守法搞经营，不断提高企业竞争能力；要练好企业内功，特别是要提高经营能力、管理水平，完善法人治理结构，建立现代企业制度；要继承和发扬老一辈人艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的精神，努力把企业做强做优。

争创一流企业。一流企业的诞生和发展，不仅需要岁月的积淀，更需要精神的支撑。企业家要强化“以质取胜”的战略意识，专注专长领域，加强企业质量管理，把产品和服务做精做细，以工匠精神保证质量、效用和信誉；要弘扬敢闯敢试、敢为天下先、敢于承担风险的精神，不断开拓进取、拼搏奋进，在市场竞争中勇立潮头，培育发展壮大更多具有国际影响力的领军企业。

勇于攻坚克难。进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。企业家要发挥主观能动性和创新创造精神，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于攻坚克难，善于转危为机，使企业努力实现质量更好、效率更高、竞争力更强、影响力更大的发展。

（作者单位：国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）

本版编辑 赵登华