经济日报 ECONOMIC DAILY

三季度财政收入增速由负转正，重点领域支出保障有力——

财政资金直达基层惠企利民

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点 中国新闻奖名专栏

□ 前三季度，随着减税降费等助企纾困政策加快落实，经济逐月持续稳定恢复，带动全国一般公共预算收入连续4个月正增长。

□ 今年以来，我国出台了一系列阶段性、有针对性的减税降费措施，预计2020年减轻社会负担超过2万亿元，加上2019年实施大规模减税降费在今年形成的翘尾减收约5000亿元，预计全年新增减税降费规模将超过2.5万亿元。

10月21日，财政部举行前三季度财政收支情况新闻发布会。数据显示，随着减税降费等助企纾困政策加快落实，经济逐月持续稳定恢复，带动全国一般公共预算收入连续4个月正增长。

与此同时，各级政府坚持过紧日子，压减非急需非刚性支出，加快直达资金下达和使用，疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到有力保障。

财政收入增长逐月好转

前9个月累计，全国一般公共预算收入141002亿元，同比下降6.4%。从收入走势看，财政收入增长逐月好转。

“今年一、二、三季度全国一般公共预算收入增幅分别为-14.3%、-7.4%、4.7%，总体呈现出一季度收入大幅下降、二季度触底回升、三季度由负转正的持续向好态势。”财政部国库支付中心主任刘金云说。

统计显示，6月份以来，全国财政收入当月增幅连续4个月正增长，6月份至9月份收入分别增长3.2%、4.3%、5.3%、4.5%。9月份，扣除去年同期特定国有金融机构和央企上缴利润等特殊因素后，财政收入同比增长约8%。

从税收收入看，主要经济指标稳步恢复，9月份主体税种增幅全面转正。前9个月累计，全国税收收入118876亿元，同比下降6.4%，降幅比一季度和上半年分别收窄10个和4.9个百分点。其中，9月份全国税收收入同比增长8.2%，主体税种全面转正。

分税种看，前9个月，国内增值税下降13.5%，比上半年收窄5.6个百分点。其中，9月份，工商业增值税实现连续3个月增长，主要是工业生产增长持续加快；营业税改征的增值税年内首次转正，主要是服务业复苏有所加快。

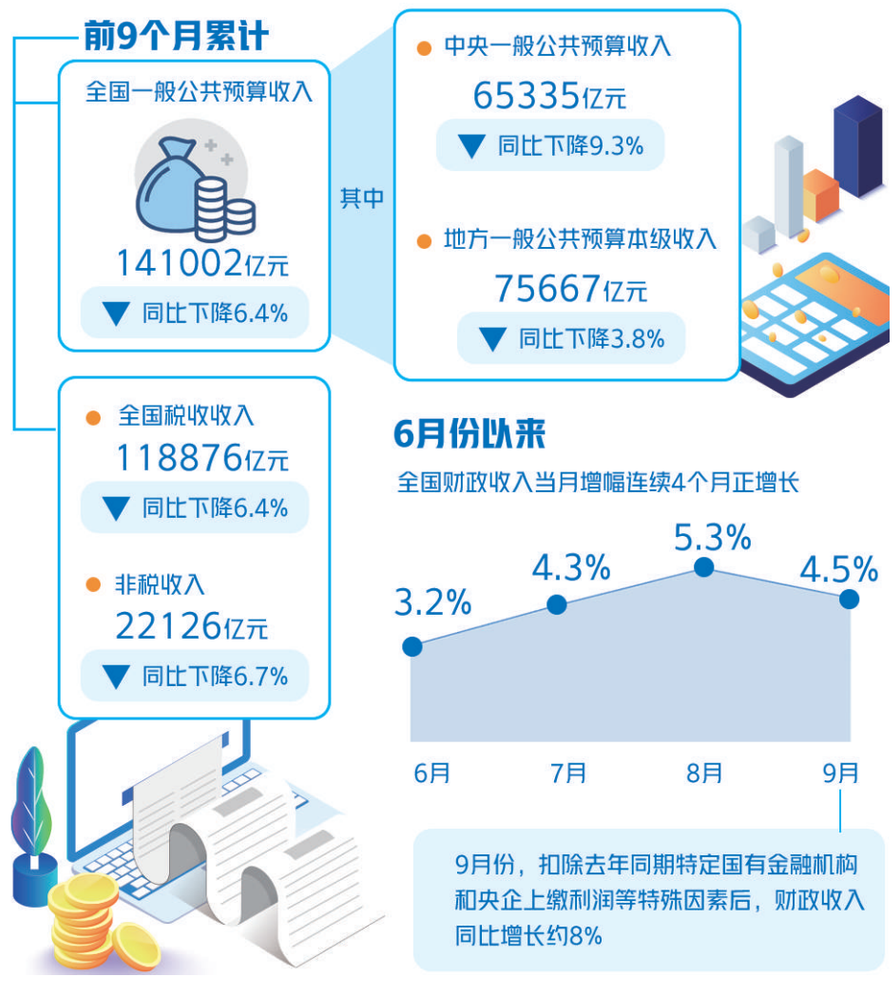
企业所得税下降4.9%，降幅比上半年收窄2.3个百分点，主要是企业利润连续3个月两位数增长。进口货物增值税消费税下降9.4%，降幅比上半年收窄6.8个百分点，主要受一般贸易进口回暖影响。

从非税收入看，地方多渠道盘活国有资源资产带动非税收入增长，涉企收费继续下降。

从财政支出看，各级压减非急需非刚性支出，重点领域支出得到有力保障。前9个月累计，全国一般公共预算支出175185亿元，同比下降1.9%。

“全国财政支出下降，除了年初几个月受疫情影响，部分项目支出进度比去年同期放缓外，各级政府严格落实过紧日子的要求，压减非急需非刚性支出。其中，一般公共服务、城乡社区支出分别下降7.3%、31.3%。”刘金云说。

同时，疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到有力保障，与疫情防控直接相关的公共卫生支出增长66.1%，扶贫、住房保障、社会保障和就业支出分别增长14.3%、9.4%、8.2%。



“展望第四季度，经济恢复性增长基础将进一步巩固，工业增加值、企业利润、进出口等主要经济指标延续恢复性增长态势，将带动增值税、企业所得税、进口环节税等主体税种增幅继续回升，财政收入累计降幅会逐步收窄。”刘金云表示。

直达资金政策效应显现

建立特殊转移支付机制，中央新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

刘金云介绍，财政部会同有关部门指导督促各地加快直达资金分配和使用，将资金落实到市场主体和民生上，推动惠企利民政策落地见效。

根据财政部直达资金监控系统数据，截至9月30日，在实行直达管理的1.7万亿元资金中，各地已将1.566万亿元直达资金下达到资金使用单位，形成实际支出10214亿元，占中央财政已下达地方资金的61.2%。

“如果按照下达时间到年底完成全部支出测算，支出进度已高出序时进度11.2个百分点。”刘金云说。

已支出资金中，市县基层支出共计9961亿元，占比97.5%，体现了资金直达基层的政策效用，其中市级支出1558亿元，占比15.2%；县级支出8403亿元，占比82.3%。省级支出253亿元，占比2.5%，主要是按照省级统筹要求列支的养老保险补助经费和普惠金融资金对重点保障企业的贷款贴息。

“下一步，财政部将会同有关部门继续抓好直达资金管理，盯牢直达资金支出使用，加强直达资金监控，推动直达机制有力有效、安全到位。”刘金云表示。

今年以来，我国出台了一系列阶段性、有针对性的减税降费措施，包括对受疫情影响较大的行业企业给予税费减免，减免社保费和医保费等。

财政部税政司副司长陈东浩介绍，实施上述政策措施，预计全年减轻社会负担超过2万亿元，加上2019年实施大规模减税降费在今年形成的翘尾减收约5000亿元，预计全年新增减税降费规模将超过2.5万亿元。

“从目前各方面反映的情况看，减税降费措施落实有力，政策受益面广，实施效果良好。”陈东浩说。

统计显示，前8个月全国实现减税降费18772.86亿元，其中，新增减税降费11711.34亿元，翘尾新增减税降费7061.52亿元，对纾解企业困难、稳定市场主体、支持复工复产和经济平稳运行发挥了重要作用。

“下一步，财政部将继续密切关注各行业税负变化，跟踪做好效果监测和分析研判，研究解决地方和企业反映的突出问题，帮助企业用足用好政策，更好地促进企业复工复产和经济平稳运行。”陈东浩表示。

专项债发行使用进度快

地方债是积极财政政策的重要工具，受到市场高度关注。在回答经济日报记者提出的相关问题时，财政部预算司一级巡视员王克冰表示，前三季度专项债发行使用进度快、规模大，重点投向了党中央、国务院确定的重点领域。

今年全国人大批准安排新增地方政府债券额度4.73万亿元，其中，一般债券9800亿元、专项债券3.75万亿元。截至9月30日，一般债券已发行9393亿元。

在专项债券方面，王克冰透露，经国务院批准，前期已提前下达3.55万亿元，剩余2000亿元用于支持化解中小银行风险的预分配额度已通知地方。全国各地专项债券发行使用情况总体良好，符合政策预期。

统计显示，截至9月30日，全国各地发行（新增）专项债券33652亿元（不包括再融资），占已下达额度的95%；发行规模同比增加12355亿元，增长58%；已发行专项债券资金支出2.8万亿元，占发行规模的83%。

据悉，专项债券资金重点用于国务院确定的交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等七大领域，同时积极支持“两新一重”、公共卫生设施建设中符合条件的项目。

“用于交通、市政和产业园区基础设施，以及职业教育和托幼、医疗、养老等民生服务领域约占八成；用于生态环保、农林水利、能源、冷链物流等领域约占两成。”王克冰说。

按照“资金跟着项目走”等原则，财政部督促各地把使用专项债券资金的项目前期工作作为最重要的环节做深、做细、做实、做好，一批既促消费惠民生、又调结构增后劲的“两新一重”建设及公共卫生设施建设项目扎实推进。同时，重点向京津冀协同发展、“一带一路”建设、长江经济带发展、粤港澳大湾区和海南自贸港建设等国家重大区域发展战略倾斜。

此外，各地已有近3000亿元专项债券用作铁路、轨道交通、农林水利、生态环保等领域符合条件的重大项目资本金，发挥“四两拨千斤”的带动作用。

“加快地方政府专项债券发行和使用，提高专项债券资金使用效益，对统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务具有重要意义。财政部高度重视，督促各地认真贯彻落实党中央、国务院要求，扎实做好专项债券发行使用相关工作，切实提高资金使用效益。”王克冰说。

生态环境保护主要目标任务基本完成——

“十三五”我国生态环境质量总体改善

本报记者 曹红艳

10月21日，生态环境部副部长赵英民在国新办举行的“十三五”生态环境保护工作新闻发布会上介绍，“十三五”时期是全面建成小康社会的最后五年，也是污染防治攻坚战全面开展的五年。这五年，生态环境保护各项工作都取得重要进展，规划纲要确定的主要目标任务已经基本完成，是迄今为止生态环境质量改善成效最大、生态环境保护事业发展最好的五年，人民群众生态环境获得感、幸福感和安全感不断增强。

赵英民说，与五年前相比，全国生态环境质量总体改善，污染防治阶段性目标顺利实现。截至2019年底，“十三五”规划纲要确定的细颗粒物（$PM_{2.5}$）未达标地级及以上城市浓度下降比例、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例、劣Ⅴ类水体比例、单位GDP二氧化碳排放降低比例和化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物主要污染物削减量，这8项生态环境保护领域约束性指标已提前完成。

“今年前9个月，全国地级及以上城市空气质量优良天数比例为87.2%，预计年底能够完成84.5%的约束性目标。”赵英民说，到今年年底，“十三五”规划纲要确定的生态环境保护领域9项约束性指标将全面完成。

赵英民指出，大气环境改善是污染防治攻坚战中成效最突出的领域。主要成效包括：产业结构绿色转型升级取得实质成效。化解钢铁产能约2亿吨，1.4亿吨地条钢全部清零，截至2019年底燃煤电厂累计完成超低排放改造8.9亿千瓦，目前全国6.1亿吨左右的粗钢产能正在实施超低排放改造；能源结构进一步清洁化低碳化。集中力量推进京津冀及周边地区、汾渭平原等区域散煤治理，累计完成散煤治理2500万余户。北京以南约20万平方公里基本完成散煤替代；交通运输体系进一步绿色化。2019年全国铁路货运量同比增长7.2%；面源污染得到有效整治。2019年，京津冀及周边、汾渭平原、长三角平均降尘量分别为每平方公里7.5吨、6吨和4.4吨，满足目标要求。2019年卫星监测到的全国秸秆焚烧火点数比2015年下降了42%；区域大气污染联防联控发挥了重要作用。

“十三五”期间我国应对气候变化工作取得显著成效。这期间，我国积极实施应对气候变化国家战略，采取调整产业结构、优化能源结构、节能提高能效，推进碳市场建设，增加森林碳汇等一系列措施。

据介绍，我国单位GDP二氧化碳排放持续下降，基本扭转了二氧化碳排放总量快速增长的局面。截至2019年底，碳排放强度比2015年下降18.2%，碳强度比2005年降低48.1%，非化石能源占能源消费比重达到15.3%，均已提前完成我国向国际社会承诺的2020年目标。

此外，我国规模以上企业单位工业增加值能耗2019年比2015年累计下降超过15%，相当于节能4.8亿吨标准煤，节约能源的成本约为4000亿元。我国绿色建筑占城镇新建民用建筑比例达到60%，通过城镇既有居民居住建筑的节能改造，提升建筑运行效率，有效地改善了人居环境，惠及2100多万户居民。2010年以来，我国新能源汽车快速增长，销量占全球新能源汽车55%，目前我国也是全球新能源汽车保有量最多的国家。

“十三五”以来，我国可再生能源装机年均增长大约12%，新增装机年度占比超过50%，总装机占比稳步提升，成为能源转型的重要组成和未来电力增量的主体，其中风电和太阳能发电等新能源发展迅速，成为可再生能源发展主体。截至2019年，新能源装机在可再生能源总装机中占比达到55.2%，常规水电和抽水蓄能稳步发展，截至去年年底水电总装机在可再生能源总装机中占44.8%。

目前，我国在28个城市开展了气候适应城市试点工作，开展了3批共6个省区81个城市低碳省市试点建设，强化应对气候变化和生态环境保护工作统筹协调。

中经观点

稳内需仍然是重中之重

□ 熊丽

前三季度，中国经济增速由负转正，在巨大困难和挑战中稳住了经济基本盘。拉动经济增长的“三驾马车”均有积极表现。前三季度，全国固定资产投资和基础设施投资增速均实现由负转正，社会消费品零售总额季度增速年内首次转正，货物进出口总额增速年内首次由负转正。在新冠肺炎疫情对供给端和需求端双双带来较大冲击的情况下，这些成绩来之不易。

在我国经济复苏过程中，供给侧和需求侧恢复进度并不一致。比较而言，需求端恢复较慢，总需求不足成为制约经济快速恢复的主要因素。

在内需贡献持续上升的同时，还要看到，当前国内外环境依然复杂严峻，特别是外部环境不确定性还在上升，国内有效需求仍然不足，地区、行业、企业的恢复还不均衡，完成全年目标任务仍需付出艰苦努力。

为此，要按照推动高质量发展、构建新发展格局的要求，牢牢扭住扩大内需这个战略基点，继续把稳内需作为重中之重，为明年及今后更长时期的发展打下较为坚实的基础。

稳内需，要着力释放消费潜力。今年以来，消费需求受到的冲击最为明显。尽管三季度消费增速实现转正，但0.9%的增幅还仅是较低水平的恢复，前三季度的累计增速依然为负值。下一步，还要加快补齐消费的软硬短板，稳定重点领域消费，挖掘消费新增长点，推动线上线下加速融合、新兴与传统消费协同共进。

稳内需，要积极扩大有效投资。我国的投资需求潜力和空间巨大，而且与消费和进出口相比，投资受疫情因素制约更少，政策效果显现更快。今年以来，随着各项政策措施持续显效发力，重大项目建设加快恢复，投资增速逐月回升向好。但从前三季度数据看，相比基础设施投资和房地产开发投资，制造业投资在三大投资中恢复最慢，民间投资仍未转正。下一步，要继续扎实推进“两新一重”建设，激发民间投资活力，发挥好有效投资在稳增长中的关键作用。

稳内需，要加强保障和改善民生。民生连着内需，要狠抓稳就业保民生举措的落实，坚决打赢脱贫攻坚战，强化困难群体基本生活保障，想方设法解除群众的后顾之忧，更好释放国内市场需求潜力。

超300亿元跨境赌博案破获

出借出租银行账户涉嫌违法

本报记者 陈果静

记者日前从中国人民银行获悉：“4·09”跨境赌博案件已于近期破获，一个利用跑分平台为跨境赌博等违法行为转移资金的特大跨境犯罪团伙被捣毁，涉案资金流水超300亿元。

据悉，截至7月22日，警方共抓获犯罪嫌疑人90名，现场扣押银行卡770张、现金152万元，缴获POS机6台、电脑58台、手机627部、手机卡471张、工商营业执照及对公账户47套等涉案物品，冻结银行账户、支付账户2400个，冻结金额5.94亿元，关停跑分平台1个、铲除渠道商17个。

在“4·09”跨境赌博案件中，“跑分平台”成为洗钱通道。跑分平台大多披着“网络兼职”外衣，利用普通账户将大额资金分散化，分批分量地“搬运”，将跨境赌博等赌资和电信诈骗资金“洗白”。在这一过程中，支付受理终端关联银行账户、支付账户，成了黑灰产业的洗钱通道。

在该案中，不法分子购买的对公账户、银行卡、收款二维码等各类具有收款、付款、转账等功能的实名账户成为其转移非法资金的工具。

中国人民银行提醒，出租、出借、出售、购买银行账户或者支付账户是违法犯罪行为，影响单位或个人信用记录，且需要承担相应的法律责任。对公安认定的出租、出借、出售、购买银行账户或者支付账户的单位和个人及相关组织者，假冒他人身份或者虚构代理关系开立银行账户或者支付账户的单位和个人，银行和支付机构5年内暂停其银行账户非柜面业务、支付账户所有业务，3年内不得为其新开立账户。

那么，个人和企业如何做好风险防范？中国人民银行建议：一是不出租、出借、出售、购买银行账户和支付账户。二是不登录来历不明的网址，不点击手机短信和邮件中未知链接，不随意下载可疑APP。三是保护好单位商业秘密和个人隐私信息，妥善保管好营业执照、开户许可证、公司公章、身份证件、银行卡、网银U盾、手机等。四是合理设置银行账户或支付账户等交易限额，防范资金风险。五是不要组织或参与网络赌博，避免受到法律制裁。六是自觉参与对网络赌博的社会监督，发现赌博网站及出租、出借、出售、购买银行账户和支付账户等涉嫌违法犯罪行为的，应立即向公安机关举报。

勾建山作（新华社发）

本版编辑 温宝臣 郭存举