进

博

山大

管

服

保

障

更

聪

明

李克强主持召开国务院常务会议

要求进一步抓好财政资金直达机制落实 更好发挥积极财政政策效能 决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制 以改革更大便利企业和群众办事创业

新华社北京10月21日电 国务院总理李克强 10月21日主持召开国务院常务会议,要求进一步 抓好财政资金直达机制落实,更好发挥积极财政 政策效能;决定全面推行证明事项和涉企经营许 可事项告知承诺制,以改革更大便利企业和群众 办事创业。

会议指出,按照党中央、国务院部署,有关部门和地方认真实施财政资金直达机制,推动规模性纾困政策迅速落地,成效不断显现。截至9月底,今年新增2万亿元财政资金中,应下达地方的1.7万亿元,已有1.57万亿元下达到市县使用单位,有效补充地方财力保证了减税降费到位,有力支撑了保居民就业、保市场主体、保基本民生,支持了重大项目建设和脱贫攻坚,保障了基层正常运转。前三季度新增减税降费超过2万亿元。实施规模性纾困政策和直达机制,保住了上亿市场主体,支撑了近900万人城镇新增就业,为经济稳定恢复发挥了关键作用。下一步,要围绕完成全

年发展主要目标任务,保持宏观政策连续性有效性,继续抓好直达机制落实,提高资金使用效益。同时,要总结今年做法,研究建立常态化的财政资金直达机制,以改革的办法提高财政资金效能,更好服务经济社会发展大局。一是扩大直达资金范围,对可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等一般性转移支付,可纳入直达机制,基本实现中央财政民生补助资金全覆盖,确保义务教育阶段教师工资等及时足额兑现,更好支持保基层运转。二是完善直达资金管理。合理提前下达转移支付资金。各地要强化责任,增强资金分配使用科学性、规范性、有效性。三是完善监管,加快推进部门间数据开放共享,强化对直达资金的全过程监控,严防"浑水摸鱼",确保用好资金。

会议指出,深化"放管服"改革,在前期试点基础上,在各地区、各部门全面推行证明事项和涉企

经营许可事项告知承诺制,既能利企便民、更大激 发市场活力和社会创造力,又能促进诚信社会建 设,是破立并举、有利长远的重要改革举措。会 议决定,一是按照"减证便民"要求,对与企业和 群众生产生活相关、依申请办理的高频事项或获 取难度较大的证明,特别是在户籍管理、市场主 体准营、社会保险等方面,抓紧推行告知承诺 制。涉及公共安全、生态保护、人身健康等事项 不适用告知承诺制。实行告知承诺制的事项目 录要向社会公布。二是明确适用对象。申请人 不愿或无法承诺的,应按规定提交证明或办理许 可。对有较严重不良信用记录或曾作出虚假承 诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。 三是加强事中事后监管。申请人要对承诺负 责。对承诺不实的要依法终止办理、责令限期整 改、撤销行政决定或予以行政处罚,并纳入信用记 录,实施失信惩戒。

会议还研究了其他事项。

韩正在国务院推进政府职能转变和"放管服"改革协调小组全体会议上强调

坚持目标导向和问题导向相统一 聚焦关键 环节和重点领域 推动营商环境持续改善

新华社北京10月21日电 国务院推进政府 职能转变和"放管服"改革协调小组全体会议21 日在京召开,中共中央政治局常委、国务院副总理、 国务院推进政府职能转变和"放管服"改革协调小 组组长韩正出席会议并讲话。会议认真贯彻党中 央、国务院决策部署,落实全国深化"放管服"改革 优化营商环境电视电话会议要求,审议有关文件, 研究和部署下一阶段重点工作。

韩正表示,推进政府职能转变和"放管服"改 革,要始终瞄准使市场在资源配置中起决定性作 用和更好发挥政府作用这个大目标,坚持目标导向和问题导向相统一,突出重点、以点带面,把改革不断推向深入。要着力解决含金量高的权力舍不得放、下放的权力企业用不上,一些改革措施企业和群众感受度不高,相关政策不配套、下放权限难以有效行使等问题,确保改革取得实实在在的效果,最大限度激发市场主体活力和社会创造力。

韩正强调,要聚焦关键环节和重点领域,推动 营商环境持续改善。要把为市场主体纾困作为重 中之重,通过"放管服"改革推动助企纾困政策落到实处。要扎实推进"证照分离"改革在全国范围全覆盖,实施好告知承诺制,严格清理变相审批。要切实做好测绘和工程建设领域企业资质改革,大幅减轻企业负担。要进一步创新办法,用好互联网、大数据等手段,切实提高事中事后监管的针对性、有效性。要推动数据互通共享,持续提升政务服务水平。

王勇、肖捷和协调小组成员出席会议,有关部门负责同志列席会议。

刘鹤出席2020金融街论坛年会开幕式并讲话

新华社北京10月21日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤21日在京出席2020金融街论坛年会开幕式,并发表主旨演讲。中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇出席开幕式。

刘鹤指出,在党中央、国务院领导下,人民生命至上、先控制疫情再稳步恢复经济的决策完全正确,"六稳"、"六保"工作卓有成效,我国主要经济指标逐季度向好,实现全年经济正增长是大概率事件。中国经济正在出现一些新的

趋势,创新对发展的驱动作用加强,更加重视 围绕最终需求发展新产业,更加重视绿色 发展。

刘鹤强调,要坚持稳健的货币政策灵活适度,保持政策稳定。大力发展多层次资本市场,坚持"建制度、不干预、零容忍"九字方针,提高上市公司质量。构建多层次银行机构体系,加快优化大银行经营发展方式,深化中小银行改革。坚决化解各类风险。注重发挥金融科技的作用。继续推

进全面对外开放,引入更多高水平国际竞争者。金融系统将在十九届五中全会召开后,认真落实"十四五"规划建议,推动新一轮发展和改革开放。在当前形势下加强国际合作至关重要,必须树立强烈的人类命运共同体意识,加强应对疫情合作,促进全球经济稳步复苏。要支持北京打造金融业改革开放高地,在推动科技、金融、产业良性循环和推动构建新发展格局方面发挥示范引领作用。

朝着推动形成新发展格局聚焦发力

(上接第一版)要建立疫情防控和经济社会发展工 作中长期协调机制,坚持结构调整的战略方向,更 多依靠科技创新,完善宏观调控跨周期设计和调 节,实现稳增长和防风险长期均衡。要在做好常 态化疫情防控的前提下,继续围绕重点产业链、龙 头企业、重大投资项目,打通堵点、连接断点,加强 要素保障,促进上下游、产供销、大中小企业协同 复工达产。要加快推动各类商场、市场和生活服 务业恢复到正常水平,畅通产业循环、市场循环、 经济社会循环。要坚持供给侧结构性改革这个战 略方向,扭住扩大内需这个战略基点,使生产、分 配、流通、消费更多依托国内市场,提升供给体系 对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创 造需求的更高水平动态平衡。还要认识到,以国 内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是 通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好 联通,更好利用国际国内两个市场、两种资源,实 现更加强劲可持续的发展。

国内国际双循环相互促进。新发展格局决不 是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循 环。我国在世界经济中的地位将持续上升,同世 界经济的联系会更加紧密,为其他国家提供的市 场机会将更加广阔,成为吸引国际商品和要素资 源的巨大引力场。近来,经济全球化遭遇逆流逆 风。越是这样,我们越是要高举构建人类命运共 同体旗帜,坚定不移维护和引领经济全球化。我 们要坚持多边主义和国际关系民主化,以开放、合 作、共赢胸怀谋划发展,坚定不移推动经济全球化 朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,推 动建设开放型世界经济。在推进对外开放中,凡 是愿意同我们合作的国家、地区和企业,我们都要 积极开展合作,形成全方位、多层次、多元化的开 放合作格局。同时,越开放越要重视安全,越要统 筹好发展和安全。要牢固树立安全发展理念,加 快完善安全发展体制机制,补齐相关短板,维护产 业链、供应链安全,积极做好防范化解重大风险

·。 积极探索形成新发展格局的路径。习近平 总书记强调:"要把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来,在有条件的区域率先探索形成新发展格局,打造改革开放新高地。"要发挥好改革的突破和先导作用,依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力。要紧扣一体化和高质量两个关键词,深入推进重点领域一体化建设,推进长三角区域在国家经济水均、企业链供应链相对完备和市场发展中的地位和作用,发挥人才富案。和专业发发展中的地位和作用,发挥人才富、和支路、利力大等诸多优势,率先形成新发展格局。要政境对大等诸多优势,率先形成新发展格局。要政境对方,并为贸易和政资重要桥梁。

三、把构建新发展格局的重大决策部署落到实处

思想之花只有扎根实践沃土,才能结成丰硕之果。习近平总书记关于构建新发展格局的重要论述,从提出伊始,就彰显出应时代之变迁、立时代之潮头、发时代之先声的巨大价值,为新时代中国如何贯彻新发展理念、推动高质量发展指明了前进方向、提供了基本遵循。我们要深入学习贯彻这些重要论述,切实把党中央作出的关于构建新发展格局的重大决策部署落到实处。

以扩大内需作为战略基点。新形势下,我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多,具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力,拥有超大规模内需市场,正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,投资需求潜力巨大。要把满足足内需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系,深化供给侧结构性改革,加快构建完整的内需体系,深化供给侧结构性改革,加快构建完整的内需体系,深化供给侧结构性改革,加快推进进、生命健康、新材料等战略性新兴产业,形成更多新的增长点、增长极,着力打通生产、分配、流通、消费各个环节。要实施产业

基础再造和产业链提升工程,巩固传统产业优势,强化优势产业领先地位,抓紧布局战略性新兴产业、未来产业,提升产业基础高级化、产业链现代化水平。要不断挖掘内需潜力,实现中国与世界市场、资源的更好联通,推动中国与世界共同发展

以科技创新催生新发展动能。大力提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术,是关系我国发展全局的重大问题,也是形成以国内大循环为社的新和技术攻关,强化关键环节、关键领域、关键产品保障能力,打好关键核心技术攻坚战,打造未来发展新优势。要依托我国超大规模市场和完备产业体系,创造有利于新技术快速大规模应用完备产业体系,创造有利于新技术快速大规模应用。发代升级的独特优势,加速科技成果向现实生安均转化,提升产业链水平,维护产业链安全。要为特化,提升产业链水平,维护产业链安全。为对转化,提升产业链水平,维护产业链安全。为对转化,提升产业链水平,维护产业链安全。为对转化,提升产业链水平,维护产业链安全。为对转化,提升产业链水平,维护产业链对方,加速设置,为建设利技成果转化的生力军,打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。基础研究是创新的源头活水,要加大投入,鼓励长期坚持和大胆探索,为建设科技强国夯实基础。

以深化改革激发新发展活力。当前形势下, 构建新发展格局面临不少新情况新问题,要善于 运用改革思维和改革办法,统筹考虑短期应对和 中长期发展,既在战略上布好局,也在关键处落好 子。要坚持和完善社会主义基本经济制度,使市 场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作 用,营造长期稳定可预期的制度环境。要加强产 权和知识产权保护,建设高标准市场体系,完善公 平竞争制度,激发市场主体发展活力,使一切有利 于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。要加快 推进有利于提高资源配置效率的改革,有利于提 高发展质量和效益的改革,有利于调动各方面积 极性的改革,聚焦重点问题,加强改革举措的系统 集成、协同高效,打通淤点堵点,激发整体效应。 要加强改革前瞻性研究,把握矛盾运动规律,守正 创新、开拓创新,更加积极有效应对不稳定不确定 因素,增强斗争本领,拓展政策空间,提升制度张 力,通过守正创新、开拓创新,大胆探索自己未来

(文/国防大学习近平新时代中国特色社会主 义思想研究中心 执笔:刘光明)



本报上海10月21日电 记者沈则瑾报道:第三届中国国际进口博览会市场监管服务保障有了全新打造的"智慧大脑"智能监控平台,执法与监控将全程实现可视化,进博会市场监管服务保障工作的智能化、精准化和便捷化水平将得到很大提升。

10月19日,记者在第三届进博会市场监管保障指挥中心采访时,只听见智能监控平台传出一阵警报声,大屏幕上亮起一行红字:"I级预警,中央商业区SCF-3发现扶梯上行人摔倒,请及时处理。"屏幕上出现有人"摔倒",电梯停运,监管人员赶去救助的原面

很快,又一条"I级预警"信息传来,场馆内一家餐饮企业发生 疑似"食品中毒"。指挥中心立即呼叫负责该区域的食品安全组监 管人员,三人小组当即赶去餐厅、后厨检查处置。指挥中心相关人 员即使不在指挥中心,通过手机端也能进行指挥调度和实时监控。

这是智能监控平台正在模拟实战演练第三届进博会市场监管服务保障。上海市市场监管局食品经营处二级调研员邱从乾介绍说,智能监控平台是上海市市场监管局按照上海市委市政府工作部署,早谋划、早启动,紧紧围绕"预防为主、风险管理、全程控制、确保安全"和"强化服务、畅通维权、打击违法,维护市场秩序"两条主线打造的,由"微信小程序+实时监控平台+企业二维码"组成,服务满足市场监管部门、企业和公众等三方需求,着力实现"三大功能":

满足进博会市场监管服务保障指挥调度和实时监控,实现统一指挥,统一应急处理,使市场监管服务保障更加智能化和高效;

服务一线监管保障人员,全面使用移动终端开展检查,实现现场检查(巡查)电子化,减少工作量和差错,使检查更加规范化和精准;

提供公众服务与评价,主动向公众提供食品安全和电梯安全信息,接受公众评价,为进博会食品企业和电梯维保企业提供企业自查和维保电子化记录,使市场监管服务更加精细化和便捷。

上海市市场监管局一级巡视员张准民表示,"通过建立'微信小程序+实时监控平台+企业二维码',构成智能监管平台,进一步创新监管服务,不仅方便了一线监管人员的调查取证,也方便了企业和参观者"。张准民说,智能监控平台有主体信息、食品安全、药品安全、电梯安全、综合巡检、咨询投诉、智能预警、应急指挥、数据分析和组织保障等10个模块,较第二届进博会增加了疫情防控和冷链食品安全监管的相关内容,对第三届进博会市场监管服务保障将起到强有力的支撑作用。

央企助力东北振兴

辽宁港口"重组效应"明显

本报记者 苏大鹏

今年以来,面对新冠肺炎疫情冲击,辽港 集团经营利润仍然同比增长7.7亿元;2019 年,辽港集团实现营业收入168.3亿元,利润 总额20.1亿元,成功实现了扭亏为盈。一组 组数字背后是辽港集团持续深化改革、服务 区域发展的不懈努力,也是招商局集团履行 央企责任、助推东北振兴的生动诠释。自招 商局集团重组辽宁港口之后,大连港、营口 港、丹东港等辽宁港口的内在活力、市场竞争 力和发展引领力不断增强,"重组效应"显著 呈现。

10月21日,国务院国资委在大连召开深化东北地区国资国企改革现场推进会,总结交流东北地区国资国企改革的好经验、好做法。推进会上,与会单位学习了招商局集团、鞍钢集团、中国一重、中国一汽、通用技术等企业的经验做法。特别是招商局集团重组辽港集团的经验做法,为辽宁港口国企注入央企基因,以点带面,进一步推动东北地区国资国企改革向纵深推进,激活企业澎湃动能,

为东北全面振兴注入活力。

2017年,招商局集团启动辽宁港口整合,以大连港集团和营口港务集团为基础,通过建立辽宁港口统一运营平台,发挥中央企业、地方国企及地方政府三方优势,全面提升辽宁港口综合竞争力,打造东北亚国际航运中心。

在招商局集团主导下,成功实现对大连港和营口港的整合,开创了企地合作、市场化手段整合港口资源的先河。整合以来,辽港集团以全力助推东北振兴为己任,以世界一流强港为目标,积极践行国家战略,服务经济社会发展大局,借助整合厚积改革动能,通过改革薄发发展优势,在凸显改革、整合成效的同时,让"招商血脉、蛇口基因"融入到了振兴东北的生动实践中。

辽港集团董事长邓仁杰告诉记者,重组整合以来,辽港集团面貌焕然一新,抗风险能力和市场竞争力显著提升,经营业绩持续好转。

时速400公里跨国动车组下线

本报长春10月21日电 记者李己平、通讯员李新艳报道:10月21日上午,我国自主研发的时速400公里跨国互联互通高速动车组,在中车长春轨道客车股份有限公司下线。列车能够在不同气候条件、不同轨距、不同供电制式标准的国际铁路间运行,具有节能环保、主动安全、智能维护等特点。

目前全球有四大铁路轨距标准,普通列车在不同轨距的国家间从事跨国铁路运输时需要在过境前更换列车转向架,过程中会耗费较多的时间和成本。该项目团队研制出高速动车组变结构走行系统,通过使用变轨距转向架,列车可以在行进的过程中完成变轨运行,极大提高了跨国联运的效率,降低运输成本。"以往过境更换列车转向架至少需要2

到3个小时,使用变轨距转向架,一列车在3分钟之内就能完成变轨,并且车辆运行也十分平稳。"中车长客资深设计专家王雷介绍。同时列车还有极强的环境适应性,能够在±50℃的温度条件下运营,并且可以满足不同牵引供电制式和铁路运输标准,在覆盖全球90%的铁路网上实现互联互通。

绿色节能环保是高速动车组技术的未来 发展趋势。通过采用"多目标均衡综合节能 技术",列车在同等运行速度条件下人均能耗 每公里降低10%,噪音降低2分贝,这意味着 当列车以时速400公里运行时,能耗与噪音 水平与时速350公里的高速动车组相同,在 提升速度的同时并不增加能耗,堪称节能环 保的绿色列车。

全面深化改革蹄疾步稳

(上接第一版)

浙江安吉余村,是"绿水青山就是金山银山"理念发源地。从当初的开山采石"卖石头"到如今发展旅游"卖风景",村民们尝到了绿色转型的甜头,也更加坚定了走绿色发展之路的决心。让改革成果更多地惠及广大民众,用更多的改革来增进民生福祉,这既是改革的出发点也是改革的落脚点,从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,从教育、养老等老百姓身边的事发力,全面深化改革正不断兑现着"人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标"的庄严承诺。

改革永远在路上,改革之路无坦途。 正如习近平总书记在深圳经济特区建立 40周年庆祝大会上所指出,必须以更大的 政治勇气和智慧,坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,提高改革综合效能。

即将到来的"十四五"时期,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。从前期夯基垒台、中期全面推进,到如今转向系统集成、协同高效,全面深化改革已进入一个新发展阶段。未来,我们要在巩固深化前期改革成果的基础上,推动各项改革在新的起点上不断深化,为我国高质量发展注入更加强劲的动能。