

推动成渝地区双城经济圈建设，西部开发迎来新格局——

## 双核驱动打造西部高质量发展增长极

经济日报·中国经济网记者 钟华林

## 区域亮点

10月16日，中共中央政治局召开会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，要求成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，健全合作机制，打造区域协作的高水平样板。推动成渝地区双城经济圈建设，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地，对于推动高质量发展具有重要意义。

推进产业协作是成渝地区双城经济圈建设的重中之重，成渝两地正加强整合电子信息、装备制造等产业协作，通过优势互补、分工协作以做大做强产业链条，以期抱团发展，形成聚集效应。



建设中的天府国际机场。

王熙维 朱大勇摄影报道(中经视觉)

10月16日，中共中央政治局召开会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。会议要求，成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，健全合作机制，打造区域协作的高水平样板。今年以来，成渝两地间迸发出前所未有的合作活力，“双核驱动”的高质量发展圈建设正在起步，西部迎来发展新格局。

发挥好成渝地区的带动作用，推动西部地区加快发展，一直受到党中央高度重视。从“十二五”时期的“成渝经济区”到“十三五”时期的“成渝城市群”，双方合作力度进一步加强，四川重庆两省市互为双方在西部地区最大的投资来源地。据统计，两省市每年相互投资到投资资金总额约3000亿元，四川一半以上的高速公路出行方向、6成以上对外货运量均是通往重庆方向。

建设成渝地区双城经济圈，是党中央赋予成渝地区的光荣使命，也是成渝地区加快区域发展、更好惠及民生，加快构建新发展格局的现实需要。

## 一盘棋理念升华

3月17日，推动成渝地区双城经济圈建设四川重庆党政联席会议第一次会议以视频会议形式召开。出席联席会议的代表一致认为，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于形成以京津冀、粤港澳大湾区、长三角以及成渝地区为核心区域的东、南、西、北四极驱动、长江上下游首尾呼应之势，对于维护国家战略安全、经济安全、生态安全，推进“一带一路”建设、长江经济带发展和新时代西部大开发形成新格局具有重大意义。

中国区域经济学会副理事长、西南财经大学成渝地区发展研究院院长杨继瑞

认为，“成渝地区双城经济圈是成渝经济区和成渝城市群两大战略实施在新时代承前启后、继往开来、与时俱进的‘升级版’，是党中央总揽我国区域协调发展的又一重大战略。从过去的‘西部地区重要的经济中心’到‘具有全国影响力的重要经济中心’，意味着国家对成渝两地的定位更高”。

“巴蜀一家亲”“川渝一盘棋”“一体化发展”等理念，在成渝地区双城经济圈建设的国家战略下得以强化和升华，并转化为具体可行的系统化举措和规划，上升为川渝两地重大的政治任务和发展使命。

从四川的发展来看，推动成渝地区双城经济圈建设是加快建设经济强省、推动治蜀兴川再上新台阶的战略引领；成都市对这一国家战略推动成都全面增强人口和经济承载力，全面提升城市发展水平和位势能级，持续提高国际竞争力和区域带动力，加快向可持续发展的世界城市迈进充满期待。重庆市提出，坚持问题导向、目标导向、结果导向，强化一盘棋思想、贯彻一体化理念，深化与四川对接合作，尽快把战略要求转化为战略行动，加快推动成渝地区双城经济圈建设。

努力在推进基础设施互联互通、构建现代产业体系、提升协同创新能力等方面下功夫、见实效。前不久，重庆两江新区市场监管局向

## 产业协作更紧密

成渝地区双城经济圈建设是一项系统工程，牵涉着方方面面，必须加强顶层设计和统筹协调。3月中旬川渝党政联席视频会议之后，《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设2020年重点任务》《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设工作方案》等相继出台。

随即，川渝两地科技、人社等相关部门迅速行动，共建具有全国影响力的科技创新中心，建立就业服务共享机制等方案相继出台并迅速落实。

加快推动出川出渝重大通道建设，是川渝两地的共识。7月2日，川渝两地交通部门签署《成渝地区双城经济圈交通一体化发展三年行动方案（2020-2022年）》等5个方面合作备忘录，计划到2022年，建成川渝间高速公路16条；川渝间9条普通国道达二级、11条普通省道达三级及以上标准贯通。到2022年，出川出渝高速公路大通道达24条，川渝间四级及以上高等级航道3100公里，港口集装箱吞吐能力达760万标箱。双方还将开通13条以上川渝毗邻地区跨省际公

交，推进成渝地区双城经济圈公交地铁“一卡通”“一码通”。

推进产业协作是成渝地区双城经济圈建设的重中之重。成渝两地都形成了以电子信息、装备制造为主导的工业体系，带来了产业发展同质化的挑战。两地正加强整合协作，通过优势互补、分工协作以做大做强产业链条，形成聚集效应。

为此，成都市提出要务实推动成渝相向发展，合力推动西部金融中心建设，共建高水平汽车产业研发生产基地和世界级电子信息、装备制造产业集群；合作建设中国西部科学城；推动建设川渝自由贸易试验区协同开放示范区；支持户籍便捷迁徙、社保关系无障碍转移，拓展异地就医直接结算覆盖面，加快建设成渝地区教育一体化发展试验区。

近年来，成渝两地均基本形成较为完善的汽车产业体系。去年，成都生产汽车超过100万辆，重庆生产汽车138万辆，两地汽车产量在全国的占比在10%左右。双城经济圈建设下双方进一步加强合作，必将为区域打造世界级汽车产业集群奠定坚实基础，进一步促进双方在标准互认、政策协调方面的努力，将给两地汽车企业合作带来更强劲动力。

为进一步加快成渝地区双城经济圈建设，川渝两地继续协调推动川渝合作重大项目加快实施，截至9月底，今年推出的31个总投资5563亿元共同实施的重大项目，已相继开工建设20个，累计完成投资260亿元。

## “双核驱动”更强劲

推动成渝地区双城经济圈建设，关键要通过双核驱动，促进区域中心城市竞相发展，带动成渝地区双城经济圈整个区域“水涨船高”。

川渝两地把培育壮大区域中心城市作为推动成渝地区双城经济圈建设的战略性工程来抓，要求各市借势借力，深化与成渝双核的协作配套，优先承接功能配套和产业外溢，共同打造具有全球影响力的产业链、价值链。

作为成渝两座特大城市之间实力较强的城市，南充市提出奋力打造成渝地区双城经济圈次核，全力推动南充融入成渝地区双城经济圈建设，加快建设成渝地区北部中心城市。各项举措正有力有序推进。在交通方面，设计时速350公里/小时的高铁可研报告已通过评审。在产业方面，聚焦电子信息、汽配等成渝双城与南充共性产业，努力构建“总部研发在成渝、生产制造在南充”的产业格局。

广安市作为川东门户，离重庆主城区仅有80公里左右，两地一直交流频繁。今年7月，双方合作进一步加强，两地将在广安邻水县、重庆渝北区交界处建设川渝高竹新区，新区作为川渝毗邻地区9大合作共建平台之一，将成为重庆主城区都市圈重要组成部分和两江新区产业协同发展区，并实行共同投资、共担风险、共享利益。

在川渝两省市，几乎所有城市都与南充、广安一样，及时制定了与双城经济圈这一国家战略紧密对接的规划。成渝经济圈正在形成“众星拱月”之势。

## 区域看台

“这是成渝地区乃至整个西部地区的重大发展机遇！”党中央提出建设成渝地区双城经济圈以来，每每与当地干部群众提起，都能得到热烈的回应。中共中央政治局日前审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，进一步坚定了大家落实好党中央决策部署，唱好“双城记”的信心和决心。

当前我国发展的国内国际环境继续发生深刻复杂变化，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，有利于拓展市场空间、优化和稳定产业链供应链，是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的一项重大举措。

从西部地区来看，这一国家战略正是西部地区发展的需要。放眼东南西北，东有长三角，南有粤港澳，北有京津冀，它们作为经济发展的重要极核，对周边有很强的辐射带动作用。而广大的西部地区，虽然有成都、重庆等大城市，但一体化发展的格局和高质量发展的重要增长极都需进一步培育。

从国家层面来看，面对错综复杂的外部环境，迫切需要打造新的对外开放支点和区域发展引擎，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。推动成渝地区双城经济圈建设，正是党中央在新形势下经略西部广袤腹地、拓展战略回旋空间的宏大手笔，是在危机中育新机、于变局中开新局的谋势之举，是培育新的战略支撑的长远之策，有利于我国改革开放从沿海地区向西部地区纵深推进，使成渝地区形成东西南北四极牵引、长江上下游首尾呼应之势，从而带动支撑全国高质量发展。

从成渝两大城市及周边区域来看，其经济社会发展基础堪当大任，且该当大任。经过改革开放和西部大开发，特别是党的十八大以来的高质量发展，成都和重庆已成为两个人口超千万的国家中心城市，周边又有一批成长较快、势头较好的大中小城市，是我国广大西部地区人口数量最多、人才聚集最密、产业基础最好、创新能力最强、开放程度最高、发展潜力最大的优势区域，完全有可能成长为带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

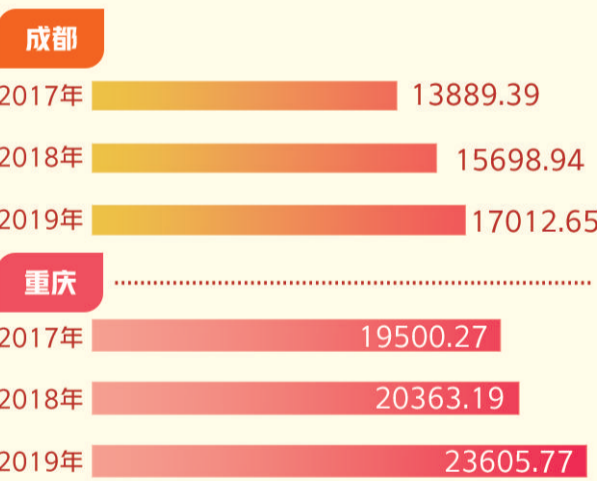
成渝地区山水相连，人文相亲，历史渊源深厚，经济联系紧密。但也正因为地理相近，优势相当，两地在产业上同质化相对比较严重。在竞争中形成合力，在合作中各展所长，并最终形成优势互补、协同共兴的良好局面，是成渝地区干部群众的共同期待。

## 唱好「双城记」 协力育新机

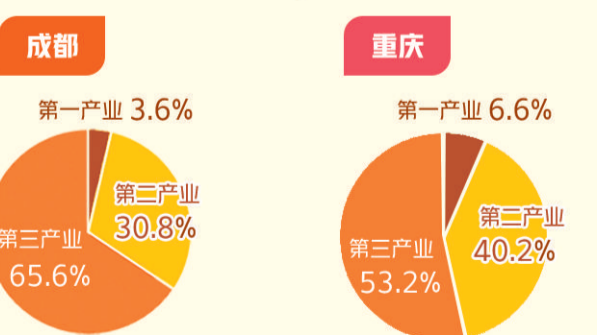
钟华林

## 数说 成渝地区双城经济圈

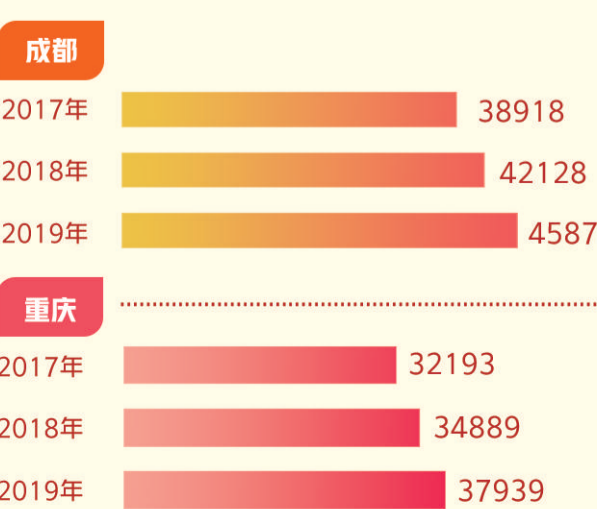
## 地区生产总值(亿元)



## 2019年三次产业结构



## 城镇居民人均可支配收入(元)



## 重庆全面提升成渝地区协同创新能力

本报记者 冉瑞成 吴陆牧

今年3月，重庆召开推动成渝地区双城经济圈建设动员大会，围绕党中央提出的七项战略任务，确定了精准抓好推动成渝地区双城经济圈建设的七大重点任务，

努力在推进基础设施互联互通、构建现代产业体系、提升协同创新能力等方面下功夫、见实效。前不久，重庆两江新区市场监管局向

经营场所所在四川天府新区的四川全锦铝业会计咨询有限公司颁发了营业执照和代理记账许可证。同一天，重庆创业者冯强在四川天府新区两江窗口成功领取了营业执照。

这两份特殊的营业执照正是成渝地区双城经济圈建设背景下，重庆两江新区和四川天府新区发挥国家级新区示范引领作用，加强合作的生动例证。今年5月，重庆两江新区市场监管局和四川天府新区市场监管局签订合作协议，双方探索构建跨区域“异地同标”的市场准入服务系统和便利化机制，实现营业执照、许可证两地互通、就近办理。

两江新区党工委副书记、管委会常务副主任王志杰说，今年以来，两江新区抢抓成渝地区双城经济圈战略机遇，积极深化与天府新区和四川毗邻地区的全方位战略合作，共同做好建设内陆开放门户大文章，共同打造辐射内陆地区的“双引擎”，在推动成渝地区双城经济圈建设发展中体现两江担当。

重庆积极统筹人流、物流、资金流、

信息流各类要素，加快发展以交通为重点的基础设施，在畅通多条出渝大通道、提升成渝地区双城经济圈交通互联互通水平、打造国际航运和物流枢纽等方面发力。

在构建现代产业体系方面，重庆立足现有产业优势，瞄准未来产业发展方向，加大协作力度，加快构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代化产业体系，大力发展特色优势产业集群、现代服务业、现代高效特色农业。

重庆不断加强创新资源共建共享，大力培育新动能、激发新活力，重点在提升科技创新平台、集聚科技创新资源要素、推进核心技术攻关和成果转化、深化国际科技交流合作等方面发力，全面提升成渝地区协同创新发展能力。

重庆两江新区还积极实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，多家重点数字经济企业已完成了川渝两地布局。在两地重点产业领域，两江新区汽车、电子、生物医药等支柱产业正在积极谋划与天府新区联动，全力推动形成重点产业错位发展、互补发展的新局面。



重庆两江协同创新区目前已吸引20多家高校和科研院所落户，建成创新平台30余个，孵化科技创新企业21家。 本报记者 吴陆牧摄